

МАРКС
ЭНГЕЛЬС
ЛЕНИН
КПСС

ОБ УПРАВЛЕНИИ
ЭКОНОМИКОЙ

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

**МАРКС
ЭНГЕЛЬС
ЛЕНИН
КПСС**

**ОБ УПРАВЛЕНИИ
ЭКОНОМИКОЙ**

Москва
ИЗДАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
1979

**Маркс, Энгельс, Ленин, КПСС об управлении
М27 экономикой.— М.: Политиздат, 1979.— 344 с.**

В тематический сборник включены основные положения из произведений К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, резолюций съездов, конференций КПСС и пленумов ЦК КПСС, а также некоторых постановлений ЦК КПСС, относящихся к вопросам управления социалистической экономикой. Материалы сборника сгруппированы в тематических главах, охватывающих основные вопросы темы.

Распечатан на широкий круг лиц, изучающих теорию и практику управления народным хозяйством, партийных, советских и хозяйственных работников, преподавателей и студентов вузов.

М $\frac{10100-296}{079(02)-79}$ 45-79 0101000000

11 + 65.9(2)21
ЗК4 + ЗСЗ

Вопросы управления всеми сферами общественной жизни, и в частности экономикой, всегда находились и находятся в центре внимания Коммунистической партии. Опираясь на научный фундамент — марксистско-ленинскую теорию, учитывая конкретно-исторические условия, партия на всех этапах коммунистического строительства определяет главные задачи и основные направления развития и совершенствования управления народным хозяйством.

Особую значимость вопросы дальнейшего совершенствования управления приобрели сегодня — на этапе развитого социализма. В Отчетном докладе на XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев говорил: «В. И. Ленин указывал, что, когда выработана правильная политика, верная линия, успех дела зависит прежде всего от организации. Такая политика, такая линия у нас есть. Значит, решающим звеном становится организация, то есть дальнейшее совершенствование управления экономикой в самом широком смысле слова»¹.

Предлагаемый вниманию читателей хрестоматийный сборник включает теоретические положения основоположников научного коммунизма — К. Маркса и Ф. Энгельса, в трудах которых изложены важнейшие идеи, раскрывающие социально-экономическую сущность управления при капитализме и социализме, выдержки из трудов В. И. Ленина, который вооружил партию научным решением коренных проблем организации управления, выработал основные принципы руководства социалистической экономикой. В сборник включены также материалы из партийных документов съездов партии, пленумов ЦК КПСС и основных постановлений ЦК КПСС, посвященных непосредственно вопросам управления.

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 58.

Приводимый в сборнике материал сгруппирован по тематическому принципу в семи разделах, последовательность расположения которых соответствует логике курса по управлению социалистической экономикой. Внутри каждого раздела сначала приводятся выдержки из работ Маркса, Энгельса, Ленина, затем из партийных документов. Материал при этом дается в хронологической последовательности.

В тех случаях, когда тексты из произведений классиков марксизма-ленинизма, документов КПСС представляют собой органичное целое, но касаются вопросов, относящихся к нескольким разделам хрестоматии, составители не считали возможным их разрывать и помещали их в том разделе, к которому текст имеет преимущественное отношение. Особенно это относится к текстам, посвященным вопросам совершенствования управления. Они помещены, как правило, в шестом разделе.

Центральное звено, сердцевина руководства народным хозяйством в условиях социализма — это планирование. Оно пронизывает все стороны управленческой деятельности. Учитывая это, составители сочли целесообразным не выделять вопросы планирования в самостоятельный раздел, а поместить их в соответствующих разделах сборника.

Хрестоматийный сборник рассчитан на широкий круг лиц, изучающих теорию и практику управления социалистическим народным хозяйством, на партийных, советских и хозяйственных работников, преподавателей и студентов вузов.

Хрестоматия подготовлена коллективом ученых в составе: доктора экономических наук *Г. А. Джавадова* (руководитель), доктора экономических наук *Р. А. Белоусова*, доктора экономических наук *Г. И. Зинченко*, кандидата философских наук *А. Т. Кабанова*. В подготовке сборника принимали участие также: кандидат экономических наук *В. Н. Варваров*, кандидат экономических наук *В. М. Кузнецов*, младший научный сотрудник *Н. Л. Цымбал*.

Коллектив составителей выражает благодарность сотрудникам Центра проблем управления общественным производством экономического факультета МГУ *Н. И. Медянцевой* и *Р. И. Сюравичк* за помощь в подборе материалов.

I

СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ

«Общество, как целое, имеет с внутренним устройством фабрики ту общую черту, что и в нем тоже имеется свое разделение труда. Если мы возьмем за образец разделение труда на современной фабрике, чтобы применить его затем к целому обществу, то мы найдем, что общество, наилучшим образом организованное для производства богатств, бесспорно должно было бы иметь лишь одного главного предпринимателя, распределяющего между различными членами общественного коллектива их работу по заранее установленным правилам. Но в действительности дело обстоит совсем иначе. Тогда как внутри современной фабрики разделение труда регулируется до мелочей властью предпринимателя, современное общество для распределения труда не имеет других правил, другой власти, кроме свободной конкуренции.

При патриархальном строе, при кастовом строе, при феодальном и цеховом строе разделение труда в целом обществе совершалось по определенным правилам. Были ли эти правила установлены неким законодателем? Нет. Вызванные к жизни первоначально условиями материального производства, они были возведены в законы лишь гораздо позднее. Именно таким образом эти различные формы разделения труда и легли в основу различных форм организации общества. Что же касается разделения труда внутри мастерской, то при всех указанных выше формах общества оно было очень мало развито.

Можно даже установить в качестве общего правила, что, чем менее власть руководит разделением труда внутри общества, тем сильнее развивается разделение труда внутри мастерской...».

*Маркс К. Ницета философии.—
Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4,
с. 153—154*

«Мой вопрос: Каков должен быть этот новый общественный строй?»

Ответ: Прежде всего, управление промышленностью и всеми отраслями производства вообще будет изъято из рук отдельных, конкурирующих друг с другом индивидуумов. Вместо этого все отрасли производства будут находиться в ведении всего общества, т. е. будут вестись в общественных интересах, по общественному плану и при участии всех членов общества. Таким образом, этот новый общественный строй уничтожит конкуренцию и поставит на ее место ассоциацию. Так как ведение промышленности отдельными лицами имеет своим необходимым следствием частную собственность и так как конкуренция есть не что иное, как такой способ ведения промышленности, когда она управляется отдельными частными собственниками, то частная собственность неотделима от индивидуального ведения промышленности и от конкуренции. Следовательно, частная собственность должна быть также ликвидирована, а ее место займет общее пользование всеми орудиями производства и распределения продуктов по общему соглашению, или так называемая общность имущества. Уничтожение частной собственности даже является самым кратким и наиболее обобщающим выражением того преобразования всего общественного строя, которое стало необходимым вследствие развития промышленности. Поэтому коммунисты вполне правильно выдвигают главным своим требованием уничтожение частной собственности».

*Энгельс Ф. Принципы коммунизма.—
Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4,
с. 329—330*

«Пролетариат использует свое политическое господство для того, чтобы вырвать у буржуазии шаг за шагом весь капитал, централизовать все орудия производства в руках государства, т. е. пролетариата, организованного как господствующий класс, и возможно более быстро увеличить сумму производительных сил.

Это может, конечно, произойти сначала лишь при помощи деспотического вмешательства в право собственности и в буржуазные производственные отношения, т. е. при помощи мероприятий, которые экономически кажутся недостаточными и несостоятельными, но которые в ходе дви-

жения перерастают самих себя и неизбежны как средство для переворота во всем способе производства.

Эти мероприятия будут, конечно, различны в различных странах.

Однако в наиболее передовых странах могут быть почти повсеместно применены следующие меры:

1. Экспроприация земельной собственности и обращение земельной ренты на покрытие государственных расходов.

2. Высокий прогрессивный налог.

3. Отмена права наследования.

4. Конфискация имущества всех эмигрантов и мятежников.

5. Централизация кредита в руках государства посредством национального банка с государственным капиталом и с исключительной монополией.

6. Централизация всего транспорта в руках государства.

7. Увеличение числа государственных фабрик, орудий производства, расчистка под пашню и улучшение земель по общему плану.

8. Одинаковая обязательность труда для всех, учреждение промышленных армий, в особенности для земледельцев.

9. Соединение земледелия с промышленностью, содействие постепенному устранению различия между городом и деревней.

10. Общественное и бесплатное воспитание всех детей. Устранение фабричного труда детей в современной его форме. Соединение воспитания с материальным производством и т. д.

Когда в ходе развития исчезнут классовые различия и все производство сосредоточится в руках ассоциации индивидов, тогда публичная власть потеряет свой политический характер. Политическая власть в собственном смысле слова — это организованное насилие одного класса для подавления другого».

Маркс К., Энгельс Ф. Манифест коммунистической партии.— Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 446—447

«III. Пролетарская революция, разрешение противоречий: пролетариат берет общественную власть и обращает силой этой власти ускользающие из рук буржуазии общественные средства производства в собственность всего

общества. Этим актом он освобождает средства производства от всего того, что до сих пор было им свойственно в качестве капитала, и дает полную свободу развитию их общественной природы. Отныне становится возможным общественное производство по заранее обдуманному плану».

Энгельс Ф. Развитие социализма от утопии к науке.— Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 19, с. 229

«Для социализма, который хочет освободить человеческую рабочую силу от ее положения *товара*, очень важно понять, что труд не имеет стоимости и не может иметь ее. При таком понимании теряют почву все попытки регулировать будущее распределение средств существования как своего рода высшую форму заработной платы,— попытки, перешедшие к г-ну Дюрингу по наследству от стихийного рабочего социализма. Отсюда как дальнейший вывод вытекает, что распределение, поскольку оно управляется чисто экономическими соображениями, будет регулироваться интересами производства, развитие же производства больше всего стимулируется таким способом распределения, который позволяет *всем* членам общества как можно более всесторонне развиваться, поддерживать и проявлять свои способности».

Энгельс Ф. Анти-Дюринг.— Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 206

«На известной ступени развития становится недостаточной и эта форма: государство как официальный представитель капиталистического общества вынуждено¹ взять на

¹ Я говорю «вынуждено», так как лишь в том случае, когда средства производства или сообщения действительно перерастут управление акционерных обществ, когда их огосударствление станет экономически неизбежным, только тогда — даже если его совершит современное государство — оно будет экономическим прогрессом, новым шагом по пути к тому, чтобы само общество взяло в свое владение все производительные силы. Но в последнее время, с тех пор как Бисмарк бросился на путь огосударствления, появился особого рода фальшивый социализм, выродившийся местами в своеобразный вид добровольного лакейства, объявляющий без околичностей социалистическим *всякое* огосударствление, даже бисмарковское. Если государственная табачная монополия есть социализм, то Наполеон и Меттерних несомненно должны быть занесены в число основателей социализма. Когда бельгийское государство, из самых обыденных политических и финансовых соображений, само взялось за постройку главных же-

себя руководство указанными средствами производства и сообщения. Эта необходимость превращения в государственную собственность наступает прежде всего для крупных средств сообщения: почты, телеграфа и железных дорог.

Если кризисы выявили неспособность буржуазии к дальнейшему управлению современными производительными силами, то переход крупных производственных предприятий и средств сообщения в руки акционерных обществ и в государственную собственность доказывает ненужность буржуазии для этой цели. Все общественные функции капиталиста выполняются теперь наемными служащими. Для капиталиста не осталось другой общественной деятельности, кроме заграбления доходов, стрижки купонов и игры на бирже, где различные капиталисты отнимают друг у друга капиталы. Если раньше капиталистический способ производства вытеснял рабочих, то теперь он вытесняет и капиталистов, правда, пока еще не в промышленную резервную армию, а только в разряд излишнего населения.

Но ни переход в руки акционерных обществ, ни превращение в государственную собственность не уничтожают капиталистического характера производительных сил. Относительно акционерных обществ это совершенно очевидно. А современное государство опять-таки есть лишь организация, которую создает себе буржуазное общество для охраны общих внешних условий капиталистического способа производства от посягательств как рабочих, так и отдельных капиталистов. Современное государство, какова бы ни была его форма, есть по самой своей сути капиталистическая машина, государство капиталистов, идеальный совокупный капиталист. Чем больше производительных сил возьмет оно в свою собственность, тем полнее будет его превращение в совокупного капиталиста и тем боль-

лезных дорог; когда Бисмарк без малейшей экономической необходимости превратил в государственную собственность главные прусские железнодорожные линии просто ради удобства приспособления и использования их в случае войны, для того чтобы вышколить железнодорожных чиновников и сделать из них послушно вотирующее за правительство стадо, а главным образом для того, чтобы иметь новый, независимый от парламента источник дохода, — то все это ни в коем случае не было шагом к социализму, ни прямым, ни косвенным, ни сознательным, ни бессознательным. Иначе должны быть признаны социалистическими учреждениями королевская *Seehandlung*, королевская фарфоровая мануфактура и даже ротные швальни в армии.

шее число граждан будет оно эксплуатировать. Рабочие останутся наемными рабочими, пролетариями. Капиталистические отношения не уничтожаются, а, наоборот, доводятся до крайности, до высшей точки. Но на высшей точке происходит переворот. Государственная собственность на производительные силы не разрешает конфликта, но она содержит в себе формальное средство, возможность его разрешения.

Это разрешение может состоять лишь в том, что общественная природа современных производительных сил будет признана на деле и что, следовательно, способ производства, присвоения и обмена будет приведен в соответствие с общественным характером средств производства. А это может произойти только таким путем, что общество открыто и не прибегая ни к каким окольным путям возьмет в свое владение производительные силы, переросшие всякий другой способ управления ими, кроме общественного. Тем самым общественный характер средств производства и продуктов, который теперь оборачивается против самих производителей и периодически потрясает способ производства и обмена, прокладывая себе путь только как слепо действующий закон природы, насильственно и разрушительно, — этот общественный характер будет тогда использован производителями с полной сознательностью и превратится из причины расстройств и периодических крахов в сильнейший рычаг самого производства.

Общественные силы, подобно силам природы, действуют слепо, насильственно, разрушительно, пока мы не познали их и не считаемся с ними. Но раз мы познали их, поняли их действие, направление и влияние, то только от нас самих зависит подчинять их все более и более нашей воле и с их помощью достигать наших целей. Это в особенности относится к современным могучим производительным силам...

Раз общество возьмет во владение средства производства, то будет устранено товарное производство, а вместе с тем и господство продукта над производителями. Анархия внутри общественного производства заменяется планомерной, сознательной организацией. Прекращается борьба за отдельное существование. Тем самым человек теперь — в известном смысле окончательно — выделяется из царства животных и из звериных условий существования переходит в условия действительно человеческие. Условия жизни, окружающие людей и до сих пор над ними господствовав-

иные, теперь подпадают под власть и контроль людей, которые впервые становятся действительными и сознательными повелителями природы, потому что они становятся господами своего собственного объединения в общество. Законы их собственных общественных действий, противостоявшие людям до сих пор как чуждые, господствующие над ними законы природы, будут применяться людьми с полным знанием дела и тем самым будут подчинены их господству. То объединение людей в общество, которое противостояло им до сих пор как навязанное свыше природой и историей, становится теперь их собственным свободным делом. Объективные, чуждые силы, господствовавшие до сих пор над историей, поступают под контроль самих людей. И только с этого момента люди начнут вполне сознательно сами творить свою историю, только тогда приводимые ими в движение общественные причины будут иметь в преобладающей и все возрастающей мере и те следствия, которых они желают. Это есть скачок человечества из царства необходимости в царство свободы.

Совершить этот освобождающий мир подвиг — таково историческое призвание современного пролетариата. Исследовать исторические условия, а вместе с тем и самую природу этого переворота и таким образом выяснить ныне угнетенному классу, призванному совершить этот подвиг, условия и природу его собственного дела — такова задача научного социализма, являющегося теоретическим выражением пролетарского движения».

*Энгельс Ф. Анти-Дюринг.— Маркс К.,
Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 289—290,
294—295*

«Лишь сознательная организация общественного производства с планомерным производством и планомерным распределением может поднять людей над прочими животными в общественном отношении точно так же, как их в специфически биологическом отношении подняло производство вообще. Историческое развитие делает такую организацию с каждым днем все более необходимой и с каждым днем все более возможной. От нее начнет свое летоисчисление новая историческая эпоха, в которой сами люди, а вместе с ними все отрасли их деятельности, и в частности естествознание, сделают такие успехи, что это совершенно затмит все сделанное до сих пор».

*Энгельс Ф. Диалектика природы.—
Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20,
с. 359*

«На известной ступени развития становится недостаточной и эта форма; все крупные производители одной и той же отрасли промышленности данной страны объединяются в один «трест», в союз, с целью регулирования производства. Они определяют общую сумму того, что должно быть произведено, распределяют ее между собой и навязывают наперед установленную продажную цену. А так как эти тресты при первой заминке в делах большей частью распадаются, то они тем самым вызывают еще более концентрированное обобществление: целая отрасль промышленности превращается в одно сплошное колоссальное акционерное общество, конкуренция внутри страны уступает место монополии этого общества внутри данной страны. Так это и случилось в 1890 г. с английским производством щелочей, которое после слияния всех 48 крупных фабрик перешло в руки единственного, руководимого единым центром, общества с капиталом в 120 миллионов марок.

В трестах свободная конкуренция превращается в монополию, а бесплановое производство капиталистического общества капитулирует перед плановым производством грядущего социалистического общества. Правда, сначала только на пользу и к выгоде капиталистов. Но в этой своей форме эксплуатация становится настолько осознательной, что должна рухнуть. Ни один народ не согласился бы долго мириться с производством, руководимым трестами с их неприкрытой эксплуатацией всего общества небольшой шайкой лиц, живущих стрижкой купонов.

Так или иначе, с трестами или без трестов, в конце концов государство как официальный представитель капиталистического общества вынуждено взять на себя руководство производством...».

Энгельс Ф. Материалы к «Анти-Дю-рингу».— Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 672—673

«Первоначально известная минимальная величина индивидуального капитала являлась необходимой для того, чтобы число одновременно эксплуатируемых рабочих, а следовательно, и масса производимой ими прибавочной стоимости были достаточны для освобождения самого эксплуататора от физического труда, для превращения мел-

кого хозяйчика в капиталиста, для того чтобы формально создать капиталистическое отношение. Теперь этот минимум является материальным условием превращения многих раздробленных, не зависящих друг от друга индивидуальных процессов труда в один комбинированный общественный процесс труда.

Равным образом, первоначально командование капитала над трудом являлось лишь формальным следствием того, что рабочий трудится не для себя, а для капиталиста и, следовательно, под властью капиталиста. С развитием кооперации многих наемных рабочих командование капитала становится необходимым для выполнения самого процесса труда, становится действительным условием производства. Команда капиталиста на поле производства делается теперь столь же необходимой, как команда генерала на поле сражения.

Всякий непосредственно общественный или совместный труд, осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, нуждается в большей или меньшей степени в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере. Функции управления, надзора и согласования делаются функциями капитала, как только подчиненный ему труд становится кооперативным. Но как специфическая функция капитала, функция управления приобретает специфические характерные особенности.

Прежде всего движущим мотивом и определяющей целью капиталистического процесса производства является возможно большее самовозрастание капитала, т. е. возможно большее производство прибавочной стоимости, следовательно, возможно большая эксплуатация рабочей силы капиталистом. Вместе с ростом массы одновременно занятых рабочих растет и их сопротивление, а в связи с этим неизбежно растет давление капитала, направленное на то, чтобы подавить это сопротивление. Управление капиталиста есть не только особая функция, возникающая из самой природы общественного процесса труда и относящаяся к этому последнему, оно есть в то же время функция эксплуатации общественного процесса труда и, как таковая, обусловлено неизбежным антагонизмом между эксплуататором и сырым материалом его эксплуатации.

Точно так же, по мере того как растут размеры средств производства, противостоящих наемному рабочему как чужая собственность, растет необходимость контроля над их целесообразным применением. Кооперация наемных рабочих есть, далее, только результат действия капитала, применяющего этих рабочих одновременно. Связь их функций и их единство как производительного совокупного организма лежит вне их самих, в капитале, который их объединяет и удерживает вместе. Поэтому связь их работ противостоит им идеально как план, практически — как авторитет капиталиста, как власть чужой воли, подчиняющей их деятельность своим целям.

Таким образом, если по своему содержанию капиталистическое управление носит двойственный характер, соответственно двойственности самого подчиненного ему производственного процесса, который, с одной стороны, есть общественный процесс труда для изготовления продукта, с другой стороны — процесс возрастания капитала, то по форме своей капиталистическое управление деспотично. С развитием кооперации в широком масштабе и деспотизм этот развивает свои своеобразные формы. Подобно тому, как капиталист сначала освобождается от физического труда, как только капитал его достигает той минимальной величины, при которой только и начинается собственно капиталистическое производство, так теперь он передает уже и функции непосредственного и постоянного надзора за отдельными рабочими группами рабочих особой категории наемных работников».

*Маркс К. Капитал, т. I.— Маркс К.,
Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 342—343*

«Если мы представим себе не капиталистическое общество, а коммунистическое, то прежде всего совершенно отпадает денежный капитал, а следовательно, отпадает и вся та маскировка сделок, которая благодаря ему возникает. Дело сводится просто к тому, что общество наперед должно рассчитать, сколько труда, средств производства и жизненных средств оно может без всякого ущерба тратить на такие отрасли производства, которые, как, например, постройка железных дорог, сравнительно длительное время, год или более, не доставляют ни средств производства, ни жизненных средств и вообще в течение этого времени не дают какого-либо полезного эффекта, но, конечно, от-

нимают от всего годового производства и труд, и средства производства, и жизненные средства».

Маркс К. *Капитал*, т. II.— Маркс К.,
Энгельс Ф. *Соч.*, т. 24, с. 354

«Труд по управлению и надзору, поскольку этот труд не есть особая функция, обусловливаемая природой всякого комбинированного общественного труда, а вытекает из противоположности между собственником средств производства и собственником только рабочей силы,— причем безразлично, покупается ли последняя вместе с самим работником, как при системе рабства, или сам рабочий продает свою рабочую силу, и процесс производства является поэтому одновременно и процессом потребления его труда капиталом,— эта функция, возникающая из порабощения непосредственного производителя, часто выставляется как достаточное основание для оправдания самого этого отношения, и эксплуатация, присвоение чужого неоплаченного труда, столь же часто изображается как заработная плата, причитающаяся собственнику капитала...

Труд по надзору и управлению, поскольку он возникает из антагонистического характера общества, в частности из господства капитала над трудом, и потому является общим для всех способов производства, основанных, как и капиталистический способ, на классовой противоположности, этот труд при капиталистической системе непосредственно и неразрывно связан с производительными функциями, которые полагаются всяким комбинированным общественным трудом на отдельных индивидуумов в качестве особого труда. Зарботная плата какого-нибудь *epitropos*¹, или *régisseur*, как он назывался в феодальной Франции, совершенно отделяется от прибыли и принимает форму заработной платы за квалифицированный труд, как только предприятие достигает достаточно крупных размеров, для того чтобы оплачивать такого управляющего (*manager*),— хотя и при этом наши промышленные капиталисты еще далеки от того, чтобы «заниматься государственными делами или философией».

Что не промышленные капиталисты, а промышленные управляющие (*manager*) являются «душой нашей промышленной системы», это заметил еще г-н Юр. Что

¹ — управляющего. *Ред.*

касается торговой части предприятия, то все необходимое об этом сказано уже в предыдущем отделе.

Само капиталистическое производство привело к тому, что труд по надзору, совершенно отделенный от собственности на капитал, всегда предлагается в избытке. Поэтому сделалось необязательным, чтобы этот труд по надзору выполнялся капиталистом. Нет никакой необходимости в том, чтобы капельмейстер был собственником инструментов оркестра; в его функцию как дирижера не входит также обязанность иметь дело с «оплатой» прочих музыкантов. Кооперативные фабрики дают доказательство того, что капиталист в качестве функционера производства стал столь же излишен, как сам он, представляя высшую ступень развития, считает излишним помещика. Поскольку труд капиталиста обуславливается процессом производства не только потому, что этот процесс капиталистический и, следовательно, поскольку этот труд сам собой не исчезает вместе с капиталом, поскольку он не ограничивается такой функцией, как эксплуатация чужого труда; поскольку, следовательно, он обуславливается формой труда как общественного труда, комбинацией и кооперацией многих для достижения общего результата, постольку труд этот совершенно так же независим от капитала, как независима от него сама эта форма, раз только она сбросила с себя капиталистическую скорлупу».

*Маркс К. Капитал, т. III.— Маркс К.,
Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. I, с. 424—
426*

«Обобществление труда капитализмом подвинулось так далеко, что даже и в буржуазной литературе громко говорят о необходимости «планомерной организации народного хозяйства»».

*Ленин В. И. Экономическое содержание народничества и критика его в книге г. Струве.— Полн. собр. соч.,
т. I, с. 468*

«Однако обобществление труда, совершаемое фабрикою в громадных размерах, и преобразование чувств и понятий занимаемого ею населения (в частности, разрушение патриархальных и мелкобуржуазных традиций) вызывают реакцию: крупная машинная индустрия, в отличие от предыдущих стадий, настоятельно требует планомерного ре-

гулирования производства и общественного контроля над ним (одно из проявлений этой тенденции — фабричное законодательство)».

Ленин В. И. Развитие капитализма в России.— Полн. собр. соч., т. 3, с. 545

«Постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность, действительно, означала бы планомерность...»

Ленин В. И. Некритическая критика.— Полн. собр. соч., т. 3, с. 620

«Капитал организует и упорядочивает труд внутри фабрики для дальнейшего угнетения рабочего, для увеличения своей прибыли. А во всем общественном производстве остается и растет хаос, приводящий к кризисам, когда накопленные богатства не находят покупателей, а миллионы рабочих гибнут и голодают, не находя работы.

Система Тейлора — без ведома и против воли ее авторов — подготавливает то время, когда пролетариат возьмет в свои руки все общественное производство и назначит свои, рабочие, комиссии для правильного распределения и упорядочения всего общественного труда. Крупное производство, машины, железные дороги, телефон — все это дает тысячи возможностей сократить вчетверо рабочее время организованных рабочих, обеспечивая им вчетверо больше благосостояния, чем теперь.

И рабочие комиссии при помощи рабочих союзов сумеют применить эти принципы разумного распределения общественной работы, когда она избавлена будет от порабощения ее капиталом».

Ленин В. И. Система Тейлора — порабощение человека машиной.— Полн. собр. соч., т. 24, с. 370—371

«новые» про-
мышленные
отношения
к банкам

||| «Связи между промышленными пред-
приятиями, с их новым содержанием, но-
выми формами, новыми органами, имен-
но: крупными банками, организованными
одновременно и централистически и де-
централистически, образуются как харак-
терное народнохозяйственное явление едва
ли раньше 90-х годов; в известном смысле

«едва ли до
90-х гг.»

1897 ||| можно даже отодвинуть этот начальный пункт до 1897 года, с его крупными «слияниями» предприятий, вводящими впервые новую форму децентрализованной организации ради соображений промышленной политики банков. Этот начальный пункт кризис (1900) ||| можно, пожалуй, отодвинуть еще на более поздний срок, ибо лишь кризис 1900 года гигантски ускорил процесс концентрации и в промышленности и в банковом деле, закрепил этот процесс, впервые превратил сношения с промышленностью в настоящую монополию крупных банков, сделал эти сношения значительно более тесными и интенсивными»...

«Стремление крупных банков к концентрации и целеустремленному руководству промышленностью противоречиво, когда оно ограничивается известными отраслями промышленности и тем самым приводит в остальных отраслях промышленности к еще более острому отсутствию планомерности»». NB

Ленин В. И. Тетради по империализму.— Полн. собр. соч., т. 28, с. 140, 149

«Еще в 1891 году, 27 лет тому назад, когда немцы приняли свою Эрфуртскую программу, Энгельс говорил, что нельзя по-прежнему толковать капитализм, как отсутствие планомерности. Это уже устарело: если есть тресты, то отсутствия планомерности уже нет. В особенности в XX веке развитие капитализма гигантскими шагами пошло вперед, а война сделала то, что не было сделано за 25 лет. Огосударствление промышленности пошло вперед не только в Германии, но и в Англии. От монополии вообще перешли к государственной монополии. Объективное положение дел показало, что война ускорила развитие капитализма, и оно шло вперед от капитализма к империализму, от монополии к огосударствлению. Это все придвинуло социалистическую революцию и создало объективные условия для нее. Таким образом, социалистическая революция придвинута ходом войны».

Ленин В. И. Седьмая (Апрельская) Всероссийская конференция РСДРП(б).— Полн. собр. соч., т. 31, с. 355

«Полной плановности, конечно, тресты не давали, не дают до сих пор и не могут дать. Но поскольку они дают плановость, поскольку магнаты капитала наперед учитывают размеры производства в национальном или даже интернациональном масштабе, поскольку они его планомерно регулируют, мы остаемся все же при капитализме, хотя и в новой его стадии, но несомненно при капитализме...

Учет и контроль — вот *главное*, что требуется для «наложения», для правильного функционирования *первой фазы* коммунистического общества. Все граждане превращаются здесь в служащих по найму у государства, каковыми являются вооруженные рабочие. Все граждане становятся служащими и рабочими *одного* всенародного, государственного «синдиката». Все дело в том, чтобы они работали поровну, правильно соблюдая меру работы, и получали поровну. Учет этого, контроль за этим *у прощень* капитализмом до чрезвычайности, до необыкновенно простых, всякому грамотному человеку доступных операций наблюдения и записи, знания четырех действий арифметики и выдачи соответственных расписок.

Когда *большинство* народа начнет производить самостоятельно и повсеместно такой учет, такой контроль за капиталистами (превращенными теперь в служащих) и за господами интеллигентами, сохранившими капиталистические замашки, тогда этот контроль станет действительно универсальным, всеобщим, всенародным, тогда от него нельзя будет никак уклониться, «некуда будет деться».

Все общество будет одной конторой и одной фабрикой с равенством труда и равенством платы.

Но эта «фабричная» дисциплина, которую победивший капиталистов, свергнувший эксплуататоров пролетариат распространит на все общество, никоим образом не является ни идеалом нашим, ни нашей конечной целью, а только *ступенькой*, необходимой для радикальной чистки общества от гнусности и мерзостей капиталистической эксплуатации и для *дальнейшего* движения вперед».

Ленин В. И. Государство и революция.— Полн. собр. соч., т. 33, с. 63,
101—102

№ 4: «оно представляло, собственно, просто организацию».

стическую эпоху № 4 оно и было, собственно, организацией. Особенно важная область общественной жизни, экономика, находилась в совершенно анархическом состоянии. Индивидуальное предприятие, капиталист, который «работает» самостоятельно и имеет дело только со своими рабочими, которому государство обеспечивает только общие условия его «прав на эксплуатацию», — такова типичная картина прежней экономики. Совершенно по-другому стало теперь...

Важнее всего слияние государственной буржуазной организации с экономическими организациями. Постепенно вводится *государственное* регулирование производства. Это происходит в двух важных формах: во-первых, путем введения *государственных монополий в области производства*, что делается главным образом из финансовых (погашение военных займов и т. д.), а также из государственно-военных соображений (нужда в военных материалах); во-вторых, путем особой системы так называемых «смешанных предприятий», где общими владельцами являются государство и экономические организации предпринимателей. То же самое происходит и в *сфере транспорта*. Введение государственных *торговых монополий*, слияние государственных и «частных» кредитных учреждений (банков), твердые цены, вмешательство государства в распределение продуктов — все это означает поглощение экономической жизни государственной организацией. «Народное хозяйство» становится все больше и больше «государственным хозяйством», «государственно-капиталистическим трестом». № 5. Но не только го-

сударствление рабочей силы, как оно выражено в английском законе о военном снаряжении, в германской «вспомогательной службе отечеству» и т. д., является неиз-

сударственная и чисто экономическая организация буржуазии объединяются вместе, ту же самую тенденцию обнаруживают и все другие буржуазные и классовые организации. Наука, партии, церковь, союзы предпринимателей втягиваются в государственный аппарат. Таким образом образуется одна-единственная всеобъемлющая организация, современное империалистическое разбойничье государство в качестве всемогущей организации господствующей буржуазии, с бесчисленными функциями и гигантской властью, как духовной (различные

бежным след-
ствием этого
процесса раз-
вития.

методы одурачивания]: религия, печать, школа и т. д.), так и материальной (полиция, войско). Эта сила проникает во все поры финансово-капиталистического общества и накладывает на наше время особый, специфический отпечаток. И мы видим здесь диалектику исто-
рии: государство, которое было сначала един-

? > ственной организацией господствующего клас-
са, превращается в организацию, существую-
щую наряду с другими, с тем, чтобы снова
превратиться в единственную, впитавшую в
себя все другие, организацию. Таково современное чудовище, современный Левиафан го-
сударственности¹.

Ленин В. И. Материалы к не-
написанной статье «К вопросу о роли
государства». — Полн. собр. соч., т. 33,
с. 334—336

«Когда мы говорим: «рабочий контроль», ставя этот лозунг всегда *рядом* с диктатурой пролетариата, всегда *вслед* за ней, то мы разъясняем этим, о каком государстве идет речь. Государство есть орган господства *класса*. Какого? Если буржуазии, то это и есть кадетски-корниловски-«керенская» государственность, от которой рабочему народу в России «корнилятся и керится» вот уже больше полугода. Если пролетариата, если речь идет о пролетарском государстве, т. е. о диктатуре пролетариата, то рабочий контроль *может* стать всенародным, всеобъемлющим, вездесущим, точнейшим и добросовестнейшим *учетом* производства и распределения продуктов.

В этом главная трудность, в этом главная задача пролетарской, т. е. социалистической, революции. Без Советов эта задача, по крайней мере для России, была бы неразрешима. Советы *намечают* ту организационную работу пролетариата, которая *может* решить задачу всемирно-исторической важности.

Здесь мы подошли к другой стороне вопроса о государственном аппарате. Кроме преимущественно «угнетательского» аппарата постоянной армии, полиции, чиновниче-

¹ |Прикрываясь сладкими словами о «военном социализме»,
желтые «социал-демократы» прославляют не что иное, как импе-
риалистическое разбойничье государство.|

ства, есть в современном государстве аппарат, связанный особенно тесно с банками и синдикатами, аппарат, который выполняет массу работы учетно-регистрационной, если позволительно так выразиться. Этого аппарата разбивать нельзя и не надо. Его надо вырвать из подчинения капиталистам, от него надо *отрезать, отсечь, отрубить* капиталистов с их нитями влияния, его надо *подчинить* пролетарским Советам, его надо сделать более широким, более всеобъемлющим, более всенародным. И это *можно* сделать, опираясь на завоевания, уже осуществленные крупнейшим капитализмом (как и вообще пролетарская революция, только опираясь на эти завоевания, способна достигнуть своей цели).

Капитализм создал *аппараты* учета вроде банков, синдикатов, почты, потребительных обществ, союзов служащих. *Без крупных банков социализм был бы неосуществим.*

Крупные банки *есть* тот «государственный аппарат», который нам *нужен* для осуществления социализма и который мы *берем* готовым у капитализма, причем нашей задачей является здесь лишь *отсечь* то, что *капиталистически уродует* этот превосходный аппарат, сделать его *еще крупнее*, еще демократичнее, еще всеобъемлющее. Количество перейдет в качество. Единый крупнейший из крупнейших государственный банк, с отделениями в каждой волости, при каждой фабрике — это уже девять десятых *социалистического* аппарата. Это — общегосударственное *счетоводство*, общегосударственный *учет* производства и распределения продуктов, это, так сказать, нечто вроде *скелета* социалистического общества.

Этот «государственный аппарат» (который является не вполне государственным при капитализме, но который будет вполне государственным у нас, при социализме) мы можем «взять» и «привести в движение» одним ударом, одним указом, ибо фактическую работу счетоводства, контроля, регистрации, учета и счета выполняют здесь *служащие*, большинство которых сами находятся в пролетарском или полупролетарском положении.

Одним указом пролетарского правительства этих служащих можно и должно перевести на положение государственных служащих — подобно тому, как сторожевые псы капитализма, вроде Бриана и других буржуазных министров, одним указом переводят бастующих железнодорожников на положение государственных служащих. Таких го-

сударственных служащих нам понадобится много больше, и их *можно* получить больше, ибо капитализм упростил функции учета и контроля, свел их к сравнительно несложным, доступным всякому грамотному человеку *записям*».

Ленин В. И. Удержат ли большевики государственную власть? — Полн. собр. соч., т. 34, с. 306—308

«Организация учета, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом, — вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи».

Ленин В. И. Седьмой экстренный съезд РКП(б). — Полн. собр. соч., т. 36, с. 7

«...Начиная социалистические преобразования, мы должны ясно поставить перед собой цель, к которой эти преобразования, в конце концов, направлены, именно цель создания коммунистического общества, не ограничивающегося только экспроприацией фабрик, заводов, земли и средств производства, не ограничивающегося только строгим учетом и контролем за производством и распределением продуктов, но идущего дальше к осуществлению принципа: от каждого по способностям, каждому по потребностям».

Ленин В. И. Седьмой экстренный съезд РКП(б). — Полн. собр. соч., т. 36, с. 44

«Задача управления государством, которая выдвинулась теперь на первый план перед Советской властью, представляет еще ту особенность, что речь идет теперь — и, пожалуй, впервые в новейшей истории цивилизованных народов — о таком управлении, когда преимущественное значение приобретает не политика, а экономика. Обычно со словом «управление» связывают именно и прежде всего деятельность преимущественно, или даже чисто, политическую. Между тем самые основы, самая сущность Совет-

ской власти, как и самая сущность перехода от капиталистического общества к социалистическому, состоит в том, что политические задачи занимают подчиненное место по отношению к задачам экономическим. И теперь, в особенности после практического опыта более чем четырехмесячного существования Советской власти в России, для нас должно быть вполне ясно, что задача управления государством сводится теперь прежде всего и в первую голову к чисто экономической задаче излечения страны от нанесенных ей войною ран, восстановления производительных сил, налаживания учета и контроля за производством и распределением продуктов, повышения производительности труда, — одним словом, она сводится к задаче экономической реорганизации.

Можно сказать, что эта задача разделяется на две главные рубрики: 1) учет и контроль за производством и распределением продуктов в наиболее широких, повсеместных и универсальных формах этого учета и контроля и 2) повышение производительности труда. Эти задачи могут быть разрешены какой угодно коллективностью или каким угодно государством, переходящим к социализму, лишь при условии, что основные экономические, социальные, культурные и политические предпосылки этого в достаточной степени созданы капитализмом. Без крупного машинного производства, без более или менее развитой сети железных дорог, почтово-телеграфных сношений, без более или менее развитой сети учреждений народного образования, — ни та, ни другая задача в систематическом виде и во всенародном объеме, безусловно, не могли бы быть решены. Россия находится в таком положении, когда целый ряд из первоначальных предпосылок подобного перехода имеется налицо. С другой стороны, целый ряд подобных предпосылок отсутствует в нашей стране, но может быть заимствован ею сравнительно легко из практического опыта соседних, гораздо более передовых, стран, давно уже поставленных историей и международным общением в тесную связь с Россией.

Г Л А В А VI

Коренная задача всякого общества, переходящего к социалистическому устройству, состоит в победе господствующего класса — или, вернее, вырастающего в господствующий класс — пролетариата над буржуазией сообраз-

по тому, что было изложено выше. И эта задача ставится теперь перед нами в значительной степени по-новому, — совершенно не так, как ставилась она в течение многих и многих десятилетий всемирного опыта борьбы пролетариата с буржуазией. Под победой над буржуазией мы теперь, после завоеваний Октябрьской революции, после успехов в гражданской войне, можем и должны понимать уже нечто гораздо более высокое, хотя по форме более мирное: именно — победа над буржуазией должна быть осуществлена теперь, после того как эта победа политически достигнута и военным образом закреплена, — теперь эта победа должна быть достигнута в области организации народного хозяйства, в области организации производства, в области всенародного учета и контроля. Задачи учета и контроля производства буржуазия решала с тем большим успехом, чем крупнее становилось производство, чем гуще становилась сеть общегосударственных экономических учреждений, охватывающих десятки и сотни миллионов населения современного крупного государства. Эту задачу мы должны решить теперь по-новому, опираясь на господствующее положение пролетариата, на поддержку его большинством трудящихся и эксплуатируемых масс, используя те элементы организаторского таланта, технического знания, которые накоплены предыдущим обществом и которые на девять десятых, а может быть, и на девяносто девять сотых принадлежат классу, враждебно противостоящему социалистической революции...

Крупнейший капитализм создал такие системы организации труда, которые при условии эксплуатации масс населения были злейшей формой порабощения и выжимания добавочного количества труда, силы, крови и нервов меньшинством имущих классов из трудящихся, но которые в то же самое время являются последним словом научной организации производства, которые должны быть переняты социалистической Советской республикой, которые должны быть переработаны ею в интересах осуществления нашего учета и контроля над производством, с одной стороны, а затем — повышения производительности труда, с другой стороны. Например, знаменитая система Тейлора, получившая большое распространение в Америке, — знаменита именно тем, что она представляет из себя последнее слово самой бесшабашной капиталистической эксплуатации. Понятно поэтому, что эта система встречала в рабочих массах такую массу ненависти и возмущения. Но в то же самое

время нельзя ни на минуту забывать, что в системе Тейлора заключается громадный прогресс науки, систематически анализирующей процесс производства и открывающей пути к громадному повышению производительности человеческого труда. Начатые в Америке в связи с введением системы Тейлора научные исследования, в особенности изучение движений, как говорят американцы, дали громадный материал, позволяющий обучить трудящееся население неизмеримо более высоким приемам труда вообще и организации труда в частности.

Отрицательным в системе Тейлора было то, что она осуществлялась в обстановке капиталистического рабства и служила средством выжимания из рабочих двойного и тройного количества труда при прежней оплате, совершенно не считаясь со способностью наемных рабочих дать без вреда для человеческого организма это двойное или тройное количество труда при прежнем числе рабочих часов. Социалистической Советской республике предстоит задача, которую можно кратко формулировать так, что мы должны ввести систему Тейлора и научное американское повышение производительности труда по всей России, соединив эту систему с сокращением рабочего времени, с использованием новых приемов производства и организации труда без всякого вреда для рабочей силы трудящегося населения. Наоборот, правильно руководимое самими трудящимися, если они будут достаточно сознательными, применение системы Тейлора послужит вернейшим средством к дальнейшему и громадному сокращению обязательного рабочего дня для всего трудящегося населения, послужит вернейшим средством к тому, чтобы мы в период времени довольно краткий осуществили задачу, которую можно примерно выразить так: шесть часов физической работы для каждого взрослого гражданина ежедневно и четыре часа работы по управлению государством».

Ленин В. И. Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти».— Полн. собр. соч., т. 36, с. 130—132, 140—141

«В буржуазных революциях главная задача трудящихся масс состояла в выполнении отрицательной или разрушительной работы уничтожения феодализма, монархии, средневековья. Положительную или созидательную работу организации нового общества выполняло имущее, буржуаз-

ное меньшинство населения. И оно выполняло эту задачу, вопреки сопротивлению рабочих и беднейших крестьян, сравнительно легко не только потому, что сопротивление эксплуатируемых капиталом масс было тогда, в силу их распыленности и неразвитости, крайне слабо, но и потому, что основной организующей силой анархически построенного капиталистического общества является стихийно растущий вширь и вглубь рынок, национальный и интернациональный.

Напротив, главной задачей пролетариата и руководимого им беднейшего крестьянства во всякой социалистической революции, — а следовательно, и в начатой нами 25 октября 1917 г. социалистической революции в России, — является положительная или созидательная работа налаживания чрезвычайно сложной и тонкой сети новых организационных отношений, охватывающих планомерное производство и распределение продуктов, необходимых для существования десятков миллионов людей. Такая революция может быть успешно осуществлена только при самостоятельном историческом творчестве большинства населения, прежде всего большинства трудящихся. Лишь в том случае, если пролетариат и беднейшее крестьянство сумеют найти в себе достаточно сознательности, идейности, самоотверженности, настойчивости, — победа социалистической революции будет обеспечена. Создав новый, советский, тип государства, открывающий возможность для трудящихся и угнетенных масс принять деятельнейшее участие в самостоятельном строительстве нового общества, мы разрешили только небольшую часть трудной задачи. Главная трудность лежит в экономической области: осуществить строжайший и повсеместный учет и контроль производства и распределения продуктов, повысить производительность труда, *обобществить* производство на деле...

На очередь выдвигается теперь, как очередная и составляющая своеобразие переживаемого момента, третья задача — организовать *управление* Россией. Разумеется, эта задача ставилась и решалась нами на другой же день после 25 октября 1917 года, но до сих пор, пока сопротивление эксплуататоров принимало еще форму открытой гражданской войны, до сих пор задача управления *не могла* стать *главной, центральной*.

Теперь она стала таковой. Мы, партия большевиков, Россию *убедили*. Мы Россию *отвоевали* — у богатых для бедных, у эксплуататоров для трудящихся. Мы должны

теперь Россией *управлять*. И все своеобразие переживаемого момента, вся трудность состоит в том, чтобы понять *особенности перехода* от главной задачи убеждения народа и военного подавления эксплуататоров к главной задаче *управления*.

Первый раз в мировой истории социалистическая партия успела закончить, в главных чертах, дело завоевания власти и подавления эксплуататоров, успела *подойти вплотную* к задаче *управления*. Надо, чтобы мы оказались достойными исполнителями этой труднейшей (и благодарнейшей) задачи социалистического переворота. Надо *продумать*, что для успешного управления необходимо, *кроме* умения убедить, *кроме* умения победить в гражданской войне, умение *практически организовать*. Это — самая трудная задача, ибо дело идет об организации по-новому самых глубоких, экономических, основ жизни десятков и десятков миллионов людей. И это — самая благодарная задача, ибо лишь *после* ее решения (в главных и основных чертах) можно будет сказать, что Россия *стала* не только советской, но и социалистической республикой».

Ленин В. И. *Очередные задачи Советской власти*. — Полн. собр. соч., т. 36, с. 168—171, 172—173

«Учиться работать — эту задачу Советская власть должна поставить перед народом во всем ее объеме. Последнее слово капитализма в этом отношении, система Тейлора, — как и все прогрессы капитализма, — соединяет в себе уточненное зверство буржуазной эксплуатации и ряд богатейших научных завоеваний в деле анализа механических движений при труде, изгнания лишних и неловких движений, выработки правильнейших приемов работы, введения наилучших систем учета и контроля и т. д. Советская республика во что бы то ни стало должна перенять все ценное из завоеваний науки и техники в этой области. Осуществимость социализма определится именно нашими успехами в сочетании Советской власти и советской организации управления с новейшим прогрессом капитализма. Надо создать в России изучение и преподавание системы Тейлора, систематическое испытание и приспособление ее. Надо вместе с тем, идя к повышению производительности труда, учесть особенности переходного от капитализма к социализму времени, которые требуют, с одной стороны,

чтобы были заложены основы социалистической организации соревнования, а с другой стороны, требуют применения принуждения, так чтобы лозунг диктатуры пролетариата не осквернялся практикой киселеобразного состояния пролетарской власти».

Ленин В. И. Очередные задачи Советской власти.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 189—190

«3. С точки зрения чисто политической, гвоздем момента является то, что задача убедить трудящуюся Россию в правильности программы социалистической революции и задача отвоевать Россию от эксплуататоров для трудящихся являются, в главных и основных чертах, завершенными, и на очередь дня выдвигается главная задача,— как управлять Россией. Организация правильного управления, неуклонного проведения в жизнь постановлений Советской власти — такова насущная задача Советов, таково условие полной победы советского типа государства, каковой тип недостаточно формально декретировать, недостаточно учредить и ввести во всех концах страны, а необходимо еще практически наладить и проверять на регулярной, повседневной работе управления».

Ленин В. И. Шесть тезисов об очередных задачах Советской власти.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 278

«Разложение империалистского хозяйства оставило в наследство первому периоду советского строительства известную хаотичность в организации производства и управлении им. Тем настоятельнее выдвигается — как одна из коренных задач — максимальное объединение всей хозяйственной деятельности страны по одному общегосударственному плану; наибольшая централизация производства в смысле объединения его по отдельным отраслям и группам отраслей и сосредоточения его в наилучших производственных единицах и в смысле быстроты выполнения хозяйственных заданий; наибольшая слаженность всего производственного аппарата, рациональное и экономное использование всех материальных ресурсов страны.

При этом необходимо заботиться о расширении экономического сотрудничества и политических связей с други-

ми народами, стремясь одновременно к установлению единого хозяйственного плана с теми из них, которые перешли уже к советскому устройству».

Из программы Российской коммунистической партии (большевиков), принятой VIII съездом РКП(б) 23 марта 1919 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1967, т. 1, с. 133

«Основным условием хозяйственного возрождения страны является неуклонное проведение *единого хозяйственного плана*, рассчитанного на ближайшую историческую эпоху. В соответствии с глубиной хозяйственной разрухи и прямым обнищанием страны хозяйственный план естественно распадается на ряд последовательных, друг друга обуславливающих коренных задач:

а) в первую голову улучшение состояния транспорта, подвоз и образование необходимейших запасов хлеба, топлива и сырья;

б) машиностроение на транспорт и на добычу топлива, сырья и хлеба;

в) усиленное развитие машиностроения на производство продуктов массового потребления;

г) усиленное производство продуктов массового потребления.

При опирающемся на новые завоевания техники проведении указанного плана надлежит во главу угла технической стороны дела поставить широкое использование электрической энергии примерно в такой последовательности, соответственно основным этапам проведения общехозяйственного плана:

1. Разработка плана электрификации народного хозяйства и осуществление программы-минимум электрификации, т. е. выделение основных пунктов электроснабжения и использование для этой цели *существующих* электрических станций, а также части строящихся в первоочередном порядке районных централей.

2. Постройка основных районных электрических станций первой очереди и основных линий электропередач с соответствующим расширением круга деятельности заводов для электротехнического оборудования.

3. Сооружение районных станций следующей очереди, дальнейшее развитие электрических сетей и последова-

тельная электрификация важнейших производственных процессов.

4. Электрификация промышленности, транспорта и земледелия. Из этого основного хозяйственного плана, рассчитанного на ближайшую эпоху, должны в своих очередных планах и расчетах исходить хозяйственные центры Советской республики, мобилизуя свои главные силы и средства в первую очередь на разрешение основных задач каждой хозяйственной очереди.

Внешняя торговля, поскольку возможности ее открываются перед Советской республикой, должна быть также целиком подчинена потребностям основного хозяйственного плана.

Подсобные для основной задачи каждой очереди производства должны быть развиваемы в меру действительной необходимости. Производства, не являющиеся безусловно необходимыми для основной задачи хозяйственного периода, могут быть поддерживаемы лишь постольку, поскольку их работа не препятствует проведению главной задачи. В силу этого текущие хозяйственные задания советских хозяйственных центров должны представлять собой не простую сумму учтенных потребностей и нужд, но должны с железной последовательностью вытекать из всего хозяйственного плана, рассчитанного на ближайшую эпоху.

Осуществление намеченного плана возможно не путем отдельного, единовременного героического усилия передовых элементов рабочего класса, но путем упорного, систематического, планомерного труда, вовлекающего в свой круг все большие и большие массы трудящихся. Успешность такого рода расширяющейся мобилизации и трудового воспитания может быть обеспечена только при настойчивом выяснении самым широким массам города и деревни внутреннего смысла хозяйственного плана, его внутренней последовательности, которая обеспечивает осязательные для всех плоды только по истечении длительного периода, требующего величайшего напряжения и величайших жертв».

Революция IX съезда РКП(б). Об очередных задачах хозяйственного строительства. 3 апреля 1920 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. I, с. 162—163

«Предпосылки для дальнейшего хозяйственного наступления на капиталистические элементы созданы предыдущими успехами экономического развития на основе возросшего товарооборота и ликвидации военно-коммунистических пережитков (решение XIV партконференции), что сосредоточило в руках пролетарского государства надлежащие материально-хозяйственные ресурсы, необходимые как для успешного преодоления капиталистических элементов в деревне (наступление вместе с середняком на кулака, большая помощь бедноте, укрепление бедняцко-середняцкой кооперации, производственное кооперирование), так и для дальнейшего вытеснения частного капитала в городе.

XV съезд поручает ЦК продолжать неослабным темпом политику социалистической *индустриализации*, уже принесшей свои первые положительные результаты. Всемерно укрепляя индустриальную мощь СССР, партия должна продолжать развертывать, используя наличные финансово-экономические средства, производство средств производства, в частности металлургию и машиностроение, развивать внутри страны производство промышленного сырья (хлопок, шерсть, кожа и т. д.), продолжать политику снижения себестоимости и неуклонно проводить политику снижения цен на промышленные изделия».

Резолюция XV съезда ВКП(б) по отчету Центрального Комитета. 7 декабря 1927 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 660

«Основной политической задачей второй пятилетки является окончательная ликвидация капиталистических элементов и классов вообще, полное уничтожение причин, порождающих классовые различия и эксплуатацию, и преодоление пережитков капитализма в экономике и сознании людей, превращение всего трудящегося населения страны в сознательных и активных строителей бесклассового социалистического общества» (*XVII партконференция*).

Окончательная ликвидация остатков паразитических классов и общий рост народного дохода, целиком идущего в распоряжение трудящихся, должны обеспечить во втором пятилетии еще более быстрый подъем благосостояния рабочих и колхозных масс, значительный рост реальной

заработной платы, повышение уровня потребления трудящихся в 2—3 раза.

Осуществление этих задач возможно лишь на базе обратной технической реконструкции всего народного хозяйства, промышленности, транспорта, сельского хозяйства. Поэтому основной и решающей хозяйственной задачей второй пятилетки является завершение реконструкции всего народного хозяйства. Решающим же условием завершения технической реконструкции народного хозяйства во второй пятилетке должно явиться освоение новой техники и новых производств».

*Резолюция XVII съезда ВКП(б).
О втором пятилетнем плане развития
народного хозяйства СССР (1933—
1937 гг.). Январь — февраль 1934 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам. М., 1967,
т. 2, с. 443—444*

«5. Теперь, когда СССР сложился как социалистическое государство, закончил в основном техническую реконструкцию народного хозяйства и по уровню техники производства в промышленности и сельском хозяйстве стоит впереди любой капиталистической страны Европы,— теперь мы можем и должны во весь рост практически поставить и осуществить решение основной экономической задачи СССР: *догнать и перегнать также в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны Европы и Соединенные Штаты Америки*, окончательно решить эту задачу в течение ближайшего периода времени.

Для этого необходим дальнейший значительный рост технического вооружения всех отраслей народного хозяйства и, следовательно, всемерное развитие машиностроения и всей тяжелой промышленности, решительное улучшение всей организации и технологии производства с широким внедрением новейших достижений науки и изобретений, количественный и особенно качественный рост производственных кадров и высокое освоение техники в промышленности, на транспорте и в сельском хозяйстве. В соответствии с указанием Ленина о том, что «производительность труда, это, в последнем счете, самое важное, самое главное для победы нового общественного строя», мы должны обеспечить всемерное развертывание социалистического соревнования и стахановского движения, неуклонное укрепление трудовой дисциплины на всех пред-

приятных и в учреждениях, во всех колхозах, мы должны обеспечить достойную социалистического общества высокую производительность труда рабочих, крестьян, интеллигенции».

*Резолюция XVIII съезда ВКП(б).
Третий пятилетний план развития
народного хозяйства СССР (1938—
1942 гг.).— Решения партии и правитель-
ства по хозяйственным вопро-
сам, т. 2, с. 680—681*

«Исходя из изложенных выше данных о пятилетнем плане и принимая во внимание, что этот план вполне обеспечивает:

а) максимальное развитие производства средств производства как основы индустриализации страны;

б) решительное усиление социалистического сектора в городе и в деревне за счет капиталистических элементов в народном хозяйстве, вовлечение миллионных масс крестьянства в социалистическое строительство на базе кооперативной общественности и коллективного труда и всемерную помощь бедняцко-средняцким индивидуальным хозяйствам в их борьбе против кулацкой эксплуатации;

в) изживание чрезмерной отсталости сельского хозяйства от промышленности и разрешение в основном зерновой проблемы;

г) значительный подъем материального и культурного уровня рабочего класса и трудящихся масс деревни;

д) укрепление руководящей роли рабочего класса на базе развития новых форм смычки с основными массами крестьянства;

е) укрепление экономических и политических позиций пролетарской диктатуры в ее борьбе с классовыми врагами как внутри страны, так и вне ее;

ж) хозяйственный и культурный подъем национальных республик и отсталых районов и областей;

з) значительное укрепление обороноспособности страны;

и) крупный шаг вперед в деле осуществления лозунга партии: догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны,—

конференция постановляет одобрить пятилетний план Государственной плановой комиссии в его оптимальном варианте, утвержденный Советом Народных Комиссаров

СССР, как план, полностью отвечающий директивам XV съезда партии».

Шестнадцатая конференция ВКП(б). 23—29 апреля 1929 г. Резолюция о пятилетнем плане развития народного хозяйства.— КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1970, т. 4, с. 205

«XXIII съезд КПСС считает, что новый пятилетний план призван обеспечить значительное продвижение нашего общества по пути коммунистического строительства, дальнейшее развитие материально-технической базы, укрепление экономической и оборонной мощи страны. Главную экономическую задачу пятилетки партия видит в том, чтобы на основе всемерного использования достижений науки и техники, индустриального развития всего общественного производства, повышения его эффективности и производительности труда обеспечить дальнейший значительный рост промышленности, высокие устойчивые темпы развития сельского хозяйства и благодаря этому добиться существенного подъема уровня жизни народа, более полного удовлетворения материальных и культурных потребностей всех советских людей.

Задания пятилетнего плана должны базироваться на научно обоснованных потребностях социалистического общества, на объективной оценке производственных ресурсов и резервов, определять пути наиболее эффективного развития народного хозяйства».

Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1968, т. 6, с. 51—52

«Девятый пятилетний план будет важным этапом в дальнейшем продвижении советского общества по пути к коммунизму, строительстве его материально-технической базы, укреплении экономической и оборонной мощи страны. Главная задача пятилетки состоит в том, чтобы обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития

социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда».

Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1972, т. 8, с. 361

«Товарищи! Как уже говорилось, XXIV съезд дал принципиальные установки по коренным вопросам экономической политики в условиях развитого социалистического общества. XXV съезду предстоит конкретизировать их применительно к предстоящему пятилетию и более длительной перспективе. По своим главным задачам, по основным направлениям хозяйственной деятельности девятый и десятый пятилетние планы представляют собой как бы единое целое. Речь идет о долговременной ориентации экономической политики партии, в которой мы видим, если использовать выражение В. И. Ленина, «общий план нашей работы, нашей политики, нашей тактики, нашей стратегии...»¹.

Как и всякая стратегия, экономическая стратегия партии начинается с постановки задач, с выдвижения фундаментальных, долговременных целей. Высшей среди них был и остается неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Экономическая стратегия включает в себя и четкое определение средств, тех путей, которые ведут к поставленным целям. Это — динамичное и пропорциональное развитие общественного производства, повышение его эффективности, ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда, всемерное улучшение качества работы во всех звеньях народного хозяйства. Из всего этого и складывается главная задача десятой пятилетки, как она сформулирована в документе Центрального Комитета партии об основных направлениях развития народного хозяйства.

В соответствии с решениями предыдущего съезда подготовка десятого пятилетнего плана велась одновременно с разработкой исходных установок развития экономики страны на перспективу до 1990 года. Ориентировки на пятнадцать лет, разумеется, не могут и не должны иметь столь

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 405.

же директивный характер и быть такими же детальными, как пятилетние планы. Их назначение в другом — в том, чтобы заблаговременно определить характер и масштабы стоящих перед нами задач и сосредоточить силы на их решении, яснее увидеть возможные проблемы и трудности, облегчить разработку и выполнение программ и проектов, выходящих за рамки пятилетия.

Над конкретными цифрами, заданиями на перспективу предстоит еще большая работа. Но из расчетов, которые уже подготовлены, следует: в 1976—1990 годах страна будет располагать примерно вдвое большими материальными и финансовыми ресурсами, чем в истекшем пятнадцатилетии. (А плод дисменты.) Тем самым создаются новые возможности для решения основных социально-экономических задач, поставленных Программой партии, последними съездами. Это относится прежде всего к *дальнейшему повышению благосостояния советских людей, улучшению условий их труда и быта, значительному прогрессу здравоохранения, образования, культуры — ко всему, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию социалистического образа жизни*».

Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза, 24 февраля 1976 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1977, т. 11, с. 177—178

«Десятая пятилетка — новый важный этап в создании материально-технической базы коммунизма, совершенствовании общественных отношений и формировании нового человека, развитии социалистического образа жизни. Это период усиления интенсификации общественного производства, более полного использования возможностей народного хозяйства для приумножения национального богатства, укрепления экономического могущества и обороноспособности страны.

Главная задача десятой пятилетки состоит в последовательном осуществлении курса Коммунистической партии на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального разви-

тия общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства».

Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 233—234

«Статья 15. Высшая цель общественного производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства».

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 года. М., 1977, с. 10—11

ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

«Маркс расходится и с Прудоном и с Бакуниным как раз по вопросу о федерализме (не говоря уже о диктатуре пролетариата). Из мелкобуржуазных воззрений анархизма федерализм вытекает принципиально. Маркс центрист. И в приведенных его рассуждениях нет никакого отступления от централизма. Только люди, полные мещанской «суеверной веры» в государство, могут принимать уничтожение буржуазной государственной машины за уничтожение централизма!

Ну, а если пролетариат и беднейшее крестьянство возьмут в руки государственную власть, организуются вполне свободно по коммунам и *объединят* действие всех коммун в ударах капиталу, в разрушении сопротивления капиталистов, в передаче частной собственности на железные дороги, фабрики, землю и прочее *всей* нации, всему обществу, разве это не будет централизм? разве это не будет самый последовательный демократический централизм? и притом пролетарский централизм?».

Ленин В. И. Государство и революция.— Полн. собр. соч., т. 33, с. 53

«Мы стоим за демократический централизм. И надо ясно понять, как далеко отличается демократический централизм, с одной стороны, от централизма бюрократического, с другой стороны — от анархизма. Противники централизма постоянно выдвигают автономию и федерацию, как средства борьбы со случайностями централизма. На самом деле демократический централизм нисколько не исключает

автономии, а напротив — предполагает ее необходимость. На самом деле даже федерация, если она проведена в разумных, с экономической точки зрения, пределах, если она основывается на серьезных национальных отличиях, вызывающих действительную необходимость в известной государственной обособленности, — даже федерация несколько не противоречит демократическому централизму. Сплошь и рядом федерация при действительно демократическом строе, а тем более при советской организации государственного устройства, является лишь переходным шагом к действительно демократическому централизму. На примере Российской Советской республики особенно наглядно показывается нам как раз, что теперь федерация, которую мы вводим и которую мы будем вводить, послужит именно вернейшим шагом к самому прочному объединению различных национальностей России в единое демократическое централизованное Советское государство.

И вот, подобно тому, как демократический централизм отнюдь не исключает автономии и федерации, так он несколько не исключает, а напротив, предполагает полнейшую свободу различных местностей и даже различных общин государства в выработке разнообразных форм и государственной, и общественной, и экономической жизни. Нет ничего ошибочней, как смешение демократического централизма с бюрократизмом и с шаблонизацией. Наша задача теперь — провести именно демократический централизм в области хозяйства, обеспечить абсолютную стройность и единение в функционировании таких экономических предприятий, как железные дороги, почта, телеграф и прочие средства транспорта и т. п., а в то же самое время централизм, понятый в действительно демократическом смысле, предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели. Поэтому задача организовать соревнование состоит из двух сторон: с одной стороны, она требует проведения демократического централизма так, как он обрисован выше, с другой стороны, — она означает возможность нахождения наиболее правильного, наиболее экономного пути к реорганизации экономического строя России. Говоря вообще, этот путь известен. Он состоит в переходе к крупному, на машинной индустрии построенному хозяйству, в переходе к социализму. Но конкрет-

ные условия и формы этого перехода неизбежно являются и должны быть разнообразными в зависимости от тех условий, при которых начинается движение, направленное к созданию социализма. И местные отличия, и особенности экономического уклада, и бытовые формы, и степень подготовленности населения, и попытки осуществлять тот или иной план — все это должно отразиться на своеобразии пути к социализму в той или иной трудовой коммуне государства. Чем больше будет такого разнообразия, — конечно, если оно не перейдет в оригинальничание, тем вернее и тем быстрее будет обеспечено как достижение нами демократического централизма, так и осуществление социалистического хозяйства...

Недавно при обсуждении вопроса о реорганизации и о правильной постановке железнодорожного транспорта возник вопрос о том, насколько единоличная распорядительная власть (власть, которую можно было бы назвать властью диктаторской) совместима с демократическими организациями вообще, с коллегиальным началом в управлении — в особенности, и — с советским социалистическим принципом организации — в частности. Несомненно, что очень распространенным является мнение, будто о таком совмещении не может быть и речи, — мнение, будто единоличная диктаторская власть несовместима ни с демократизмом, ни с советским типом государства, ни с коллегиальностью управления. Нет ничего ошибочнее этого мнения.

Демократический принцип организации — в той высшей форме, в которой с проведением Советами предложений и требований активного участия масс не только в обсуждении общих правил, постановлений и законов, не только в контроле за их выполнением, но и непосредственно в их выполнении, — это значит, что каждый представитель массы, каждый гражданин должен быть поставлен в такие условия, чтобы он мог участвовать и в обсуждении законов государства, и в выборе своих представителей, и в проведении государственных законов в жизнь. Но из этого вовсе не следует, чтобы допустим был малейший хаос или малейший беспорядок насчет того, кто ответствен в каждом отдельном случае за определенные исполнительные функции, за проведение в жизнь определенных распоряжений, за руководство определенным процессом общего труда в известный промежуток времени. Масса должна иметь право выбирать себе ответственных руководителей.

Масса должна иметь право сменять их, масса должна иметь право знать и проверять каждый самый малый шаг их деятельности. Масса должна иметь право выдвигать всех без изъятия рабочих членов массы на распорядительные функции. Но это несколько не означает, чтобы процесс коллективного труда мог оставаться без определенного руководства, без точного установления ответственности руководителя, без строжайшего порядка, создаваемого единством воли руководителя. Ни железные дороги, ни транспорт, ни крупные машины и предприятия вообще не могут функционировать правильно, если нет единства воли, связывающего всю наличность трудящихся в один хозяйственный орган, работающий с правильностью часового механизма. Социализм порожден крупной машинной индустрией. И если трудящиеся массы, вводящие социализм, не сумеют приспособить своих учреждений так, как должна работать крупная машинная индустрия, тогда о введении социализма не может быть и речи. Вот почему в переживаемый нами момент, когда Советская власть и диктатура пролетариата достаточно укрепились, когда главные линии сопротивляющегося неприятеля, т. е. сопротивляющихся эксплуататоров, достаточно разрушены и обезврежены, когда подготовка масс населения функционированием советских учреждений к самостоятельному участию во всей общественной жизни достаточно произведена,— в настоящий момент на очередь выдвигаются задачи строжайше отделить дискуссии и митингования от беспрекословного исполнения всех предписаний руководителя. Это значит — отделить необходимую, полезную и вполне признаваемую любым Советом подготовку масс к проведению известной меры и к контролю за проведением этой меры,— отделить от самого этого проведения. Массы могут теперь,— это им обеспечивают Советы,— взять в свои руки всю власть и — укреплять эту власть. Но для того, чтобы не получилось того многовластия и той безответственности, от которых мы невероятно страдаем в настоящее время,— для этого нужно, чтобы для каждой исполнительской функции мы знали в точности, какие именно лица, быв выбранные на должность ответственных руководителей, несут ответственность за функционирование всего хозяйственного организма в целом. Для этого нужно, чтобы как можно чаще, при малейшей к тому возможности, определялись выборные ответственные лица для единоличного распоряжения всем хозяйственным организмом в целом. Необходимо доб-

ровольное исполнение распоряжений этого единоличного руководителя, необходим переход от той смешанной формы дискуссий, митингования, исполнения и — в то же самое время — критики, проверки и исправления — к строго правильному ходу машинного предприятия. К этой задаче в громадном большинстве трудовые коммуны России, рабочие и крестьянские массы уже подходят и уже подошли. Задача Советской власти — взять на себя роль истолкователя наступающего теперь перелома и — узаконителя его необходимости».

Ленин В. И. Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти».— Полн. собр. соч., т. 36, с. 151—152, 156—158

«Без руководства специалистов различных отраслей знания, техники, опыта, переход к социализму невозможен, ибо социализм требует сознательного и массового движения вперед к высшей производительности труда по сравнению с капитализмом и на базе достигнутого капитализмом. Социализм должен *по-своему*, своими приемами — скажем конкретнее, *советскими* приемами — осуществить это движение вперед».

Ленин В. И. Очередные задачи Советской власти.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 178

«По второму вопросу, о значении именно единоличной диктаторской власти с точки зрения специфических задач данного момента, надо сказать, что всякая крупная машинная индустрия — т. е. именно материальный, производственный источник и фундамент социализма — требует безусловного и строжайшего *единства воли*, направляющей совместную работу сотен, тысяч и десятков тысяч людей. И технически, и экономически, и исторически необходимость эта очевидна, всеми думавшими о социализме всегда признавалась как его условие. Но как может быть обеспечено строжайшее единство воли? — Подчинением воли тысяче воле одного.

Это подчинение может, при идеальной сознательности и дисциплинированности участников общей работы, напоминать больше мягкое руководство дирижера. Оно может принимать резкие формы диктаторства, — если нет идеальной дисциплинированности и сознательности. Но, так или

иначе, *беспрекословное подчинение* единой воле для успеха процессов работы, организованной по типу крупной машинной индустрии, безусловно необходимо. Для железных дорог оно необходимо вдвойне и втройне. И вот этот переход от одной политической задачи к другой, *по внешности* на нее совсем не похожей, составляет всю оригинальность переживаемого момента. Революция только что разбила самые старые, самые прочные, самые тяжелые оковы, которым из-под палки подчинялись массы. Это было вчера. А сегодня та же революция и именно в интересах ее развития и укрепления, именно в интересах социализма, требует *беспрекословного повиновения* масс единой воле руководителей трудового процесса. Понятно, что такой переход немыслим сразу. Понятно, что он осуществим лишь ценою величайших толчков, потрясений, возвратов к старому, громаднейшего напряжения энергии пролетарского авангарда, ведущего народ к новому».

Ленин В. И. *Очередные задачи Советской власти.*— Полн. собр. соч., т. 36, с. 200

«Недостаточно быть революционером и сторонником социализма или коммунистом вообще. Надо уметь найти в каждый особый момент то особое звено цепи, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену, причем порядок звеньев, их форма, их сцепление, их отличие друг от друга в исторической цепи событий не так просты, и не так глупы, как в обыкновенной, кузнецом сделанной цепи...

Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц *для определенных процессов работы*, в определенные моменты *чисто исполнительских функций*, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу, чтобы парализовать всякую тень возможности извращения Советской власти, чтобы вырывать повторно и неустанно сорную траву бюрократизма».

Ленин В. И. *Очередные задачи Советской власти.*— Полн. собр. соч., т. 36, с. 205, 206

«Академии наук, начавшей систематическое изучение и обследование естественных производительных сил России, следует немедленно дать от Высшего совета народного хозяйства поручение

образовать ряд комиссий из специалистов для возможно более быстрого составления плана реорганизации промышленности и экономического подъема России.

В этот план должно входить:

рациональное *размещение* промышленности в России с точки зрения близости сырья и возможности наименьшей потери труда при переходе от обработки сырья ко всем последовательным стадиям обработки полуфабрикатов вплоть до получения готового продукта.

Рациональное, с точки зрения новейшей наиболее крупной промышленности и особенно трестов, слияние и сосредоточение производства в немногих крупнейших предприятиях.

Наибольшее обеспечение теперешней Российской Советской республике (без Украины и без занятых немцами областей) возможности *самостоятельно* снабдить себя *всеми* главнейшими видами сырья и промышленности.

Обращение особого внимания на электрификацию промышленности и транспорта и применение электричества к земледелию. Использование непервоклассных сортов топлива (торф, уголь худших сортов) для получения электрической энергии с наименьшими затратами на добычу и перевоз горючего.

Водные силы и ветряные двигатели вообще и в применении к земледелию».

Ленин В. И. набросок плана научно-технических работ.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 228—231

«Нам необходима финансовая централизация, необходима концентрация наших сил; без проведения в жизнь этих принципов мы не достигнем экономических преобразований, при которых каждый гражданин будет иметь кусок хлеба и возможность удовлетворять свои культурные потребности.

В данный момент необходимость централизации уже проникает в сознание народных масс; если этот поворот идет медленно, зато он будет глубже и шире; если наблюдаются стремления к децентрализации — это болезнь переходного времени, болезнь роста; она вполне естественна,

так как царский и буржуазный централизм внушил ненависть и отвращение народным массам ко всякой центральной власти.

Я рассматриваю централизм, как минимум известного обеспечения трудящихся масс. Я за самую широкую автономию местных советских организаций, но вместе с тем я думаю, что для плодотворности нашей работы по сознательному преобразованию страны необходима единая, строго определенная финансовая политика и исполнение предписаний сверху донизу».

*Ленин В. И. Доклад на I Всероссийском съезде председателей финансовых отделов Советов 18 мая 1918 г.—
Полн. собр. соч., т. 36, с. 351*

«Коммунизм требует и предполагает наибольшую централизацию крупного производства во всей стране. Поэтому общероссийскому центру безусловно надо дать право подчинять себе непосредственно все предприятия данной отрасли. Областные центры свои функции определяют в зависимости от местных, бытовых и прочих условий, согласно общепроизводственным указаниям и решениям центра.

Отнять право у всероссийского центра подчинять себе непосредственно все предприятия данной отрасли во всех концах страны, как это вытекает из проекта комиссии, было бы областническим анархо-синдикализмом, а не коммунизмом».

*Ленин В. И. Замечания на проект «Положения об управлении национализированными предприятиями».—
Полн. собр. соч., т. 36, с. 392*

«...Только то строительство может заслужить название социалистического, которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности. Советская власть отнюдь не намерена умалять значение местной власти и убивать ее самостоятельность и инициативу. К необходимости проведения в жизнь централизма путем опыта пришло и само крестьянство».

*Ленин В. И. Речь на съезде председателей губернских Советов 30 июля 1918 г.— Полн. собр. соч., т. 37,
с. 21—22*

«Военное положение возлагает на нас особую ответственность и тяжелые задачи. Коллегиальное управление необходимо при участии профессиональных союзов. Коллегии необходимы, но коллегиальные управления не должны обращаться в помеху практическому делу. И когда теперь мне, в частности, приходилось наблюдать за проведением в жизнь экономических задач нашими предприятиями, особенно бросается в глаза, что исполнительная часть нашей работы, связанная с коллегиальным обсуждением, иногда тормозит исполнение. Этот переход от коллегиального исполнения к личной ответственности составляет задачу дня».

Ленин В. И. Речь на II Всероссийском съезде советов народного хозяйства 25 декабря 1918 г.— Полн. собр. соч., т. 37, с. 397

«Коллегиальность необходима для решения дел государства рабочих и крестьян. Но всякое раздувание коллегиальности, всякое извращение ее, ведущее к волоките, к безответственности, всякое превращение коллегиальных учреждений в говорильни является величайшим злом, и с этим злом надо покончить во что бы то ни стало, как можно скорее, не останавливаясь ни перед чем.

Дальше абсолютно необходимого минимума коллегиальность не должна идти ни в отношении числа членов коллегий, ни в отношении делового ведения работы, воспрещения «речей», наибольшей быстроты обмена мнений, сведения его к осведомлению и к точным практическим предложениям.

Всякий раз, когда к тому представляется хотя бы малейшая возможность, коллегиальность должна быть сведена к самому краткому обсуждению только самых важных вопросов в наименее широкой коллегии, а *практическое распоряжение* учреждением, предприятием, делом, задачей должно быть поручаемо *одному товарищу*, известному своей твердостью, решительностью, смелостью, умением вести практическое дело, пользующемуся наибольшим доверием. Во всяком случае и при всех без исключения обстоятельствах коллегиальность должна сопровождаться самым точным установлением личной ответственности *каждого* лица за *точно* определенное дело. Безответственность, прикрываемая ссылками на коллегиальность, есть самое опасное зло, которое грозит всем, не имеющим очень

большого опыта в деловой коллегиальной работе, и которое в военном деле сплошь и рядом ведет неизбежно к катастрофе, хаосу, панике, многовластию, поражению».

Ленин В. И. Все на борьбу с Деникиным! (Письмо ЦК РКП(б) к организациям партии).— Полн. собр. соч., т. 39, с. 45—46

«Коллегиальность, как основной тип организации советского управления, представляет из себя нечто зачаточное, необходимое на первой стадии, когда приходится строить вновь. Но при установившихся более или менее устойчивых формах переход к практической работе связан с единоначалием, как с той системой, которая больше всего обеспечивает наилучшее использование человеческих способностей и реальную, а не словесную проверку работы».

Ленин В. И. Речь на III Всероссийском съезде советов народного хозяйства. 27 января 1920 г.— Полн. собр. соч., т. 40, с. 76

«...Всеми признаваемый и многими съездами совнархозов и прочее подтвержденный принцип установления точной ответственности каждого работника (члена коллегии, распорядителя, управляющего и т. п.) за выполнение определенных операций или работ или заданий должен быть упорно и настойчиво, во что бы то ни стало, проводим в жизнь. До сих пор он далеко, далеко не достаточно осуществляется».

Ленин В. И. Замечания к проекту тезисов Троцкого «Очередные задачи хозяйственного строительства».— Полн. собр. соч., т. 40, с. 190

«Демократический централизм значит только то, что представители с мест собираются и выбирают ответственный орган, который и должен управлять. Но как? Это зависит от того, сколько есть годных людей, от того, сколько там есть хороших администраторов. Демократический централизм заключается в том, что съезд проверяет ЦК, смещает его и назначает новый».

Ленин В. И. IX съезд РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 40, с. 260

«...Когда появляются большие планы, на много лет рассчитанные, находятся передко скептики, которые говорят: где уж там нам на много лет рассчитывать, дай бог сделать и то, что нужно сейчас. Товарищи, нужно уметь соединять и то и другое; нельзя работать, не имея плана, рассчитанного на длительный период и на серьезный успех. Что это на деле так, показывает несомненное улучшение работы транспорта. Я обращаю ваше внимание на то место в 9 тезисе, где говорится, что срок был пять лет для восстановления транспорта, но он уже сокращен, потому что мы работаем выше нормы; срок определяется в три с половиной года. Так нужно работать и в остальных хозяйственных отраслях. И к этому все больше и больше сводится практическая, реальная задача Совета Труда и Оборона. Следя за опытами науки и практики, на местах нужно стремиться неуклонно к тому, чтобы план выполнялся скорее, чем он назначен, для того, чтобы массы видели, что тот долгий период, который нас отделяет от полного восстановления промышленности, опыт может сократить. Это зависит от нас. Давайте в каждой мастерской, в каждом депо, в каждой области улучшать хозяйство, и тогда мы срок сократим. И мы его сокращаем. Не бойтесь планов, рассчитываемых на долгий ряд лет: без них хозяйственного возрождения не построишь, и давайте на местах налегать на их выполнение.

Необходимо, чтобы хозяйственные планы выполнялись по определенной программе и чтобы рост выполнения этой программы отмечался и поощрялся: массы должны не только знать, но и чувствовать, что сокращение периода голода, холода и нищеты всецело зависит от скорейшего выполнения ими наших хозяйственных планов. Все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся.

В связи с этим перед нами стоит задача объединения экономических наркоматов в единый экономический центр. К этой задаче мы подошли, и мы внесли на ваше рассмотрение постановление Совнаркома и Совета Труда и Оборона о реорганизации последнего учреждения.

Вы рассмотрите этот проект, и я надеюсь, что он с необходимыми исправлениями будет принят единогласно. Он очень скромный по своему содержанию, но он имеет не малое значение, потому что нам нужен орган, более твердо

знающий свое положение и объединяющий всю хозяйственную работу, выдвигаемую на первый план».

Ленин В. И. VIII Всероссийский съезд Советов.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 153—155

«Социализм немислим... без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов».

Ленин В. И. О продовольственном налоге.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 210

«Мы рассчитывали, поднятые волной энтузиазма, разбудившие народный энтузиазм сначала общеполитический, потом военный, мы рассчитывали осуществить непосредственно на этом энтузиазме столь же великие (как и общеполитические, как и военные) экономические задачи. Мы рассчитывали — или, может быть, вернее будет сказать: мы предполагали без достаточного расчета — непосредственными велениями пролетарского государства наладить государственное производство и государственное распределение продуктов по-коммунистически в мелкокрестьянской стране. Жизнь показала нашу ошибку. Потребовался ряд переходных ступеней: государственный капитализм и социализм, чтобы *подготовить* — работой долгого ряда лет *подготовить* — переход к коммунизму. Не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, на хозяйственном расчете потрудитесь построить сначала прочные мостки, ведущие в мелкокрестьянской стране через государственный капитализм к социализму; иначе вы не подойдете к коммунизму, иначе вы не подведете десятки и десятки миллионов людей к коммунизму. Так сказала нам жизнь. Так сказал нам объективный ход развития революции».

Ленин В. И. К четырехлетней годовщине Октябрьской революции.— Полн. собр. соч., т. 44, с. 151

«И мы говорим, что надо построить всякую крупную отрасль народного хозяйства на личной заинтересованности. Обсуждение — сообща, а ответственность — единолична. От неумения осуществить это начало мы страдаем на каждом шагу. Вся новая экономическая политика требует, чтобы это деление было проведено с абсолютной резкостью, с безусловной четкостью. Когда народ перешел к новым экономическим условиям, он бросился обсуждать, что из этого выйдет и как это надо по-новому построить. Не пройдя через общие обсуждения, нельзя было ничего начинать, потому что народ держали десятки и сотни лет под запретом что-нибудь обсуждать, а революция не могла развиваться иначе, как через период всеобщего универсального митингования по всем вопросам.

Это создавало во многом путаницу. Это было так, это неизбежно, но нужно сказать, что это и не опасно. Если вовремя научиться отделять от митингования то, что нужно для митингования и что нужно для управления, то тогда мы только сможем добиться высоты положения Советской республики. Но мы, к сожалению, этого еще не научились делать, и большинство съездов идет далеко не деловым образом.

Обилием наших съездов мы превосходим все государства мира. Ни одна из демократических республик не имеет столько съездов, сколько имеем мы, да они и не могут допустить этого.

Мы должны помнить, что страна наша есть страна много потерявшая и обнищавшая, и нужно научить ее митинговать так, чтобы не смешивать, как я сказал, то, что нужно для митингования, с тем, что нужно для управления. Митингуй, но управляй без малейшего колебания, управляй тверже, чем управлял до тебя капиталист. Иначе ты его не победишь. Ты должен помнить, что управление должно быть еще более строгое, еще более твердое, чем прежде».

Ленин В. И. Новая экономическая политика и задачи политпросветов. — Полн. собр. соч., т. 44, с. 165—166

«Надо учиться государственному регулированию коммерческих отношений — задача трудная, но невозможного в ней ничего нет. И мы эту задачу решим, потому что мы решали задачи, не менее для нас новые, нужные и трудные. Кооперативная торговля — задача трудная, но в ней

нет ничего невозможного, надо только ее отчетливо осознать и серьезно поработать. К этому наша новая политика и сводится. В настоящее время небольшое число предприятий уже переведено на коммерческий расчет, оплата рабочего труда производится в них по ценам вольного рынка, в расчетах перешли на золото. Но число таких хозяйственных единиц ничтожно, в большинстве же господствует хаос, полное несоответствие между заработком и условиями существования; часть предприятий снята с государственного снабжения, часть осталась на неполном снабжении. Где искать выход? Только в том, что мы научимся, приспособимся, сумеем разрешать эти задачи так, как их необходимо разрешить, т. е. соответственно данным условиям».

*Ленин В. И. VII Московская губ-
партконференция.— Полн. собр. соч.,
т. 44, с. 218—219*

«Перевод госпредприятий на так называемый хозяйственный расчет неизбежно и неразрывно связан с новой экономической политикой, и в ближайшем будущем неминуемо этот тип станет преобладающим, если не исключительным. Фактически это означает, в обстановке допущенной и развивающейся свободы торговли, перевод госпредприятий в значительной степени на коммерческие, капиталистические основания. Это обстоятельство, в связи с настоятельнейшей необходимостью повысить производительность труда, добиться безубыточности и прибыльности каждого госпредприятия, в связи с неизбежным ведомственным интересом и преувеличением ведомственного усердия, неминуемо порождает известную противоположность интересов между рабочей массой и директорами, управляющими госпредприятий или ведомствами, коим они принадлежат. Поэтому и по отношению к госпредприятиям на профсоюзы безусловно ложится обязанность защиты классовых интересов пролетариата и трудящихся масс против их нанимателей».

*Ленин В. И. Проект тезисов о роли
и задачах профсоюзов в условиях новой
экономической политики.— Полн.
собр. соч., т. 44, с. 342—343*

«В связи с оживлением промышленности и переходом ее на начала хозяйственного расчета существенно видоизменяется проблема взаимоотношений центра с местами и предприятий с хозяй-

ствующими органами. Только новая экономическая политика создала прочную базу для изживания главкизма (мелочной государственной опеки и чрезмерной вертикализации). За центром остается план, производственная программа, государственное снабжение и финансирование, регулирование и контроль. Управление со всеми его функциями переходит к местам. Аналогичные отношения создаются между губсовнархозом и предприятиями, расположенными на территории губернии. Предприятия, подчиненные непосредственно центру или промбюро, ведут работу, согласуя ее с соответствующим губэкономком.

Ленин В. И. Замечания к тезисам ВСНХ «О хозяйственной политике».— Полн. собр. соч., т. 44, с. 479

«Нельзя механически отделить политическое от организационного. Политика ведется через людей, а если будут писать бумажки другие люди, то ничего не выйдет.

Ведь вы знаете, бывали ведь революции, когда в парламентских собраниях писали бумажки, а проводили их люди другого класса. Получались щелчки, и их вышибали вон. Отделять организационные вопросы от политики нельзя. Политика — это концентрированная экономика».

Ленин В. И. XI съезд РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 45, с. 123

«Я думаю, что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий. Если это оказывается ими не достигнуто, то, по-моему, они должны быть привлекаемы к суду и караться в составе всех членов правления длительным лишением свободы (может быть, с применением по истечении известного срока условного освобождения), конфискацией всего имущества и т. д.

Если мы, создав тресты и предприятия на хозяйственном расчете, не сумеем деловым, купцовским способом обеспечить полностью свои интересы, то мы окажемся круглыми дураками.

Следить за этим должен ВСНХ, но еще более Наркомфин через Госбанк и через специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересованным непосредственно, обязан установить действительный, реальный контроль и проверку».

Ленин В. И. Г. Я. Сокольникову.— Полн. собр. соч., т. 54, с. 150—151

«Каждый социальный строй (рабский, крепостной, капиталистический) имел свои методы и приемы трудового принуждения и трудового воспитания в интересах эксплуататорских верхов.

Перед советским строем в полном своем объеме стоит задача развить свои собственные методы воздействия с целью повышения интенсивности и целесообразности труда на основе обобществленного хозяйства в интересах всего народа.

Наряду с агитационно-идейным воздействием на трудящиеся массы и с репрессиями по отношению к заведомым бездельникам, паразитам, дезорганизаторам могущественной силой подъема производительности труда является *соревнование*.

В капиталистическом обществе соревнование имело характер конкуренции и приводило к эксплуатации человека человеком. В обществе, где средства производства национализированы, соревнование в труде, не нарушая солидарности, должно лишь повысить общую сумму продуктов труда.

Соревнование между заводами, районами, цехами, мастерскими и отдельными рабочими должно стать предметом тщательной организации и внимательного изучения со стороны профессиональных союзов и хозяйственных органов.

Премиальная система должна стать одним из могущественных средств возбуждения соревнования. С ней должна сообразоваться система продовольственного снабжения: до тех пор, пока у Советской республики недостаточно продовольственных средств, прилежный и добросовестный рабочий должен быть обеспечен лучше, чем нерадивый.

Одним из наиболее целесообразных видов коллективного премирования является премирование местных органов за успешное ведение производства. С этой целью, по соглашению ВСНХ и Наркомпрода, должно быть установлено, что часть излишней, сверх определенного задания, выработки общегосударственных предприятий, переданных в ведение губсовнархозов, поступает в виде дополнительного пайка в распределение среди населения губернии, в первую голову той его части, которая ближайшим образом обеспечила производительность предприятия».

Резолюция IX съезда РКП(б). Об очередных задачах хозяйственного строительства.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. I, с. 164

«Развитие государственной крупной промышленно-сти, как основы пролетарской диктатуры, требует сосредоточения на ней максимальной части общегосударственных ресурсов — сырьевых, продовольственных, топливных и денежных — с одной стороны, и такого планомерного распределения этих ресурсов, чтобы предприятиям, оставленным на государственном снабжении, была обеспечена непрерывная производственная работа. За этими предприятиями должны быть обеспечены продовольственные и денежные фонды, гарантирующие повышенную производительность труда занятых в них рабочих. Ради этой задачи необходимо дальнейшее и решительное сокращение советских учреждений и снятие с государственного снабжения предприятий, существование которых не может быть обеспечено наличными ресурсами государства.

12. Руководство крупной государственной промышленностью на вышеуказанных началах требует строжайшего соблюдения общегосударственного плана промышленности, основанного на точном учете ресурсов производства и бюджета каждого государственного предприятия в отдельности и всех их вместе. Хозяйственный расчет должен лежать в основе ведения всей государственной промышленности. Подобный же строго выработанный план должен быть положен в основу распределения продуктов, поступающих в государственные фонды.

13. Поскольку восстановление крупной промышленности и обеспечение непрерывности ее производства невозможно в данных условиях иначе, как путем непосредственной связи ее с внутренним рынком, где она должна искать пополнения к предоставляемым ей государством ресурсам, неизбежно предоставление этим предприятиям и их объединениям права реализации на рынке части своей продукции в соответствии с утверждаемыми операционными планами и недодачей государством необходимых им ресурсов. В распоряжение каждого предприятия (или их объединений) предоставляется оборотный фонд как из ресурсов центральных органов, так и ресурсов самого предприятия».

Резолюция XI Всероссийской конференции РКП(б). Очередные задачи партии в связи с восстановлением хозяйства.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 264

«В Советской России, где главные средства промышленности и транспорта принадлежат одному владельцу — государству, активное вмешательство последнего в хозяйственную жизнь должно, по необходимости, получать плановый характер, и ввиду господствующей роли государства, как собственника и хозяина, плановое начало приобретает тем самым уже на первых порах исключительное значение.

Весь предшествующий опыт показал, однако, что план социалистического хозяйства не может быть установлен априори, теоретическим или бюрократическим путем. Действительный социалистический хозяйственный план, охватывающий все отрасли промышленности в их отношении друг к другу и взаимоотношения всей промышленности в целом с сельским хозяйством, возможен только в результате длительного подготовительного хозяйственного опыта на основах национализации, непрерывных усилий практического согласования работы разных отраслей хозяйства и правильного учета результатов.

На ближайший период задача имеет, таким образом, общедирективный и в значительной мере подготовительный характер. Она не может быть определена одной какой-либо формулой, а предполагает постоянное и бдительное приспособление руководящего хозяйственного аппарата, его основных заданий, его методов, его практики к рыночным явлениям и отношениям. Только в своем окончательном развитии плановые методы могут и должны подчинить себе рынок и тем самым упразднить его.

Отсюда совершенно ясны две опасности, связанные с применением государственных плановых методов хозяйства в ближайшую эпоху: а) при попытке опередить путем планового вмешательства хозяйственное развитие, заменить регулирующую работу рынка административными мероприятиями, для которых живой хозяйственный опыт еще не создал необходимой опоры, совершенно неизбежны частные или общие хозяйственные кризисы того специфического типа, какие мы наблюдали в эпоху военного коммунизма («заторы», «пробки» и пр.); б) при отставании централизованного регулирования от явно назревших потребностей в нем мы будем иметь разрешение хозяйственных вопросов неэкономными методами рынка и в тех случаях, когда своевременное административно-хозяйственное вмешательство могло бы достигнуть тех же резуль-

татов в более короткий срок и с меньшей затратой сил и средств.

Поскольку мы перешли к рыночным формам хозяйства, государство обязано предоставить отдельным предприятиям необходимую свободу хозяйственной деятельности на рынке, не пытаясь заменить ее административным усмотрением. Но если каждый трест для успеха своей работы должен чувствовать себя свободно ориентирующимся и несущим полноту ответственности за свою работу, то, с другой стороны, государство должно видеть в трестах и в других объединениях свои служебные органы, при помощи которых оно прощупывает рынок в целом и тем делает возможным ряд практических мероприятий, превосходящих рыночную ориентировку отдельных предприятий или объединений. Центральный хозяйственный орган может, например, сделать вывод о необходимости ликвидации отдельного треста задолго до того, как этот последний на практике убедится в безнадежности своего положения.

Взаимоотношения между легкой промышленностью и тяжелой никак не могут разрешаться только рыночным путем, ибо это фактически грозило бы в ближайшие годы разрушением тяжелой промышленности, с перспективой восстановления ее затем в результате стихийной работы рынка, но уже на основах частной собственности.

Таким образом, в отличие от капиталистических стран, область планового начала не ограничивается у нас рамками отдельных трестов или синдикатов, а распространяется на всю промышленность в целом. Мало того: государственный план должен охватывать взаимоотношения промышленности, с одной стороны, земледелия, финансов, транспорта, торговли, внутренней и внешней, с другой стороны.

Другими словами, поскольку государство остается не только собственником, но и хозяйствующим субъектом в отношении большинства производительных сил промышленности и транспорта и в отношении кредитных средств, постольку плановое начало при нас по объему немногим отличается от планового начала в эпоху военного коммунизма. Но оно радикальнейшим образом отличается по методам. Главкократическое администрирование сменяется хозяйственным маневрированием.

В своем административном применении плановые методы должны расширяться с чрезвычайной осторожностью путем тщательного прощупывания почвы.

Подготовка должна состоять в хозяйственном предвидении и инструктировании соответственных органов относительно тех или других явлений, которые неизбежно или по всей вероятности возникнут в такой-то хозяйственный момент (в связи с появлением на рынке хлеба нового урожая, отливом денежных средств в деревню и пр. и пр.), с возможной конкретизацией такого предвидения по отдельным отраслям промышленности и по районам, с примерными календарными директивами относительно необходимых мероприятий для использования ожидаемой ситуации».

Резолюция XII съезда РКП(б). О промышленности. 25 апреля 1923 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 348—350

«Съезд подчеркивает, что основой хозяйственной деятельности должна быть борьба за внедрение хозрасчета во всех звеньях народного хозяйства, усиление планово-финансовой дисциплины, дальнейшее укрепление советского рубля — этого важнейшего рычага усиления хозрасчета и укрепления экономических связей между городом и деревней».

Резолюция XVII съезда РКП(б). О втором пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР (1933—1937 гг.) Январь — февраль 1934 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 459

«Коммунистическое строительство предполагает всемерное развитие демократических основ управления при укреплении и совершенствовании централизованного государственного руководства народным хозяйством. В рамках единого народнохозяйственного плана будут и дальше расширяться хозяйственная самостоятельность и права местных органов и предприятий, в планировании все возрастающую роль должны играть планы и предложения, идущие снизу, начиная с предприятий.

Централизованное плановое руководство следует главным образом сосредоточить: на разработке и обеспечении выполнения важнейших показателей народнохозяйствен-

ных планов со всемерным учетом предложений, идущих снизу; координации и увязке планов, составляемых на местах; распространении научно-технических достижений и передового опыта; проведении единой государственной политики в области технического прогресса капитальных вложений, размещения производства, оплаты труда, цен, финансов и осуществлении единой системы учета и статистики...

В процессе строительства коммунизма хозяйственное руководство будет опираться на материальное и моральное стимулирование высоких показателей производства. Правильное сочетание материальных и моральных стимулов к труду — великая созидательная сила в борьбе за коммунизм. По мере движения к коммунизму будет все более возрастать значение моральных стимулов к труду, общественного признания достигнутых результатов, чувства ответственности каждого за общенародное дело...

В коммунистическом строительстве необходимо полностью использовать товарно-денежные отношения в соответствии с новым содержанием, присущим им в период социализма. Большую роль при этом играет применение таких инструментов развития экономики, как хозяйственный расчет, деньги, цена, себестоимость, прибыль, кредит, торговля, финансы. С переходом к единой общенародной коммунистической собственности и к коммунистической системе распределения товарно-денежные отношения экономически изживут себя и отомрут».

Программа Коммунистической партии Советского Союза. М., 1976, с. 86—87, 89

«Планирование развития народного хозяйства — одно из важнейших научных и социальных завоеваний XX века и революционной практики преобразования общественной жизни. В. И. Ленин видел в планировании сердцевину управления народным хозяйством...

Наши планы стали главным инструментом претворения в жизнь экономической политики Коммунистической партии. Их осуществление ведется во имя укрепления и развития социалистического строя, последовательного наращивания производительных сил, совершенствования общественных отношений, систематического повышения материального и культурного благосостояния народа...

Советские пятилетние планы — это не только планы хозяйственного строительства, но и социального прогресса. Они служат достижению высшей цели социалистического общественного производства — наиболее полному удовлетворению материальных и духовных потребностей людей».

Постановление ЦК КПСС «О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР». 15 марта 1979 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1979, т. 12, с. 691, 691—692, 693

III

ПАРТИЙНОЕ РУКОВОДСТВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ

«Коммунистами достойны называться лишь те, кто понимает, что создать или ввести социализм, *не учась* у организаторов треста, *нельзя*. Ибо социализм не есть выдумка, а есть усвоение пролетарским авангардом, завоевавшим власть, усвоение и применение того, что создано трестами. Нам, партии пролетариата, *неоткуда* взять умения организовать крупнейшее производство, по типу трестов, как тресты,— *неоткуда*, если не взять его у первоклассных специалистов капитализма».

Ленин В. И. О «левом» ребячестве и о мелкобуржуазности.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 311

«Надо уметь вести борьбу против негодного верхушечного элемента кооперативного аппарата — у нас достаточно силы и власти, чтобы это провести, ибо смешно думать, чтобы сопротивление было серьезно,— надо уметь проводить такую борьбу и обязательно использовать кооперативный аппарат, с тем, чтобы мы не растеряли своих сил, с тем, чтобы этот аппарат был един, с тем, чтобы коммунисты использовали свои силы не только для политической работы, но и для организационной работы, и технически воспользовались тем аппаратом, который подготовлен к этой работе — кооперативным аппаратом».

Ленин В. И. Речь на объединенном заседании ВЦИК, Московского Совета и Всероссийского съезда профессиональных союзов 17 января 1919 г.— Полн. собр. соч., т. 37, с. 414

«Ни один важный политический или организационный вопрос не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии.

Партия непосредственно опирается в своей работе на *профессиональные союзы*, которые насчитывают теперь, по данным последнего (IV. 1920) съезда, свыше 4 миллионов членов, будучи формально *беспартийными*. Фактически все руководящие учреждения громадного большинства союзов и в первую голову, конечно, общепрофессионального всероссийского центра или бюро (ВЦСПС — Всероссийский центральный совет профессиональных союзов) состоят из коммунистов и проводят все директивы партии. Получается, в общем и целом, формально не коммунистический, гибкий и сравнительно широкий, весьма могучий, пролетарский аппарат, посредством которого партия связана тесно с *классом* и с *массой* и посредством которого, при руководстве партии, осуществляется *диктатура класса*...

Затем, разумеется, вся работа партии идет через Советы, которые объединяют трудящиеся массы без различия профессий. Уездные съезды Советов являются таким *демократическим* учреждением, которого еще не видывали самые лучшие из демократических республик буржуазного мира, и через эти съезды (за которыми партия старается следить как можно внимательнее), а равно и через постоянные командировки сознательных рабочих на всякие должности в деревне, осуществляется руководящая роль пролетариата по отношению к крестьянству, осуществляется диктатура городского пролетариата, систематическая борьба с богатым, буржуазным, эксплуататорским и спекулирующим крестьянством и т. д.».

Ленин В. И. Детская болезнь «левизны» в коммунизме. — Полн. собр. соч., т. 41, с. 30—32

«Прежде всего в работе этого органа должно быть открыто признано главенство политики коммунистической партии. Иной формы мы не знаем, и иной формы ни одна страна еще не выработала. Партия может быть более или менее соответствующей интересам своего класса, она переживает те или иные изменения или исправления, но лучшей формы мы еще не знаем, и вся борьба в Советской

России, в течение трех лет удерживавшей натиск мирового империализма, связана с тем, что партия сознательно ставит своей задачей помочь пролетариату выполнить его роль воспитателя, организатора и руководителя, ту роль, без которой распад капитализма невозможен. Трудящиеся массы, массы крестьян и рабочих, должны побороть старые навыки интеллигенции и перевоспитать себя для строительства коммунизма — без этого к делу строительства приступить нельзя. Весь наш опыт показывает, что это дело слишком серьезное, и потому признание главенствующей роли партии должно быть у нас в виду, и мы не можем упускать этого при обсуждении вопроса о деятельности, об организационном строительстве. Как осуществлять его, надо будет еще много говорить, придется говорить об этом и в ЦК партии и в Совнаркоме; тот декрет, который вчера был утвержден, явился основой по отношению к Главполитпросвету, но он в Совнаркоме еще не завершил всего своего пути. На днях этот декрет будет опубликован, и в окончательно отредактированной форме вы увидите, что прямого заявления об отношении к партии там нет.

Но мы должны знать и помнить, что вся юридическая и фактическая конституция Советской республики строится на том, что партия все исправляет, назначает и строит по одному принципу, чтобы связанные с пролетариатом коммунистические элементы могли пропитать этот пролетариат своим духом, подчинить его себе, освободить его от того буржуазного обмана, который мы так долго стараемся изжить».

Ленин В. И. Речь на Всероссийском совещании политпросветов губернских и уездных отделов народного образования 3 ноября 1920 г.— Полн. собр. соч., т. 41, с. 402—403

«Нам нужно поставить на нашем прошлом крест и приняться за настоящее хозяйственное строительство, за переделку всей партийной работы, чтобы она руководила советским хозяйственным строительством и практически успехами, пропагандировала бы больше делом, чем словами. Ведь теперь ни рабочего, ни крестьянина словами вы не убедите, убедить его можно только примером. Их нужно убедить в том, что они смогут улучшить свое хозяйство без капиталистов, что для устранения конфлик-

тов им не нужно ни полицейской палки, ни капиталистического голода, а нужно руководство партийных людей. Вот на эту точку зрения мы должны стать, и тогда в дальнейшем хозяйственном строительстве мы достигнем успеха, который в международном отношении доведет нашу победу уже до полного конца».

Ленин В. И. Московская губернская конференция РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 42, с. 37—38

«Марксизм учит — и это учение не только формально подтверждено всем Коммунистическим Интернационалом в решении II (1920 года) конгресса Коминтерна о роли политической партии пролетариата, но и практически подтверждено нашей революцией, — что только политическая партия рабочего класса, т. е. Коммунистическая партия, в состоянии объединить, воспитать, организовать такой авангард пролетариата и всей трудящейся массы, который один в состоянии противостоять неизбежным мелкобуржуазным колебаниям этой массы, неизбежным традициям и рецидивам профессионалистской узости или профессионалистских предрассудков среди пролетариата и руководить всей объединенной деятельностью всего пролетариата, т. е. руководить им политически, а через него руководить всеми трудящимися массами. Без этого диктатура пролетариата неосуществима.

Неправильное понимание роли Коммунистической партии в ее отношении к беспартийному пролетариату и затем в отношении первого и второго фактора ко всей массе трудящихся является коренным теоретическим отступлением от коммунизма и уклоном в сторону синдикализма и анархизма, каковой уклон пропитывает все воззрения группы «рабочей оппозиции»».

Ленин В. И. X съезд РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 43, с. 94—95

«Одной из самых больших и опасных ошибок коммунистов (как и вообще революционеров, успешно проделавших начало великой революции) является представление, будто бы революцию можно совершить руками одних революционеров. Напротив, для успеха всякой серьезной революционной работы необходимо понять и суметь превратить в жизнь, что революционеры способны сыграть

роль лишь как авангард действительно жизнеспособного и передового класса. Авангард лишь тогда выполняет задачи авангарда, когда он умеет не отрываться от руководимой им массы, а действительно вести вперед всю массу. Без союза с некоммунистами в самых различных областях деятельности ни о каком успешном коммунистическом строительстве не может быть и речи».

Ленин В. И. О значении воинствующего материализма.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 23

«Наконец, необходимо разграничить гораздо точнее функции партии (и Цека ее) и Соввласти; повысить ответственность и самостоятельность совработников и совучреждений, а за партией оставить общее руководство работой всех госорганов вместе, без теперешнего слишком частого, нерегулярного, часто мелкого вмешательства».

Ленин В. И. Письмо В. М. Молотову для пленума ЦК РКП(б) с планом политдоклада на XI съезде партии.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 61

«Само собой разумеется, что со стороны президиума ЦКК и со стороны наркома Рабкринина и его коллегии (а также в соответствующих случаях и со стороны нашего Секретариата ЦК) потребуется не один год упорной работы над тем, чтобы правильным образом организовать свой наркомат и его работу совместно с ЦКК. Нарком Рабкринина может, по моему мнению, остаться наркомом (и должен им остаться), как и вся коллегия, сохраняя за собой руководство работой всей Рабоче-крестьянской инспекции и в том числе всеми членами ЦКК, которые будут считаться «откомандированными» в его распоряжение. 300—400 служащих Рабкринина, которые остаются, по моему плану, будут, с одной стороны, исполнять чисто секретарские обязанности при других членах Рабкринина и при добавочных членах ЦКК, а с другой стороны — должны быть высоко квалифицированы, особо проверены, особо надежны, с высоким жалованьем, вполне избавляющим их от нынешнего, поистине несчастного (чтобы не сказать хуже), положения чиновника Рабкринина.

Я уверен, что понижение числа служащих до указанной мной цифры улучшит во много раз и качество работ-

ников Рабкрин, и качество всей работы, дав в то же время возможность наркому и членам коллегии сосредоточиться всецело на организации работы и на том систематическом, неуклонном повышении ее качества, которое представляет для рабоче-крестьянской власти и для нашего советского строя такую безусловную необходимость.

С другой стороны, я думаю также, что наркому Рабкрин придется поработать над, частью, слиянием, частью, координированием тех высших институтов по организации труда (Центральный институт труда, Институт научной организации труда и т. д.), которых у нас теперь имеется в республике не менее 12. Чрезмерное однообразие и вытекающее отсюда стремление к слиянию будут вредны. Наоборот, тут надо найти разумную и целесообразную середину между слиянием всех этих учреждений воедино и правильным разграничением их при условии известной самостоятельности каждого из этих учреждений.

Нет сомнения, что от такого преобразования выиграет не менее, чем Рабкрин, и наш собственный ЦК, выиграет он и в смысле связи с массами и в смысле регулярности и солидности его работы. Тогда можно будет (и должно) завести более строгий и ответственный порядок подготовки заседаний Политбюро, на которых должно присутствовать определенное число членов ЦКК — определенное либо известным периодом времени, либо известным планом организации.

Нарком Рабкрин совместно с президиумом ЦКК должен будет устанавливать распределение работы ее членов с точки зрения обязанности их присутствовать на Политбюро и проверять все документы, которые так или иначе идут на его рассмотрение, либо с точки зрения обязанности их уделять свое рабочее время теоретической подготовке, изучению научной организации труда, либо с точки зрения их обязанности практически участвовать в контроле и улучшении нашего госаппарата, начиная с высших государственных учреждений и кончая низшими местными и т. д.

Я думаю также, что помимо той политической выгоды, что члены ЦК и члены ЦКК при такой реформе будут во много раз лучше осведомлены, лучше подготовлены к заседаниям Политбюро (все бумаги, относящиеся к этим заседаниям, должны быть получены всеми членами ЦК и ЦКК не позже, как за сутки до заседания Политбюро, за исключением случаев, не терпящих безусловно никакого

отлагательства, каковые случаи требуют особого порядка для ознакомления членов ЦК и ЦКК и порядка решения их), к числу выигрышей придется также отнести и то, что в нашем ЦК уменьшится влияние чисто личных и случайных обстоятельств и тем самым понизится опасность раскола.

Наш ЦК сложился в группу строго централизованную и высоко авторитетную, но работа этой группы не поставлена в условия, соответствующие его авторитету. Этому помочь должна предлагаемая мною реформа, и члены ЦКК, обязанные присутствовать в известном числе на каждом заседании Политбюро, должны составить сплоченную группу, которая, «не взирая на лица», должна будет следить за тем, чтобы ничей авторитет, ни генсека, ни кого-либо из других членов ЦК, не мог помешать им сделать запрос, проверить документы и вообще добиться безусловной осведомленности и строжайшей правильности дел».

*Ленин В. И. Как нам реорганизовать
Рабкрин.— Полн. собр. соч., т. 45,
с. 385—387*

«Сохраняя за собой общее руководство и направление всей политики Советского государства, партия должна провести гораздо более отчетливое разграничение между своей текущей работой и работой советских органов, между своим аппаратом и аппаратом Советов. Подобное, систематически проводимое, разграничение должно, с одной стороны, обеспечить более планомерное обсуждение и решение вопросов хозяйственного характера советскими органами, одновременно повысив ответственность каждого советского работника за порученное ему дело, а с другой стороны, дать возможность партии в необходимой мере сосредоточиться на основной партийной работе общего руководства работой всех государственных органов просвещения и организации рабочих масс».

Резолюция XI съезда РКП(б). По докладу Центрального Комитета. 28 марта 1922 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 298

«11 ...Основные кадры партии должны поставить себе задачей поднять не только теоретический уровень членов партии, но и помочь им стать квалифицированными хозяйственными работниками. Именно под этим углом зрения — достижения хозяйственной квалификации — партия должна будет группировать своих членов и в хозорганизациях, и в профсоюзах, и среди партийного молодняка. Вся работа должна вестись так, чтобы она давала возможность как можно большему количеству членов партии действительно улучшить то дело, которое им поручается, приобрести детальные специальные знания в данной области и постепенно улучшить эти знания. После закончившейся массовой чистки, освободившей партию от карьеристских и шкурнических элементов, постепенно произойдет отбор лучших членов партии по признаку их действительной пригодности к делу поднятия народного хозяйства, борьбы с бюрократизмом и пр.

XI съезд РКП (б) *постановляет:*

7) Содержание и методы работы ячеек на государственных предприятиях должны быть изменены также соответственно новым условиям. Комячейки должны проявить больше инициативы и самостоятельности в защите ближайших непосредственных интересов рабочих. Однако ячейка должна настойчиво выдвигать и добиваться осуществления требований, проведение которых возможно в данной хозяйственной обстановке, и поскольку интересы защищаемой группы рабочих не противоречат интересам рабочего класса в целом. Своей работой партия должна показывать пример бережного и старательного отношения к народному хозяйству. Она должна сократить до крайнего минимума число откомандирований своих членов на сторону, стремясь к тому, чтобы все члены ячейки были на производственной работе, а в числе откомандированных — больше беспартийные. Она должна помогать фабрично-заводской администрации, когда эта последняя действительно защищает интересы народного хозяйства.

Новая экономическая политика, изменение тарифной системы оплаты труда должны коренным образом изменить задачи ячейки в деле поднятия производительности труда и рабочей дисциплины. Борьба с нарушителями нормального хода производства, прогульщиками и негодными элементами в производстве должна вестись исключительно путем разоблачения их перед рабочими предприятия, меры

же непосредственного воздействия, нажима, принуждения должны применяться исключительно органами управления. Вместе с тем ячейки должны вести в массах постоянную агитацию за необходимость соблюдения и укрепления профессиональной дисциплины.

Рабочие, занятые в частных предприятиях, поставлены в условия непосредственной классовой борьбы с предпринимателями. Задачи комячеек — взять на себя инициативу в организации рабочих, вовлечение их в профсоюзы, борьбу их с предпринимателями через профсоюзы...

Парторганизации ни в коем случае не должны вмешиваться в повседневную текущую работу хозорганов и обязаны воздерживаться от административных распоряжений в области советской работы вообще. Парторганизации должны направлять деятельность хозорганов, но ни в коем случае не стараться заменять или обезличивать их. Отсутствие строгого разграничения функций и некомпетентное вмешательство приводят к отсутствию строгой и точной ответственности каждого за вверенное ему дело, увеличивают бюрократизм в самих парторганизациях, делающих и все и ничего, мешают серьезной специализации хозработников — изучению вопроса во всех деталях, приобретению действительно делового опыта — одним словом, затрудняют правильную организацию работы.

Парторганизации должны обеспечивать устойчивое руководство советским учреждениям и хозорганам, они подбирают руководящих работников и воспитывают всю массу членов партии, работающих в этих органах. Парторганизации выясняют рабочим массам значение новой экономической политики, в частности важность и значение торговых операций, становящихся при данных условиях в Советской России методом социалистического строительства. Парторганизации борются против предрассудков, мешающих правильному развитию хозяйственной деятельности. Парторганизации всю свою агитацию ведут не абстрактно, а применительно, главным образом, к хозяйственным задачам данного времени, на данной территории. Парторганизации ни в коем случае не ограничиваются шаблонной агитацией, связанной с той или другой очередной «неделей», а систематически воспитывают действительно серьезный и глубокий интерес своих членов к хозяйственным вопросам. Парторганизации дают лучших своих работников для непосредственной работы в хозорганах. Но парт-

организации сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии».

Резолюция XI съезда РКП(б). Об укреплении и новых задачах партии. 2 апреля 1922 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 310—311, 312

«Партия ни в коем случае не может теперь ограничиваться только общей пропагандой и агитацией... Систематически привлекая к хозяйственной и общегосударственной работе все, что есть ценного среди беспартийных рабочих и крестьян, партия, вместе с тем, не может ни на минуту забыть, что главная ответственность за работу хозяйственных и общегосударственных органов лежит на РКП, ибо она одна исторически призвана быть действительным проводником диктатуры рабочего класса. *Еще ближе к хозяйству, еще больше внимания, руководства, сил хозорганам — таков лозунг партии на ближайший период.*

По мере усиления хозяйственной работы партии все большее значение постепенно должно завоевывать плановое начало. Съезд напоминает, что основной плановой хозработой на ряд лет остается утвержденный Советской властью план электрификации России, который должен остаться краеугольным камнем всех хозяйственных усилий республики.

В связи с необходимейшей смычкой с крестьянством стоит задача правильной политики в национальном вопросе. Крупнейшей опасностью для партии было бы недостаточно внимательное отношение к интересам трудящихся масс громадного количества ранее угнетенных национальностей на территории СССР. Партия обязана вести решительную борьбу прежде всего с остатками великорусского шовинизма. Только решительной борьбой с великорусским шовинизмом можно обеспечить прочность союза и обеспечить влияние партии среди трудящихся масс других стран.

Задача радикальной переделки и систематического улучшения всего госаппарата впервые теперь, после полного окончания гражданской войны, может быть поставлена партией на очередь, как первостепенная задача, кото-

рая будет выполнена лишь в течение ряда лет и лишь при величайшей осторожности и продуманности принимаемых мер реорганизации. Задача создания дешевого и действительно нового, действительно социалистического аппарата есть важнейшая задача ближайших лет. Только успешное разрешение ее обеспечивает неразрывный союз рабочих и крестьян...

XII съезд не может закрыть глаза на то, что обстановка нэпа создает почву для уклонов, опасность которых должна быть предусмотрена партией и которым партия должна с самого же начала дать решительный идейный отпор. Особенно опасными и губительными для исторической миссии нашей партии являются те уклоны, которые противопоставляют Советское государство рабочему классу и партию — Советскому государству...

Поэтому XII съезд особо подчеркивает необходимость и в дальнейшем строго придерживаться тактики, ведущей к укреплению доверия крестьянства к пролетариату и, с другой стороны, обеспечивающей за партией фактическое руководство всем советским, и в частности хозяйственным, аппаратом Советской республики».

*Резолюция XII съезда РКП(б) по
Отчету Центрального Комитета.
19 апреля 1923 г.— Решения партии и
правительства по хозяйственным во-
просам, т. 1, с. 342, 344*

«Не забывая ни на минуту своих постоянных революционно-воспитательных задач, партия должна отдать себе отчет, что в нынешний строительный, хозяйственный период революции руководство работой хозорганов в основных пунктах советского строительства является и должно являться основным содержанием работы партии. Партия только тогда выполнит свою историческую миссию, если хозяйственный опыт всей партии будет расти вместе с ростом и усложнением хозяйственных задач, стоящих перед Советской властью.

Поэтому XII съезд находит, что не только правильное распределение работников, но и руководство в основном самой работой хозорганов,— особенно в обстановке новой экономической политики, которая создает опасность внутреннего перерождения части кадрового состава хозяйственников и извращения пролетарской линии в экономическом

строительстве,— является обязанностью партии. Это руководство ни в коем случае не должно, конечно, превращаться на практике в частое и несогласованное смещение и перемещение хозработников, во вмешательство в повседневную текущую работу хозорганов или попытки непосредственного администрирования.

Наряду с неизбежными и необходимыми в данных условиях директивами хозорганам со стороны парторганизаций по конкретным вопросам необходимо неуклонно стремиться придать руководству хозорганов со стороны парторганизаций широкий и всесторонний плановый характер, что должно вести к уменьшению случаев необходимости непосредственно административного вмешательства по отдельным и частным вопросам текущей практики.

Руководство партии будет обеспечено тем полнее, чем правильнее будет идти административная и хозяйственная работа самих государственных органов по выполнению плановых задач, выдвигаемых партией.

XII съезд подтверждает резолюцию XI съезда относительно необходимости разделения труда и разграничения партийной и советской, в частности хозяйственной, работы и настаивает на более полном и систематическом проведении этой резолюции в центре и на местах. XII съезд в особенности напоминает, что, согласно решению XI съезда, парторганизации «сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии».

Одной из важных задач партии является всемерно поддерживать такой порядок, при котором компетентные хозорганы имели бы не только формальное право, но и фактическую возможность постепенного воспитания хозяйственных работников и их правильного продвижения вперед, по мере накопления ими опыта и развития своих качеств.

Это возможно лишь при систематическом подборе работников по признаку хозяйственной опытности, деловитости и умелости, а равно при соблюдении внутри хозорганов начал дисциплины и соответствующей системы соподчинения отдельных отраслей работы и стоящих во главе этих отраслей работников.

С своей стороны, вся партия в целом и все ее организации, ввиду особой важности и особо ответственной работы, возлагаемой в данный момент на хозяйственников, должны оказывать им всемерную поддержку и систематически

заботиться о создании такой обстановки, которая исключала бы возможность отрыва отдельных кругов хозяйственников от партии».

*Резолюция XII съезда РКП(б).
О промышленности. 25 апреля
1923 г.— Решения партии и правитель-
ства по хозяйственным вопро-
сам, т. 1, с. 361—362*

«Величайшим и неоценимым нашим преимуществом является тот факт, что мы в рядах нашей партии имеем участников всех видов хозяйственной работы, начиная от пролетариев у станка и кончая наиболее ответственными ее руководителями. Все эти работники должны и, при правильной постановке дела, могут вносить свой чрезвычайно разносторонний коллективный хозяйственный опыт в дело выработки действительного партийного руководства хозяйственной работой. Необходимо обеспечить хозяйственникам в кругу их работы достаточную самостоятельность и полную поддержку партии. Систематическое партийное руководство отнюдь не должно допускать дергания по случайным и второстепенным поводам.

В этих целях необходимо приближение комячек к производству; отчеты и информации со стороны хозяйственников-коммунистов должны стать регулярными; доклады должны обсуждаться по существу, необходимо устройство систематических совещаний коммунистов из ячеек предприятий, входящих в хозяйственное объединение (напр., трест), и партийно-хозяйственных конференций; представители ячеек обязаны делать доклады о таких конференциях на своих ячейках. Необходимо гораздо более систематически обобщать опыт и указания низовых ячеек».

*Резолюция XIII конференции
РКП(б). О партстроительстве. 18 ян-
варя 1924 г.— Решения партии и пра-
вительства по хозяйственным вопро-
сам, т. 1, с. 386*

«VI. ОБ УЛУЧШЕНИИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

1. Одобрить решение Севкавказкома от 22 марта о роспуске бюро шахтинского окружкома.

2. Поручить ЦК и ЦКК КП(б)У произвести проверку работы тех парторганов Донбасса, где необходимо ликви-

дировать ошибки неправильных исключений из партии (за «недопустимую» критику и пр.), остатки «семейственности» в подборе работников и др.

3. Вменить в обязанность парторганизациям добиться решительного перелома в работе хозяйственных органов в деле проверки работы специалистов, а в работе профорганов — в деле привлечения рабочих масс к участию в руководстве производством.

4. Возложить на парторганизации ответственность за создание нормальных условий для работы хозяйственников, в частности освободить хозяйственников от частой дачи формальных отчетов, разгрузить их от участия в заседаниях и обязать их действительной отчетностью перед рабочими массами.

5. Вменить в обязанность парторганизациям осуществить надлежащее руководство работой хозорганов в области капитального строительства, обеспечив при этом действительную проверку проведения утвержденных планов работы и правильного расходования ассигнованных на это дело средств.

6. Возложить на парторганизации ответственность за то, чтобы члены выборных органов (профессиональных, партийных), замененные по выборам новыми товарищами, не переводились только потому, что они были ранее избраны на другую ответственную работу, а направлялись бы на низовую работу или на производство. Наряду с этим поручить Политбюро разработать проект для борьбы с засорением советского, хозяйственного и других аппаратов негодными и бюрократическими элементами и для усиления выдвижения новых, более способных и более связанных с массами кадров.

Главнейшим условием для обеспечения успешного проведения всех намеченных мероприятий должно быть действительное проведение в жизнь лозунга XV съезда о самокритике, а также значительное улучшение работы парторганизаций в деле проведения внутрипартийной демократии и усиленной повседневной борьбы с недостатками в работе партийных, профессиональных, советских и хозяйственных органов».

Резолюция объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). Шахтинское дело и практические задачи в деле борьбы с недостатками хозяйственного строительства. 11 апреля 1928 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 717

«Проведение партийных директив об единоначалии на предприятиях в обстановке роста организованных форм участия рабочих в управлении производством должно быть теснейшим образом соединено с дальнейшим развитием творческой активности и инициативы масс в деле организации производства и управления им. «Надо научиться соединять вместе бурный, бьющий весенним половодьем, выходящий из всех берегов, митинговый демократизм трудящихся масс с железной дисциплиной во время труда, с беспрекословным повиновением — воле одного лица, советского руководителя, во время труда»¹.

Ввиду того что не все партийные организации, коммунисты и рабочие уяснили себе этот важнейший для успешного развития социалистической промышленности принцип управления производством, ЦК считает нужным дать следующие указания:

1. В организации управления производством необходимо исходить из того, что администрация (директор) непосредственно отвечает за выполнение промфинплана и всех производственных заданий. Администрация руководит как аппаратом управления, так и всеми организационно-техническими процессами производства на предприятии. Все его оперативно-хозяйственные распоряжения как для нижестоящей администрации, так и для рабочих безусловно обязательны, какое бы положение они ни занимали в партийных, профессиональных и иных организациях. Администрация предприятия непосредственно назначает весь административно-технический персонал предприятия, причем во взаимоотношениях между директором предприятия и цеховой администрацией необходимо исходить из расширения прав и предоставления большей самостоятельности цеховой администрации, в том числе и в деле подбора административно-технических сил в цехе (мастера, бригады и т. п.). При назначении и смещении того или иного работника администрация обязана учитывать мнение партийной и профессиональной организации, за которыми в случае несогласия с назначением или смещением остается право апелляции к вышестоящим партийным, профессиональным и хозяйственным органам, что, однако, не приостанавливает проведения в жизнь решения администрации.

Администрация предприятия и цеха, проводя все необходимые мероприятия по укреплению и внедрению произ-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 203.

водственной дисциплины на предприятии, должна в то же время уметь сочетать методы всей своей организационно-административной деятельности с необходимостью развития творческого почина рабочих масс, с вовлечением их в управление производством, с обязательным учетом их предложений и реализацией принятых предложений, всемерно поощряя рационализаторскую инициативу и рабочее изобретательство и т. д., с максимально чутким отношением к нуждам рабочих и их указаниям как на технические, так и на управленческие недостатки. «Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц *для определенных процессов работы*, в определенные моменты *чисто исполнительских функций*, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу...»¹».

Постановление ЦК ВКП(б). О мерах по упорядочению управления производством и установлению единоначалия. 5 сентября 1929 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 126—127

«3. Партячейки, являясь основой партии, особенно на предприятиях, должны своей работой осуществлять руководство общественно-политической и хозяйственной жизнью предприятий таким образом, чтобы обеспечить выполнение профессиональными и хозяйственными органами основных директив партии, не вмешиваясь при этом в детали работы завкома и директора, в особенности в оперативные распоряжения администрации. Партячейки должны активно содействовать осуществлению во всей системе управления производством принципа единоначалия. Партийные ячейки ни в коем случае не должны подменять собой администрацию предприятий в назначении нижестоящей администрации; тем более недопустимо вмешательство в распоряжения администрации по распределению рабочих в цехах. При назначении и смещении основных должностных лиц на предприятиях ниже директора (заведующие крупными цехами и т. д.) ячейки и фабзавкомы обсуждают эти назначения и смещения, однако в случае несогласия с той или иной кандидатурой не могут задерживать распоряжений администрации, перенося

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 206.

спорные вопросы в вышестоящие партийные, профессиональные и хозяйственные органы.

Ячейки равным образом не должны подменять собой завком. В частности, ячейки не должны подменять собой завком и администрацию в деле рассмотрения поступающих от рабочих жалоб и разрешения отдельных производственных конфликтов. Принимая жалобы от рабочих, вникая в содержание этих жалоб, наблюдая за тем, чтобы они не были игнорированы, ячейки должны в то же время предоставить возможность соответствующим органам и организациям самим исчерпать все существующие возможности для разрешения конфликтов...

6. Поскольку задачи руководства предприятиями усложняются и директора предприятий должны овладеть не только вопросами общего администрирования, но и знанием всех процессов производства, одновременно укрепляя связь с массами, ЦК предлагает партийным организациям создать благоприятную обстановку для работы администраторов и обеспечить им возможность дальнейшего повышения своей технической и политической квалификации.

В соответствии с этим необходимо: а) обеспечить закрепление директоров предприятий на более длительные сроки. Смена директора производится теми органами, которые его назначали, причем при обсуждении на партийных ячейках либо в райкомах вопроса о целесообразности оставления его директором ячейки и райкомы должны своевременно поставить в известность и вызвать на свое заседание представителя вышестоящего хозяйственного органа, назначавшего этого директора, и вышестоящей профсоюзной организации; б) всемерно привлекая хозяйственников в соответствующие парторганы, местные парторганизации обязаны максимально разгрузить директоров предприятий от работы, не связанной с их прямыми обязанностями на заводе; в) кроме установленного очередного отпуска ВСНХ должен предоставлять директорам предприятий дополнительный отпуск примерно на 1½—2 месяца для повышения их теоретической квалификации.

7. Применение новых опытов и методов в области рационализации производства и неизбежный риск, связанный с этими опытами, требуют глубокого изучения и знаний процессов производства и особо серьезного подхода. При вскрытии тех или иных ошибок и недочетов необходимо отделять действительные ошибки от сознательного вредительства. Необходимо направлять усилия рабочих, их бди-

тельность, их активную творческую критику на положительное исправление ошибок и недочетов и на решительную борьбу с классовым врагом, вредителем на предприятиях.

Возросшая на основе подъема хозяйства активность рабочих масс, трудности реконструкции промышленности требуют еще большего усиления внимания профессиональных, партийных и советских организаций к жизни и работе основных низовых звеньев фабрично-заводских организаций, которые должны свою работу перестроить в соответствии с вышеизложенными директивами».

Постановление ЦК ВКП(б). О мерах по упорядочению управления производством и установлению единоначалия. Всем партийным организациям, всем членам партии. 5 сентября 1929 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 130—131

«Гигантские успехи партии в деле строительства социализма в промышленности и сельском хозяйстве стали возможны только на базе *огромной активности рабочего класса* и идущих за ним трудящихся масс, выразившейся в широком развитии среди рабочих социалистического соревнования и ударничества, в начавшейся перестройке работы всех органов пролетарской диктатуры, партийных, профсоюзных, советских и кооперативных организаций под лозунгом *мобилизации масс за большевистские темпы социалистической реконструкции страны*, за преодоление трудностей, за поворот профсоюзов лицом к производству и Советов к колхозному строительству.

Осуществляя перестройку работы профсоюзов, партия встретила сопротивление *прежнего руководства ВЦСПС*, которое культивировало внутри профаппарата оппортунистические тред-юнионистские настроения аполитичности, отрыва от партии и от строительства социалистического хозяйства, пытаясь создать в профдвижении опорный пункт для правооппортунистических элементов в их борьбе против генеральной линии партии и ее ленинского ЦК.

Съезд целиком и полностью одобряет меры, принятые ЦК для *укрепления ленинско-большевистского руководства профдвижением*. Перед партией и новым руководством ВЦСПС стоит задача продолжения и завершения поворота профсоюзов лицом к производству, к активному участию в строительстве социалистического хозяйства, к преодоле-

нию мелкобуржуазных шатаний внутри отсталых слоев рабочего класса, теснейшим образом увязывая всю эту работу с усилением работы по улучшению рабочего снабжения, по охране труда, борьбе с бюрократизмом в гос- и хозорганах и профаппарате.

Важнейшей задачей партии и профсоюзов является поднятие на высшую ступень движения *соцсоревнования* и *ударничества*, действительное превращение этого движения в школу классового воспитания рабочих масс, улучшение руководства движением, поголовное вовлечение в кратчайший срок в соцсоревнование и ударничество коммунистов и комсомольцев, работающих на предприятиях, повышение производственной квалификации коммунистов, действительное перенесение центра тяжести партийной и профсоюзной работы в цех и бригады».

Резолюция XVI съезда ВКП(б) по отчету Центрального Комитета ВКП(б). Июнь — июль 1930 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 212—213

«Какие меры нужно принять по линии хозяйственно-политических задач парторганизаций, чтобы ликвидировать недостатки в работе промышленности и транспорта?

1. Прежде всего, необходимо безусловно ликвидировать безучастное отношение парторганизаций к состоянию промышленности и транспорта и решительно *повернуть внимание парторганизаций в сторону максимальной заботы о нуждах и интересах промышленности и транспорта.*

Необходимо, чтобы партийные организации систематически влезали в дела промышленных предприятий, железных дорог, парокhodств и портов, выясняли их нужды и запросы и помогали хозяйственным организациям в их повседневной работе по руководству промышленностью и транспортом.

2. Необходимо, далее, чтобы парторганизации помогали наркоматам и главкам проверять работу директоров предприятий, *проверять исполнение решений наркоматов предприятиями».*

Резолюция XVIII конференции ВКП(б). О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта. 18 февраля 1941 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 3, с. 18

«Пленум ЦК КПСС считает, что осуществление задач, поставленных в настоящее время Коммунистической партией по дальнейшему мощному подъему социалистической индустрии, требует от партийных организаций значительного усиления партийно-организационной и партийно-политической работы. Имеющиеся недостатки в работе промышленности в значительной мере объясняются тем, что многие райкомы, горкомы, обкомы, крайкомы и ЦК компартий союзных республик ослабили внимание к вопросам совершенствования техники и технологии производства.

Некоторые партийные комитеты не осуществляют постоянного контроля за работой промышленных предприятий, за общими успехами и средними показателями работы промышленности в целом не видят недостатков в работе отстающих предприятий и не принимают должных мер к подтягиванию их до уровня передовых. Руководящие работники ряда обкомов, горкомов партии редко бывают на предприятиях, не знают действительного положения дел на местах и не оказывают необходимого воздействия на работу предприятий и первичных партийных организаций.

Пленум ЦК КПСС отмечает, что в ряде райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик снижена роль и ответственность промышленных отделов за положение дел на предприятиях. Работники этих отделов, вместо того чтобы вести организаторскую работу на предприятиях, изучать кадры, технику и экономику производства, занимаются мелкими хозяйственными делами, составлением множества справок и докладов.

В решении задач, поставленных перед промышленностью, еще более возрастает роль профессиональных союзов. Профессиональные союзы, являясь массовой организацией трудящихся, ведут большую работу по коммунистическому воспитанию рабочих и служащих, направляя их усилия на выполнение хозяйственных и политических задач, стоящих перед нашим государством; успехи профсоюзов в этом деле бесспорны и общеизвестны. Однако многие профсоюзные организации работают слабо. ВЦСПС, ЦК профессиональных союзов и местные профсоюзные комитеты не уделяют должного внимания организации социалистического соревнования. Чаще всего они занимаются лишь отдельными лицами или небольшими группами передовых

рабочих и забывают основную массу участников соревнования, решающих своей работой выполнение производственного плана.

Пленум ЦК КПСС обязывает ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии:

1. Усилить руководство промышленностью, добиваться конкретных результатов в улучшении работы предприятий. В центре внимания партийных организаций должна стать организаторская работа по повышению производительности труда и внедрению в промышленность новейших достижений науки и техники, по широкому распространению опыта новаторов производства и передовых предприятий. Устранить недостатки в расстановке коммунистов на производстве, с тем чтобы основная масса их находилась там, где решается успех выполнения производственных планов и внедрения передовой техники.

2. Обратит особое внимание на улучшение деятельности партийных организаций научно-исследовательских, проектных институтов и конструкторских бюро, на усиление политического воспитания научных и инженерно-технических кадров, имея в виду всемерную активизацию их работы в области технического прогресса.

3. Восстановить практику регулярного проведения собраний хозяйственных активов, чаще созывать научно-технические конференции, совещания новаторов производства, рационализаторов и изобретателей, на которых обсуждать мероприятия по наиболее успешному проведению работ по новой технике, систематически проводить производственные совещания на предприятиях.

4. Повысить роль и активность комсомольских организаций в производственной жизни предприятий, всемерно поддерживать ценные начинания комсомольцев и молодежи, больше проявлять заботы о политическом воспитании молодых рабочих и повышении их производственной квалификации.

5. Улучшить работу промышленных отделов райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик. Разгрузить работников этих отделов от ненужной бумажной переписки, с тем чтобы большую часть своего рабочего времени они находились на предприятиях, оказывали помощь партийным организациям в проведении в жизнь директив партии и правительства.

6. Проявлять более чуткое отношение к нуждам трудящихся и принять меры к дальнейшему улучшению культурно-бытового обслуживания рабочих, инженерно-технических работников и служащих, обратив особое внимание на обеспечение безусловного выполнения установленного плана жилищного строительства, на наведение порядка в работе предприятий общественного питания, лечебных, коммунальных и других учреждений, связанных с обслуживанием бытовых нужд трудящихся; обеспечить строгое проведение всех необходимых мероприятий по охране труда и технике безопасности на предприятиях.

Обязать ВЦСПС, ЦК профсоюзов и местные профсоюзные органы значительно улучшить на предприятиях работу по повышению политической и производственной активности членов профсоюзов на основе широкого развертывания критики и самокритики.

7. Поднять социалистическое соревнование на новую ступень, имея в виду главное — настойчиво внедрять и распространять достижения передовиков и новаторов производства и на этой основе добиваться новых успехов».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О задачах по дальнейшему подъему
промышленности, техническому про-
грессу и улучшению организации
производства. Июль 1955 г.— Реше-
ния партии и правительства по хо-
зяйственным вопросам, т. 4, с. 241—
243*

«VI. ОБ УЛУЧШЕНИИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА ПРОФСОЮЗАМИ

Сила советских профсоюзов в том, что они руководствуются ленинской политикой Коммунистической партии, составляющей жизненную основу социалистического общества. Профессиональные союзы могут успешно выполнять стоящие перед ними задачи лишь при условии руководства со стороны партии, при ее помощи и поддержке.

В настоящее время, когда права местных профсоюзных органов значительно расширены, еще более возрастает ответственность партийных организаций за деятельность профессиональных союзов. Партийные комитеты должны усилить внимание профсоюзам, глубже вникать в содержание их работы, обеспечить еще более активное их участие в хозяйственном и культурном строительстве, во всей общественно-политической жизни страны.

Пленум ЦК КПСС отмечает, что некоторые партийные комитеты недооценивают возросшее значение и деятельность профсоюзов, не вникают в существо работы профсоюзных организаций, не проявляют необходимой заботы об укреплении их опытными, политически зрелыми работниками, недостаточно воспитывают хозяйственные кадры в духе строгого соблюдения советского законодательства о труде, не всегда поддерживают профсоюзные органы в их справедливых требованиях к хозяйственным руководителям.

Пленум ЦК КПСС обязывает ЦК компартий союзных республик, краевые, областные, городские, районные комитеты и первичные партийные организации улучшить руководство профсоюзами, заняться прежде всего выдвижением и воспитанием профсоюзных кадров, рекомендовать на ответственные посты в профсоюзные органы лучших, наиболее подготовленных, обладающих организаторскими способностями работников, пользующихся авторитетом у коммунистов и беспартийных. Для коммуниста, выдвинутого на профсоюзную работу, должно стать делом партийной чести обеспечить выполнение задач, стоящих перед профсоюзами, завоевать доверие массы товарищеским отношением к ней, заботливым удовлетворением ее нужд.

В руководстве профсоюзами партийным органам следует всегда учитывать, что профессиональные союзы являются беспартийными организациями рабочих и служащих, что вся их работа строится на базе широкой демократии, на основе методов убеждения и что по отношению к ним тем более недопустимы командование и мелочная опека. Партийные комитеты обязаны умело направлять деятельность профсоюзных органов, постоянно помогать им в выполнении своих функций, всячески поощрять и развивать самостоятельность и инициативу в их работе, принимать соответствующие меры к тем коммунистам-хозяйственникам, которые не считаются с профорганизациями и пытаются принизить их роль.

Имея в виду, что партия осуществляет свое влияние на всю деятельность профсоюзных организаций через коммунистов — членов профсоюзов, Пленум обязывает партийные комитеты повысить ответственность всех членов партии за работу в профсоюзах, улучшить практическую деятельность партийных групп, созданных в выборных профсоюзных органах в соответствии с Уставом КПСС. Своим активным участием в деятельности профсоюзов коммунисты

должны добиваться всемерного улучшения их работы и тем самым повышать их роль в решении хозяйственно-политических задач».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О работе профессиональных союзов
СССР. 17 декабря 1957 г.— Решения
партии и правительства по хозяйст-
венным вопросам, т. 4, с. 390—391*

«Пленум ЦК КПСС постановляет:

1. Обязать обкомы, крайкомы и ЦК компартий союзных республик сосредоточить главное внимание партийных организаций предприятий промышленности, строительства и транспорта на практическом осуществлении выдвинутых XXI съездом КПСС задач в области технического прогресса, как решающем условии успешного выполнения семилетнего плана. На современном этапе коммунистического строительства борьба за технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства является всенародным делом и требует от всех партийных, профсоюзных и комсомольских организаций большой организаторской работы.

Необходимо глубоко разъяснить трудящимся огромное значение технического прогресса в коммунистическом строительстве, развернуть пропаганду достижений науки и техники, широко используя для этого печать, кино, радио и телевидение. Научно-техническая пропаганда должна помогать каждому рабочему, инженерно-техническому работнику повышать свои знания и деловую квалификацию, содействовать ускорению технического прогресса, росту производительности труда.

Партийные организации призваны возглавить борьбу за технический прогресс, конкретно и целеустремленно заниматься вопросами комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, поддерживать и настойчиво внедрять в производство все прогрессивное и передовое, решительно вести борьбу с проявлениями косности, пренебрежительным отношением к новой технике и опыту новаторов. Чувство нового, постоянная забота о росте производительности труда, о повышении культуры производства должны быть неотъемлемыми качествами каждого коммуниста.

2. Предложить обкомам, крайкомам и ЦК компартий союзных республик улучшить партийное руководство советами народного хозяйства экономических администра-

тивных районов и местными плановыми органами, глубоко вникать в их деятельность, покончить с фактами бюрократических извращений и безответственного отношения к порученному делу, добиваться, чтобы главным в деятельности аппарата совнархозов была организаторская работа непосредственно на предприятиях и стройках.

3. Необходимо постоянно совершенствовать формы и методы партийного и государственного контроля за деятельностью хозяйственных органов, имея в виду, что в нынешних условиях вопросы контроля и проверки исполнения приобретают первостепенное значение и должны быть в центре внимания всех партийных организаций.

Пленум одобряет принятые Президиумом ЦК КПСС меры по повышению роли партийного и государственного аппарата как в центре, так и на местах в усилении контроля за выполнением решений партии и правительства во всех звеньях государственных, партийных, хозяйственных и других организаций, а также по улучшению контроля за деятельностью администрации со стороны первичных партийных организаций производственных и торговых предприятий.

Местные партийные органы в своей организаторской деятельности по проведению в жизнь директив партии и правительства должны прежде всего опираться на широкие массы трудящихся, всемерно развивать и поддерживать творческую инициативу профсоюзных и комсомольских организаций в осуществлении общественного контроля, памятуя, что контроль снизу наиболее эффективно помогает выявлять и своевременно устранять недостатки в работе».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О работе партийных и советских организаций и советов народного хозяйства по выполнению решений XXI съезда КПСС об ускорении технического прогресса в промышленности и строительстве. 29 июня 1959 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 4, с. 593—594*

«Теперь, когда весь советский народ настойчиво борется за досрочное выполнение семилетнего плана, когда народное хозяйство в огромных масштабах оснащается передовой техникой, еще более возрастает роль партийных организаций в решении практических задач хозяйственного строительства. Партийные организации должны глубоко, конкретно, со знанием дела заниматься вопросами работы промышленности, строительства и транспорта, решительно бороться против консерватизма и отсталости, всемерно поддерживать новаторов, передовиков производства и широко распространять их опыт.

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации еще шире развернуть организаторскую и политическую работу в массах, возглавить возросшую активность и инициативу трудящихся, направленную на досрочное выполнение заданий семилетнего плана, на дальнейшее ускорение темпов технического прогресса, улучшение качественных показателей работы промышленности и транспорта.

Главным содержанием всей организаторской деятельности партийных организаций должно быть обеспечение безусловного выполнения решений партии и правительства. Необходимо постоянно руководствоваться указаниями В. И. Ленина о деловитости, конкретности и целеустремленности в работе, о проверке исполнения решений, об укреплении связей партии с массами. Партийные органы обязаны квалифицированно разбираться в технике и экономике производства, умело подбирать и расставлять кадры, постоянно совершенствовать стиль и методы работы, создавать в каждом коллективе атмосферу творческого труда и производственного подъема. Нужно, чтобы работники райкомов, горкомов, обкомов и ЦК компартий союзных республик больше общались и советовались с рабочими, инженерно-техническими работниками и служащими, разъясняли им решения партии и правительства.

Партийные органы должны повышать требовательность к руководящим кадрам промышленности и транспорта за выполнение государственных планов, за внедрение в производство новейших достижений науки, техники и передового опыта, воспитывать их в духе строжайшей партийной и государственной дисциплины, высокой ответственности за порученное дело и непримиримости к недостаткам. Наряду с этим надо решительно устранять факты пенужной

опеки, подмены, мелочного вмешательства партийных комитетов в работу хозяйственных органов и их руководителей.

Во всей своей работе по руководству промышленностью и транспортом партийные комитеты должны опираться на первичные партийные организации, постоянно повышать их активность, предоставлять им больше самостоятельности, развивать инициативу, поднимать их организующую роль на производстве. Необходимо всемерно поддерживать и направлять работу комиссий первичных парторганизаций по контролю за деятельностью администрации предприятий, обобщать и распространять положительный опыт в этом деле, а также новые формы участия общественности в борьбе за успешную работу предприятий и технический прогресс».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О ходе выполнения решений XXI
съезда КПСС о развитии промышлен-
ности, транспорта и внедрении в про-
изводство новейших достижений нау-
ки и техники. 15 июля 1960 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 4, с. 696—
697*

«Переход к отраслевому принципу руководства промышленностью и усиление экономических рычагов в развитии производства еще выше поднимают роль партийных организаций республик, краев, областей, городов, районов, предприятий, министерств и ведомств в борьбе за обеспечение высоких темпов развития экономики, повышают их ответственность за работу предприятий и хозяйственных органов по выполнению народнохозяйственных планов и государственных заданий. Партийные комитеты, не подменяя хозяйственных руководителей, обязаны сосредоточить главное внимание на организаторской работе, подборе, расстановке и воспитании кадров, на контроле за исполнением директив партии и правительства, на усилении коммунистического воспитания трудящихся.

Партийные организации обязаны постоянно изучать деятельность предприятий и помогать хозяйственным руководителям выявлять и устранять недостатки, направлять усилия трудящихся на изыскание и приведение в действие всех резервов производства, решительно бороться с проявлениями как ведомственных, так и местных тепденций.

Партийные комитеты должны глубоко, со знанием дела разбираться в экономике производства, организовать решительную борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов, сделать ее подлинно всенародным делом, вооружать кадры экономическими знаниями, учить их умению правильно использовать экономические рычаги для улучшения промышленного производства.

Партийные, профсоюзные и комсомольские организации обязаны усилить работу по повышению коммунистической сознательности трудящихся, развивать их творческую активность, настойчиво бороться за повышение производительности труда, укрепление трудовой и производственной дисциплины, больше проявлять заботы об улучшении условий труда и быта рабочих и служащих. Необходимо улучшить организацию социалистического соревнования трудящихся, с тем чтобы все передовое, что рождается на производстве, получало массовое распространение и внедрение. Нужно максимально использовать возможности новой системы хозяйствования для дальнейшего подъема производства и материального поощрения хорошо работающих предприятий и работников промышленности.

Экономические стимулы повышения производительности общественного труда — это могучее средство движения социалистической экономики к коммунизму. В то же время партия и впредь будет неуклонно проводить курс на повышение коммунистической сознательности трудящихся, на воспитание коммунистического отношения к труду. Только при сознательном, инициативном и творческом подходе каждого труженика к своему делу, при бережном, хозяйском отношении каждого к народному достоянию можно бороться за построение коммунистического общества. Долг партийных организаций — всемерно развивать моральные стимулы к труду, создавать все условия для расцвета подлинно коммунистического творчества масс.

Пленум обязывает партийные организации широко разъяснить работникам промышленности, всем трудящимся существо решений настоящего Пленума, сосредоточить все силы партийных, советских и хозяйственных кадров на выполнении разработанных партией и правительством мероприятий. Выработывая эти меры, наша партия исходила из коренных интересов рабочего класса, всех трудящихся нашей страны, всесторонне учитывала предложения и по-

желания рабочих, работниц, инженеров и техников, ученых, партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций».

Постановление Пленума ЦК КПСС. Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства. 29 сентября 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 644—645

«4. Съезд считает, что в центре внимания всех партийных организаций должна быть борьба за успешное выполнение нового пятилетнего плана развития народного хозяйства. Партийные организации призваны обеспечить последовательное осуществление разработанных мартовским и сентябрьским Пленумами ЦК КПСС принципов социалистического хозяйствования, новых принципов планирования и экономического стимулирования производства. При этом партийные организации должны действовать присущими им методами организаторской и воспитательной работы, не допуская подмены и мелочной опеки советских и хозяйственных органов.

Съезд с удовлетворением констатирует, что восстановленные в качестве полноправных политических органов сельские райкомы партии вновь прочно заняли положение боевых и авторитетных проводников политики КПСС в деревне.

Особое значение имеет повышение боеспособности всех первичных партийных организаций. Партийные комитеты должны прочно опираться на них, помогать им в налаживании внутрипартийной работы и развертывании массово-политической деятельности среди трудящихся».

Резолюция XXIII съезда КПСС по отчетному докладу Центрального Комитета КПСС. 8 апреля 1966 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 43

«Успешное выполнение пятилетнего плана теснейшим образом связано с дальнейшим повышением роли партийных организаций в идейно-политическом воспитании трудящихся, с подъемом и совершенствованием организаторской работы коммунистов, направленной на развертывание творческой активности масс.

Партийные организации призваны по-деловому анализировать то, что уже сделано и что предстоит сделать для повышения эффективности производства, обобщать положительный опыт, предложения трудящихся, шире распространять все ценное и передовое, всемерно поддерживая новаторов, изобретателей и рационализаторов. Следует решительно бороться с любыми проявлениями зазнайства, самоуспокоенности и равнодушия, быть нетерпимыми к ведомственной ограниченности и местничеству, смело развивать критику недостатков, беспощадно изживать бюрократизм, где бы и в чем бы он ни проявлялся».

Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 101

«В интересах дальнейшего повышения роли партийных организаций в осуществлении политики партии съезд пахотит пужным предоставить право контроля деятельности администрации, наряду с производственными, первичным партийным организациям научно-исследовательских институтов, учебных заведений, культурно-просветительных и лечебных учреждений. Партийные организации центральных и местных советских, хозяйственных учреждений и ведомств, ввиду их специфики, должны усилить контроль за деятельностью аппарата по выполнению директив партии и правительства».

Резолюция XXIV съезда КПСС по отчетному докладу ЦК КПСС. 9 апреля 1971 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 8, с. 353—354

«Динамизм развития советского общества, растущие масштабы коммунистического строительства, паша деятельность на международной арене настоятельно требуют непрерывного *повышения уровня партийного руководства развитием экономики и культуры, воспитанием людей, улучшения организаторской и политической работы в массах...*

Секретариат Центрального Комитета, который провел за истекший период 205 заседаний, постоянно занимался деятельностью партийных организаций, вопросами подбо-

ра и расстановки кадров. Гораздо больше внимания, чем раньше, уделялось им контролю и проверке исполнения принятых решений.

Центральный Комитет внимательно изучал и обобщал опыт местных партийных организаций. Была обсуждена деятельность ряда ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов, горкомов и райкомов. Речь шла о том, как они осуществляют партийное руководство экономикой, ведут организационно-политическую и идейно-воспитательную работу. Тщательно анализировался и опыт трудовой активности масс. Многие ценные начинания партийных организаций, коллективов и отдельных трудящихся Москвы и Ленинграда, Украины и Казахстана, Урала и Белоруссии, Средней Азии и Прибалтики, Закавказья и Молдавии были одобрены и рекомендованы для широкого распространения по всей стране.

Принятые в результате обстоятельного коллективного обсуждения решения Центрального Комитета, его Политбюро и Секретариата давали партийным организациям четкую ориентировку, ясные директивы, что способствовало улучшению их работы...

В общих делах партии огромное значение имеет деятельность *республиканских, краевых, областных, окружных, городских, районных партийных организаций*. С каждым годом все плодотворнее и содержательнее становится работа важнейших звеньев партии — обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик. Без преувеличения можно сказать, что на них лежит главная ответственность за проведение партийной политики на местах. И следует отдать должное той настойчивости и целеустремленности, с какой они организовывали претворение в жизнь решений XXIV съезда КПСС, добивались использования наших хозяйственных и политических возможностей с целью подъема всех отраслей общественного производства, повышения его эффективности. Их большая заслуга в том, что они всемерно способствовали развитию массовой народной инициативы. Показательно, что в последние годы местные партийные органы выдвигали значительно больше, чем раньше, крупных конкретных предложений, имеющих общегосударственное значение.

Уровень партийного руководства непосредственно зависит от того, насколько боевито и инициативно работают *первичные партийные организации*, составляющие основу нашей партии.

Первичные парторганизации находятся на переднем крае экономического и культурного строительства, действуют в самой гуще народа. Всей своей работой они активно способствуют соединению политики партии с живым творчеством масс, успешному решению хозяйственно-политических и идейно-воспитательных задач.

В истекшем периоде ЦК КПСС обсудил отчеты о работе ряда партийных организаций предприятий промышленности и сельского хозяйства, строительства, научных и учебных заведений, министерств. В принятых постановлениях особо подчеркивалось, что ныне первичные партийные организации призваны еще активнее воздействовать на повышение эффективности производства, ускорение научно-технического прогресса, должны постоянно заботиться о создании в каждом коллективе атмосферы дружной работы и творческого поиска, о воспитании людей, об улучшении условий их труда и быта.

Руководящая, мобилизующая роль партии — это не отвлеченное понятие. Это сама жизнь, вся наша повседневная практика...

Товарищи! Важное условие успеха партийного руководства заключается в *ленинском стиле работы*. А ленинский стиль — это стиль творческий, чуждый субъективизму, проникнутый научным подходом ко всем общественным процессам. Он предполагает высокую требовательность к себе и другим, исключает самодовольство, противостоит любым проявлениям бюрократизма и формализма.

Хотелось бы в этой связи обратиться к вопросу о критике и самокритике. Серьезный, принципиальный разговор на эту тему мы вели на пленумах ЦК. И сделано это было потому, что по мере роста масштабов и сложности решаемых задач строгий, критический подход ко всем делам приобретает особое значение.

В постановлении «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» Центральный Комитет поднял ряд вопросов, имеющих значение для всей партии. Он обратил внимание прежде всего на само существование метода критики и самокритики. В чем оно состоит? В том, чтобы все стороны деятельности той или иной организации, того или иного работника получали объективную оценку, в том, чтобы имеющиеся недостатки подвергались всестороннему анализу с целью их устранения. В том, чтобы не допускалось либерального отношения к недостаткам и к их виновникам. Доверие и уважение

к людям должны сочетаться с высокой требовательностью за порученное дело. Это — закон партийной, да и не только партийной, по всей нашей работы. И, конечно, товарищи, любой факт неправильного реагирования на критику должен вызывать острую и оперативную реакцию со стороны партийных органов.

Говоря об острой реакции, мы, конечно, имеем в виду не резкость выражений, а суть дела. Ценность критики в ее правдивости, в общественной значимости поднимаемых вопросов. В свою очередь ценность самокритики определяется ее искренностью, готовностью немедленно браться за исправление ошибок и недостатков».

Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева XXV съезду КПСС. 24 февраля 1976 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 202—206

«Успешное решение задач десятой пятилетки требует дальнейшего улучшения партийного руководства всеми участками хозяйственного и культурного строительства. Постоянно совершенствуя организаторскую и политическую работу, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации должны возглавить трудовой подъем масс, мобилизовать трудящихся на борьбу за успешное выполнение пятилетки каждым производственным коллективом, настойчиво воспитывать советских людей в духе коммунистического отношения к труду. Надо добиваться утверждения подлинно партийного стиля работы во всех сферах хозяйственной деятельности, повышать ответственность всех работников за выполнение плановых заданий, укреплять дисциплину, улучшать проверку исполнения».

Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 301—302

«Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР».

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик... с. 7

«8. ЦК компартий союзных республик, краевым, областным, окружным, городским и районным комитетам партии, первичным партийным организациям настойчиво совершенствовать формы и методы организаторской и массово-политической работы, придать ей максимум конкретности, деловитости и оперативности. Повысить боеспособность всех звеньев партии, авангардную роль коммунистов в решении очередных хозяйственных и идейно-воспитательных задач. Партийные организации обязаны постоянно держать в центре внимания коренные вопросы экономического и научно-технического развития, обеспечения дальнейшего повышения материального и культурного благосостояния советского народа, всесторонне, критически оценивать результаты проделанной работы, смелее развивать критику и самокритику, решительно устранять имеющиеся недостатки, поднимать активность и персональную ответственность кадров за успешное решение поставленных задач, обеспечить четкий и действенный контроль за исполнением принятых решений».

Постановление Пленума ЦК КПСС. О проектах Государственного плана экономического и социального развития СССР и Государственного бюджета СССР на 1979 год. 27 ноября 1978 года.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 533

КАДРЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ

«...Для решения практических задач социализма, когда па очередь поставлена организационная сторона его, мы необходимо должны привлечь к содействию Советской власти большое число представителей буржуазной интеллигенции, в особенности из числа тех, кто был занят практической работой организации крупнейшего производства в капиталистических рамках, и значит в первую голову — организацией синдикатов, картелей и трестов. Для решения этой задачи Советской власти потребуется, конечно, напряжение энергии, инициатива широкой массы трудящихся во всех областях народного хозяйства, ибо старого положения так называемым вождям промышленности, — старого положения начальников и эксплуататоров, — этого старого положения Советская власть не даст им никогда. Прежние вожди промышленности, прежние начальники и эксплуататоры, должны занять место технических экспертов, руководителей, консультантов, советчиков. Должна быть решена трудная и новая, но чрезвычайно благодарная задача соединения всего опыта и знания, которые этими представителями эксплуататорских классов скоплены, с самодеятельностью, с энергией, работой широких слоев трудящихся масс. Ибо только это соединение в состоянии создать мост, ведущий от старого, капиталистического — к новому, социалистическому обществу...

Экономический переход указанного характера требует и от представителей Советской власти соответственного изменения в функциях руководителей. Совершенно естественно, что при той обстановке, когда на первое место выдвигалась задача убедить большинство народа или

завоевать власть и подавить сопротивление эксплуататоров,— совершенно естественно, что и среди руководителей выдвигались на первое место преимущественно агитаторы по отношению к массам, с которыми Советская власть связана теснее, чем какие бы то ни было демократические формы власти в прежнем. Совершенно естественно, что для убеждения большинства населения или для увлечения его на тяжелую и трудную военную борьбу с эксплуататорами требовались в особенности способности агитаторские. Наоборот, те задачи, которые были вкратце очерчены выше и которые состоят в учете и контроле за производством и распределением продуктов, на первое место выдвигают уже практических руководителей и организаторов. Соответственно этому должна быть произведена известная переоценка руководителей, известное перемещение их, поскольку невозможно приспособление с их стороны к новым условиям и к новой задаче. Естественно, что руководящему штабу предыдущей эпохи, приуроченному преимущественно к задачам агитаторским, очень труден такой переход. Естественно, что целый ряд ошибок был неизбежен в силу этого. И теперь надо добиться во что бы то ни стало, чтобы как руководители, так и массы советских избирателей, т. е. трудящиеся и эксплуатируемые массы собственно поняли необходимость указываемой здесь перемены».

Ленин В. И. Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти».— Полн. собр. соч., т. 36, с. 138, 142—143

«Нужны, разумеется, не недели, а долгие месяцы и годы, чтобы новый общественный класс, и притом класс доселе угнетенный, задавленный нуждой и темнотой, мог освоиться с новым положением, осмотреться, наладить свою работу, выдвинуть *своих* организаторов. Понятно, что у руководящей революционным пролетариатом партии не могло сложиться опыта и навыка больших, на миллионы и десятки миллионов граждан рассчитанных, организационных предприятий, что переделка старых, почти исключительно агитаторских навыков — дело весьма длительное. Но невозможного тут ничего нет, и раз у нас будет ясное сознание необходимости перемены, твердая решимость осуществить ее, выдержка в преследовании великой и трудной цели,— мы ее осуществим. Организатор-

ских талантов в «народе», т. е. среди рабочих и не эксплуатирующих чужого труда крестьян, масса; их тысячами давил, губил, выбрасывал вон капитал, их не умеем еще найти, ободрить, поставить на ноги, выдвинуть — мы. Но мы этому научимся, если примемся — со всем революционным энтузиазмом, без которого не бывает победоносных революций, — учиться этому.

Ни одно глубокое и могучее народное движение в истории не обходилось без грязной пены, — без присасывающихся к неопытным новаторам авантюристов и жуликов, хвастунов и горлопанов, без нелепой суматохи, бестолочи, зряшной суетливости, без попыток отдельных «вождей» братья за 20 дел и ни одного не доводить до конца. Пусть моськи буржуазного общества, от Белоруссова до Мартова, визжат и лают по поводу каждой лишней щепки при рубке большого, старого леса. На то они и моськи, чтобы лаять на пролетарского слона. Пусть лают. Мы пойдем себе своей дорогой, стараясь как можно осторожнее и терпеливее испытывать и распознавать настоящих организаторов, людей с трезвым умом и с практической сметкой, людей, соединяющих преданность социализму с умением без шума (и вопреки суматохе и шуму) налаживать крепкую и дружную совместную работу большого количества людей в рамках советской организации. *Только* таких людей, после десятикратного испытания, надо, двигая их от простейших задач к труднейшим, выдвигать на ответственные посты руководителей народного труда, руководителей управления. Мы этому еще не научились. Мы этому научимся».

Ленин В. И. Очередные задачи Советской власти. — Полн. собр. соч., т. 36, с. 192—194

«Знание социализма у нас есть, по знания организации в масштабе миллионном, знания организации и распределения продуктов и т. д., — этого у нас нет. Этому старые большевистские руководители не учили нас. Этим партия большевиков в своей истории похвалиться не может. Этого курса мы еще не проходили. И мы говорим, пусть он будет хоть архижуликом, но раз он организовал трест, раз это купец, который имел дело с организацией производства и распределения для миллионов и десятков миллионов, раз он обладает опытом, — мы должны у него учиться. Если

мы этому у них не научимся, то мы социализма не получим, тогда революция останется на той ступени, до которой она дошла. Только развитие государственного капитализма, только тщательная постановка дела учета и контроля, только строжайшая организация и трудовая дисциплина приведут нас к социализму. А без этого социализма нет. (А плодистые.)

Нам нечего братья за смешную задачу — учить организаторов треста, — их учить нечему. Их нам нужно экспроприровать. За этим дело не стоит. В этом никакой трудности нет. (А плодистые.) Это достаточно мы показали и доказали...

...Русская революция решила сначала более легкую задачу — сшибить помещика и буржуазию, и стала теперь перед более трудной задачей социалистической: организовать всенародный учет и контроль, — той задачей, с которой настоящий социализм начинается, перед той задачей, за которую стоит большинство рабочих и сознательных трудящихся. Да, большинство рабочих, организованное лучше, прошедшее школу профессиональных союзов: оно стоит с нами вполне...

Припомните, что писали прежние социалисты о будущей социалистической революции; сомнительно, чтобы можно было перейти к социализму, не учась у организаторов треста, ибо они занимались этим производством в крупном масштабе. Нам не нужно их учить социализму, нам нужно их экспроприровать, сломить их саботаж. Эти две задачи мы выполнили. Надо заставить их подчиниться рабочему контролю. И если наши критики из «левых коммунистов» упрекали нас в том, что мы в нашей тактике не ведем к коммунизму, а движемся назад, то их упреки смешны: они забывают, что мы отстали с учетом и контролем, потому что очень трудно было сломить это сопротивление и повести к себе на службу буржуазию и ее техников и ее буржуазных специалистов. А их знания, их опыт и труд нам нужны, без них невозможно на деле взять ту культуру, которая создана старыми общественными отношениями и осталась как материальный базис социализма. Если «левые коммунисты» этого не заметили, то потому, что они действительной жизни не видят, а сочиняют свои лозунги из противопоставления идеальному социализму государственного капитализма. А мы должны сказать рабочим: да, это шаг назад, но мы должны помочь себе найти средство. Средство одно: организуйтесь до по-

следнего человека, организуйте учет над производством, организуйте учет и контроль над потреблением и сделайте то, чтобы мы не бросали сотни миллионов денег из-под печатного станка, и ни одна сторублевка, неправильно попавшая в чьи-либо руки, не миновала бы назад государственной казны. Это нельзя сделать никаким порывом революции, никаким добиванием буржуазии. Это можно сделать только самодисциплиной, только организацией рабочего и крестьянского труда, только учетом и контролем. Этого еще у нас нет, и за это мы платили дань более высоким жалованьем, чем организаторы-капиталисты платили вам. Этому мы не научились, но должны учиться, это есть путь к социализму, единственный путь — обучать рабочих практическому делу управления колоссальными предприятиями, организации крупного производства и крупнейшего распределения».

Ленин В. И. Заседание ВЦИК 29 апреля 1918 г.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 258, 259—260, 262—263

«Нужно поставить вопрос так, чтобы каждый член коллегии, каждый член ответственного учреждения взял в свои руки дело, отвечая за него целиком. Непременно нужно, чтобы всякий, взявший на себя определенную отрасль, отвечал бы за все: и за производство и за распределение. Я должен вам сказать, что положение нашей Советской республики таково, что, при правильном распределении хлеба и других продуктов, мы можем продержаться очень и очень долго. Но для этого непременно нужна правильная политика решительного разрыва со всякой волокитой, нужно действовать быстро и решительно, нужно назначить определенных лиц на определенную ответственную работу, нужно, чтобы каждый из этих лиц знал определенно свое дело, определенно отвечал за него, будучи ответственным вплоть до расстрела. Вот политика, которую мы ведем и в Совпаркоме и в Совете Обороны, и этой политике необходимо подчинить всю деятельность совпархозов и кооперативов. Вот тот путь, по которому должна идти политика пролетариата».

Ленин В. И. Речь на II Всероссийском съезде советов народного хозяйства 25 декабря 1918 г.— Полн. собр. соч., т. 37, с. 401

«Такого человека, который выработал в себе этот исключительный организаторский талант, нам не заменить никогда, если под заменой понимать возможность найти одно лицо, одного товарища, совмещающего в себе такие способности. Никто из близко знавших, наблюдавших постоянную работу Якова Михайловича, не может сомневаться в том, что в этом смысле Яков Михайлович незаменим. Та работа, которую он делал один в области организации, выбора людей, назначения их на ответственные посты по всем разнообразным специальностям,— эта работа будет теперь под силу нам лишь в том случае, если на каждую из крупных отраслей, которыми единолично ведал тов. Свердлов, вы выдвинете целые группы людей, которые, идя по его стопам, сумели бы приблизиться к тому, что делал один человек.

Но пролетарская революция сильна именно глубиной своих источников. Мы знаем, что на место людей, беззаветно отдавших свою жизнь, положивших ее в этой борьбе, она выдвигает шеренги других людей, может быть, менее опытных, менее знающих и менее подготовленных в начале их пути, но людей, которые широко связаны с массами и которые способны на место ушедших крупнейших талантов выдвигать группы людей, продолжающих их дело, идущих по их пути, довершающих то, что они начали. И в этом смысле мы глубоко уверены, что пролетарская революция в России и во всем мире выдвинет группы и группы людей, выдвинет многочисленные слои из пролетариев, из трудящихся крестьян, которые дадут то практическое знание жизни, тот, если не единоличный, то коллективный организаторский талант, без которого миллионные армии пролетариев не могут прийти к своей победе».

Ленин В. И. Речь памяти Я. М. Свердлова на экстренном заседании ВЦИК 18 марта 1919 г.— Полн. собр. соч., т. 38, с. 78—79

«Самые развитые, самые сознательные рабочие, рабочие Питера, больше всего сил отдали для управления Россией. Но мы знаем, что преданных интересам трудящейся массы и способных на руководящую работу людей очень и очень много среди рядовых рабочих и крестьян. Среди них очень много организаторских и администраторских талантов, которым капитализм не давал ходу, которым мы всячески помогаем и должны помогать выдвинуться и взять»

ся за работу строительства социализма. Найти эти новые, скромные, невидные таланты нелегко. Нелегко привлечь к государственной работе рядовых рабочих и крестьян, которых веками подавляли и запугивали помещики и капиталисты».

Ленин В. И. Государство рабочих и партийная неделя.— Полн. собр. соч., т. 39, с. 225

«Во многих случаях новые члены партии могут быть поставлены на такие должности, когда, контролируя добросовестность исполнения своих задач старыми чиновниками, эти члены партии быстро научатся делу и смогут самостоятельно перенять его. В других случаях они могут быть поставлены так, чтобы обновить, освежить посредствующую связь между рабочей и крестьянской массой, с одной стороны, государственным аппаратом — с другой. В наших промышленных «главках и центрах», в наших земледельческих «советских хозяйствах» много, слишком еще много осталось саботажников, запрятавшихся помещиков и капиталистов, всячески вредящих Советской власти. Искусство опытных партийных работников в центре и на местах должно проявиться в том, чтобы усиленно использовать новые свежие партийные силы для решительной борьбы с этим злом.

Советская республика должна стать единым военным лагерем с наибольшим напряжением сил, с наибольшей экономией их, с наибольшим сокращением всякой волокиты, всякой ненужной формалистики, с наибольшим упрощением аппарата, с наибольшим приближением его не только к нуждам массы, но и к ее пониманию, к ее самостоятельному участию в этом аппарате».

Ленин В. И. Итоги партийной недели в Москве и наши задачи.— Полн. собр. соч., т. 39, с. 236

«Всякая работа управления требует особых свойств. Можно быть самым сильнейшим революционером и агитатором и совершенно непригодным администратором. Но тот, кто присматривается к практической жизни и имеет житейский опыт, знает, что, чтобы управлять, нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование. Вот те условия, которым мы должны

удовлетворять во что бы то ни стало. И вот, когда мы ставим общие резолюции, толкующие с важным видом знаков о коллегиальности и единоличности управления, мы постепенно убеждаемся, что мы почти ничего не знаем в области управления, но начинаем кое-чему учиться на основании опыта, взвешивать каждый шаг, выдвигать каждого более или менее способного администратора.

Вы знаете из дебатов ЦК, что мы не против того, чтобы ставить рабочих во главе; но мы говорим, что решение вопроса должно быть подчинено интересам производства...

...Ставьте вопрос управления, как деловые люди. Добивайтесь, чтобы управление шло с наименьшей затратой сил, чтобы администраторы были способны, будь то спецы или рабочие, чтобы они шли работать и управлять, чтобы считалось преступлением, если они не участвуют в управлении. Учитесь на собственном практическом опыте. Учитесь также у буржуазии. Она умела держать свое классовое господство, она имела опыт, без которого мы не можем обойтись; отмахнуться от него было бы величайшим самоубийством и величайшей опасностью для революции.

Прежние революции гибли именно потому, что рабочие не могли удержаться твердой диктатурой и не понимали, что одной диктатурой, одним насилием, принуждением удержаться нельзя; удержаться можно только взявши весь опыт культурного, технического, прогрессивного капитализма, взявши всех этих людей на службу».

Ленин В. И. Речь на III Всероссийском съезде рабочих водного транспорта 15 марта 1920 г.— Полн. собр. соч., т. 40, с. 215—216, 217

«Третий довод: компетентность. Где это у вас можно управлять без компетентности, управлять без полного знания, без знания науки управления? Смешно! Какая же тут стройность, к чему же все эти слова, которые вы говорили? Чтобы управлять, надо знать дело и быть великодушным администратором. Где сказано, что поэтому нужна коллегиальность? Это вытекает обратно из того, что у нас мало опытных работников, из этого вытекает, что коллегиальность недопустима».

Ленин В. И. Речь на заседании коммунистической фракции ВЦИК 15 марта 1920 г.— Полн. собр. соч., т. 40, с. 222

«...Умение управлять с неба не валится и святым духом не приходит, и оттого, что данный класс является передовым классом, он не делается сразу способным к управлению. Мы видим на примере: пока буржуазия побеждала, она для управления брала выходцев из другого, феодального класса, да иначе и взять было неоткуда. Надо смотреть трезво на вещи: буржуазия брала предыдущий класс, и сейчас у нас также задача — уметь взять, подчинить, использовать его знание, подготовку, воспользоваться всем этим для победы класса. Поэтому мы говорим, что победивший класс должен быть зрелым, а зрелость свидетельствуется не прописью или удостоверением, она удостоверяется опытом, практикой.

Буржуа победили, не умея управлять, и они обеспечили себе победу тем, что объявили новую конституцию и рекрутировали, набрали администраторов из своего класса и начали учиться, используя администраторов из предыдущего класса, и своих новых стали учить, готовить к администраторству, пуская для этого в ход весь государственный аппарат, секвестрируя феодальные учреждения, пуская в школу тех, кто богат, и таким образом через долгие годы и десятилетия они подготовили администраторов из своего класса. Ныне в государстве, устроенном по образу и подобию господствующего класса, нужно делать так, как бывало во всех государствах. Если мы не хотим стать на позицию чистейшего утопизма и пустых фраз, мы должны сказать, что мы должны учитывать опыт прежних лет, что мы должны обеспечить завосланную революцией Конституцию, но для управления, для государственного устройства мы должны иметь людей, которые обладают техникой управления, которые имеют государственный и хозяйственный опыт, а таких людей нам взять неоткуда, как только из предыдущего класса.

Сплошь и рядом рассуждение о коллегиальности пропикнуто самым невежественным духом, духом апатистства. С таким духом победить нельзя. Для того, чтобы победить, надо понять всю глубочайшую историю старого буржуазного мира, и чтобы строить коммунизм, надо взять и технику, и науку и пустить ее в ход для более широких кругов, а взять ее неоткуда, кроме как от буржуазии. Этот основной вопрос надо выдвинуть выпукло, надо поставить в основные задачи хозяйственного строительства. Мы должны управлять с помощью выходцев из того класса, который мы свергли, — выходцев, которые пропитаны предрас-

судками своего класса и которых мы должны переучить. Вместе с этим мы должны вербовать своих управителей из рядов своего класса. Мы должны весь аппарат государственной употребить на то, чтобы учебные заведения, внешкольное образование, практическая подготовка — все это шло, под руководством коммунистов, для пролетариев, для рабочих, для трудящихся крестьян».

*Ленин В. И. IX съезд РКП(б).—
Полн. собр. соч., т. 40, с. 252—254*

«После захвата власти рабочий класс держит, сохраняет власть и укрепляет ее, как всякий класс, изменением отношения к собственности и новой конституцией. Это — первое мое основное положение, которое бесспорно! Второе положение, что всякий новый класс учится у предыдущего класса и берет представителей управления у старого класса — тоже абсолютная истина. Наконец, мое третье положение, что рабочий класс должен увеличивать число администраторов из своей среды, создавать школы, готовить в государственном масштабе кадры работников».

*Ленин В. И. IX съезд РКП(б).—
Полн. собр. соч., т. 40, с. 270*

«Мы и через десять лет наверняка будем сказать, что у всех работников партии и профсоюзов достаточного производственного воспитания нет. Как не будет через 10 лет достаточного военного воспитания у всех работников партии, профсоюзов, военного ведомства. Но *начало* производственного воспитания у нас создано тем, что около тысячи рабочих, членов и делегатов профсоюзов, участвуют в управлении и управляют предприятиями, главками и выше. Основной принцип «производственного воспитания», воспитания *нас самих*, старых нелегалышников и профессиональных журналистов, состоит в том, чтобы мы сами брались и других учили братья за внимательнейшее и подробнейшее изучение нашего собственного практического опыта, по правилу: «семь раз примерь, один отрежь». Настойчивая, медленная, осторожная, деловая, деловитая проверка того, что сделала эта тысяча, еще более осторожное и деловитое исправление их работы и продвижение вперед лишь после вполне доказанной пользы

данного приема, данной системы управления, данной пропорции, данного подбора лиц и т. д. Вот основное, коренное, безусловное правило «производственного воспитания», и как раз это правило нарушает тов. Троцкий всеми своими тезисами, всем своим подходом к вопросу. Как раз все тезисы, вся брошюра-платформа тов. Троцкого таковы, что своими ошибками они отвлекли внимание и силы партии от деловой «производственной» работы на пустые, бессодержательные словопрения».

Ленин В. И. Еще раз о профсоюзах, о текущем моменте и об ошибках гг. Троцкого и Бухарина.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 285—286

«Успех работы коммуниста, действующего в области (и в учреждениях) народного просвещения, должен измеряться в первую голову тем, как поставлено это дело привлечения спецов, умение найти их, умение использовать их, умение осуществить сотрудничество спеца-педагога и коммуниста-руководителя, умение проверить, что именно и насколько *осуществляется в жизни*, умение двигаться вперед — пусть даже архимедленно, в архискромных размерах, но только на *деловой почве*, на почве *практического опыта*. Если же у нас будет и впредь в Наркомпросе обилие претендентов на «коммунистическое руководство» и пустота в практической области, недостаток или отсутствие спецов-практиков, неумение их выдвинуть, их выслушать, их опыт учесть, — тогда дело не пойдет. Руководитель-коммунист тем и только тем должен доказать свое право на руководство, что он *находит себе многих*, все больше и больше, помощников из педагогов-практиков, что он *умеет им помочь работать, их выдвинуть, их опыт показать и учесть*.

В этом смысле безусловный лозунг наш должен быть: *поменьше «руководства», побольше практического дела*, то есть поменьше общих рассуждений, побольше фактов и проверенных фактов, показывающих, в чем, при каких условиях, насколько идем мы вперед или стоим на месте или отступаем назад. Коммунист-руководитель, исправивший программы преподавания педагогов-практиков, составивший удачный учебник, добившийся хотя бы ничтожного, но *практически-осуществляющегося* улучшения в содержании работы, в условиях работы *десяти, сотни, тысячи педагогов-спецов*, — вот это настоящий руководитель.

А коммунист, *рассуждающий* о «руководстве» и не умеющий приспособить к практическому делу спецов, не умеющий добиться их успеха на практике, не умеющий использовать практического опыта сотен и сотен учителей, такой коммунист никуда не годится».

*Ленин В. И. О работе Паркомпроса.—
Полн. собр. соч., т. 42, с. 325—326*

«Суть дела в том, что у нас не умеют ставить вопроса и живую работу заменяют интеллигентским и бюрократическим прожектерством. У нас были и есть текущие производственные и топливные планы. Мы сделали явную ошибку и в тех и в других. Насчет этого не может быть двух мнений. Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр, данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то. Дельный администратор, на основании подобного изучения, предложит или сам проведет перемещение лиц, изменение отчетности, перестройку аппарата и т. п. Ни того, ни другого делового и дельного подхода к единому хозяйственному плану у нас не видишь.

В том-то и болячка, что неверно ставят вопрос об отношении коммуниста к спецам, администратора к ученым и литераторам. В вопросе о едином хозяйственном плане, как и во всяком другом вопросе, есть такие стороны — и всегда могут возникнуть такие новые стороны, — которые требуют решения только коммунистами или требуют подхода только администраторского. Это бесспорно. Но это голая абстракция. А сейчас у нас к данному вопросу подходят ошибочно как раз коммунистические литераторы и коммунистические администраторы, не сумевшие понять, что здесь надо побольше поучиться у буржуазных спецов и ученых, поменьше играть в администрирование. Никакого другого единого хозяйственного плана, кроме выработанного уже «Гоэлро», нет и быть не может. Его надо дополнить, развивать дальше, исправлять и применять к жизни на основании указаний практического опыта, внимательно изучаемого. Обратное мнение есть только «мнимо радикальное, на самом же деле невежественное сомнение», говоря словами партпрограммы. Не менее невежественным сомнением является мысль, будто возможна иная общеплановая комиссия в РСФСР, кроме

«Гозлро», чем, конечно, не отвергается возможная польза частичных, деловых исправлений ее состава. Строить что-либо серьезное, в смысле улучшения общего плана нашего пародного хозяйства, можно только на этой основе, только продолжая начатое, иначе это будет игра в администрирование или, проще, самодурство. Задача коммунистов внутри «Гозлро» — поменьше командовать, вернее вовсе не командовать, а подходить к специалистам науки и техники («они в большинстве случаев неизбежно пропитаны буржуазными мирозерцанием и навыками», как говорит программа РКП) чрезвычайно осторожно и умело, учась у них и помогая им расширять свой кругозор, исходя из завоеваний и данных соответственной науки, памятуя, что инженер придет к признанию коммунизма *не так*, как пришел подпольщик-пропагандист, литератор, *а через данные своей науки*, что *по-своему* придет к признанию коммунизма агроном, по-своему лесовод и т. д. Коммунист, не доказавший своего умения объединять и скромно направлять работу специалистов, входя в суть дела, изучая его детально, такой коммунист часто вреден. Таких коммунистов у нас много, и я бы их отдал дюжинами за одного добросовестно изучающего свое дело и знающего буржуазного спеца.

Коммунисты, стоящие вне «Гозлро», помочь делу создания и проведения единого хозяйственного плана могут двояко. Если они экономисты, статистики, литераторы, надо сначала изучить наш собственный практический опыт и только на основании детального изучения соответственных фактов рекомендовать исправление ошибок, улучшение работы. Изучение — дело ученого, и тут, поскольку дело идет у нас уже давно не об общих принципах, а именно о практическом опыте, нам опять в десять раз ценнее хотя бы буржуазный, но знающий дело «специалист науки и техники», чем чванный коммунист, готовый в любую минуту дня и ночи написать «тезисы», выдвинуть «лозунги», преподнести голые абстракции. По-больше знания фактов, поменьше претендующих на коммунистическую принципиальность словопрений.

С другой стороны, если коммунист — администратор, его первый долг — остерегаться увлечения командованием, уметь сначала посчитаться с тем, что наука уже выработала, сначала спросить, проверены ли факты, сначала добиться изучения (в докладах, в печати, на собраниях и проч.) — изучения того, где именно мы сделали ошибку,

и лишь на этой основе исправлять делаемое. Поменьше приемов Тит Титыча («я могу утвердить, могу не утвердить»), побольше изучения наших практических ошибок.

Давно уже замечено, что недостатки людей большей частью связаны с их достоинствами. Таковы недостатки многих из руководящих коммунистов. Десятки лет делали мы великое дело, проповедывали свержение буржуазии, учили недоверию к буржуазным спецам, разоблачали их, отнимали у них власть, подавляли их сопротивления. Великое, всемирно-историческое дело. Но стоит чуточку преувеличить, и получается подтверждение истины, что от великого до смешного один только шаг. Мы Россию убедили, мы Россию отвоевали от эксплуататоров для трудящихся, мы эксплуататоров подавили — мы должны научиться Россией управлять. Для этого надо научиться скромности и уважению к деловой работе «специалистов науки и техники», для этого надо научиться деловому и внимательному анализу наших многочисленных *практических* ошибок и исправлению их постепенному, но неуклонному. Поменьше интеллигентского и бюрократического самомнения, побольше изучения того, что наш практический опыт, в центре и на местах, дает, и того, что наука нам уже дала».

Ленин В. И. *Об едином хозяйственном плане.*— Полн. собр. соч., т. 42, с. 345—347

«Выработка новых, молодых, свежих коммунистических сил, закаленных гражданской войной и лишениями, идет повсюду на местах. Мы все еще делаем далеко и далеко недостаточно для систематической и неуклонной передвижки этих сил снизу наверх. Это возможно и необходимо делать шире и настойчивее. Некоторых работников можно и должно снимать с центральной работы и ставить на местную: в качестве руководителей уездов и *волостей*, создавая там *образцовую* постановку *всей* хозяйственной работы *в целом*, они принесут громадную пользу и сделают *общегосударственное* дело более важное, чем иная центральная функция...

Коммунисты у нас до сих пор еще мало умеют понять свою настоящую задачу управления: не «самим» стараться «все» делать, надрываясь и не успевая, берясь за 20 дел и не кончая ни одного, а проверять работу десятков и сотен помощников, налаживать проверку их работы снизу,

т. е. настоящей массой; *направлять* работу и *учиться* у тех, у кого есть знания (спецы) и опыт налаживания крупного хозяйства (капиталисты). Умный коммунист не боится учиться у военспеца, хотя $\frac{9}{10}$ военспецов способны на измену при каждом случае. Умный коммунист не побоится учиться у капиталиста (все равно, будет ли этот капиталист крупным капиталистом-концессионером, или торговцем-комиссионером, или мелким капиталистиком-кооператором и т. п.), хотя капиталист не лучше военного спеца. Научились в Красной Армии ловить изменников военспецов, выделять честных и добросовестных, использовывать в общем и целом тысячи и десятки тысяч военспецов. Учимся делать то же (в своеобразной форме) с инженерами, учителями — хотя делаем это много хуже, чем в Красной Армии (там Деникин и Колчак хорошо нас подгоняли, заставляли учиться поскорее, поусерднее, потолковее). Научимся делать то же (опять-таки в своеобразной форме) с комиссионерами-торговцами, с скупщиками, работающими на государство, с кооператорами-капиталистическими, с концессионерами-предпринимателями и т. д.

Массе рабочих и крестьян нужно немедленное улучшение их положения. Поставив на полезную работу новые силы, в том числе беспартийных, мы этого достигнем.

Ленин В. И. О продовольственном налоге.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 235, 242—243

«Теперь «хозяйном» является рабоче-крестьянское государство, и оно должно поставить широко, планомерно, систематично и *открыто* дело подбора наилучших работников по хозяйственному строительству, администраторов и организаторов специального и общего, местного и общегосударственного масштаба».

Ленин В. И. Наказ от ЦТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 280

«Главное, по-моему, перенести центр тяжести с писания декретов и приказов (глушим мы тут до идиотства) на *выбор людей и проверку исполнения*. В этом гвоздь».

Ленин В. И. О перестройке работы СНК, ЦТО и Малого СНК.— Полн. собр. соч., т. 44, с. 368—369

«Нам нужно построить всю нашу организацию так, чтобы во главе коммерческих предприятий у нас не оказались люди, не имеющие опыта в этой области. У нас сплошь и рядом во главе учреждения ставится коммунист — человек заведомо добросовестный, испытанный в борьбе за коммунизм, человек, прошедший тюрьму, но такой, который торговать не умеет, и по этому случаю он поставлен во главе гостреста. И вот он имеет все неоспоримые достоинства, как коммунист, а купец-то его все-таки вздует — и отлично сделает, ибо напрасно самых достойных, великолепнейших коммунистов, в преданности которых ни один человек, кроме сумасшедшего, не усомнится, посадили туда, куда надо ставить расторопного, добросовестно относящегося к делу приказчика, который гораздо лучше справится со своей работой, чем самый преданный коммунист. Вот здесь-то и сказывается наша обломовщина...

Нам нужны не новые декреты, не новые учреждения, не новые способы борьбы. *Нам нужна проверка пригодности людей, проверка фактического исполнения.* Следующая чистка пойдет на коммунистов, *мянущих* себя администраторами. Пробирайтесь лучше в область пропагандистской и агитаторской и всякой иной полезной работы все те, кто все эти комиссии, совещания и разговоры ведут, а простого дела не делают. Сочиняют что-нибудь особенное и мудреное и оправдываются тем, что новая экономическая политика и надо что-нибудь выдумать новое. А то дело, которое им поручено, не делается. Не заботятся о том, чтобы сберечь копейку, которая им дана, и не стараются превратить ее в 2 копейки, а составляют планы на миллиарды и даже триллионы советские. Вот против этого зла мы поведем нашу борьбу. *Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела* — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики. Это дело не нескольких месяцев, не одного года, а дело нескольких лет. Мы официально должны сказать от имени партии, в чем теперь гвоздь работы, и соответственно перестроить ряды. Тогда мы в этой новой области окажемся такими же победителями, какими до сих пор оказывались во всех областях работы, за которые большевистская пролетарская власть, поддержанная крестьянской массой, принималась».

Ленин В. И. О международном и внутреннем положении Советской республики. — Полн. собр. соч., т. 45, с. 14, 16

«Уметь поставить работу правильно, так, чтобы не отставать, чтобы вовремя разрешить трения, которые происходят, и не отрывать администрирования от политики,— вот в чем задача. Ибо наша политика и администрирование держатся на том, чтобы весь авангард был связан со всей пролетарской массой, со всей крестьянской массой. Если кто-нибудь забудет про эти колесики, если он увлечется одним администрированием, то будет беда. Ошибка, которую работники Донбасса совершили, ничтожна по сравнению с другими нашими ошибками, но это типичный пример, когда было единодушное требование в ЦК: «Оставьте эту группу, давайте нам в ЦК даже мелкие конфликты, потому что Донбасс, это — не случайный район, а это — район, без которого социалистическое строительство останется простым добрым пожеланием»,— но вся наша политическая власть, весь авторитет ЦК оказались недостаточными.

На этот раз сделана ошибка в администрировании, конечно; кроме того, была куча и других ошибок.

Вот вам пример того, что вся загвоздка не в политической власти, а в том, чтобы уметь управлять, уметь правильно расставлять людей, уметь избегать мелких столкновений, так чтобы государственная хозяйственная работа не прерывалась. Этого у нас нет — вот в чем ошибка».

*Ленин В. И. XI съезд РКП(б).—
Полн. собр. соч., т. 45, с. 107*

«...На первый план выдвигалась тогда (*выдвигается и теперь*) задача «учиться работать», правильное размещение людей, добиваясь установления индивидуальной ответственности каждого за точно определенную работу, внимательнее изучая и проверяя практический опыт работы, а не гоняясь за «новыми» планами новых учреждений или новой постановки дела, реорганизации и т. под.»

*Ленин В. И. Предисловие к брошюре «Старые статьи на близкие к новым темы».— Полн. собр. соч., т. 45,
с. 169*

«Руководитель государственного учреждения должен обладать в высшей степени способностью привлекать к себе людей и в достаточной степени солидными научными и техническими знаниями для проверки их работы. Это —

как основное. Без него работа не может быть правильной. С другой стороны, очень важно, чтобы он умел администрировать и имел достойного помощника или помощников в этом деле. Соединение этих двух качеств в одном лице вряд ли будет встречаться и вряд ли будет необходимо».

Ленин В. И. О придании законодательных функций Госплану.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 351

«Какие элементы имеются у нас для создания этого аппарата? Только два. Во-первых, рабочие, увлеченные борьбой за социализм. Эти элементы недостаточно просвещены. Они хотели бы дать нам лучший аппарат. Но они не знают, как это сделать. Они не могут этого сделать. Они не выработали в себе до сих пор такого развития, той культуры, которая необходима для этого. А для этого необходима именно культура. Тут ничего нельзя поделывать нахрапом или натиском, бойкостью или энергией, или каким бы то ни было лучшим человеческим качеством вообще. Во-вторых, элементы знания, просвещения, обучения, которых у нас до смешного мало по сравнению со всеми другими государствами.

И тут нельзя забывать, что эти знания мы слишком еще склонны возмещать (или мнить, что их можно возместить) усердием, скоропалительностью и т. д.

Нам надо во что бы то ни стало поставить себе задачей для обновления нашего госаппарата: во-первых — учиться, во-вторых — учиться и в-третьих — учиться и затем проверять то, чтобы наука у нас не оставалась мертвой буквой или модной фразой (а это, нечего греха таить, у нас особенно часто бывает), чтобы наука действительно входила в плоть и кровь, превращалась в составной элемент быта вполне и настоящим образом. Одним словом, нам надо предъявлять не те требования, что предъявляет буржуазная Западная Европа, а те, которые достойно и прилично предъявлять стране, ставящей своей задачей развиться в социалистическую страну.

Выводы из сказанного: мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего аппарата, действительно образцовым учреждением.

Для того, чтобы он мог достигнуть необходимой высоты, нужно держаться правила: семь раз примерь, один раз отрежь.

Для этого нужно, чтобы действительно лучшее, что есть

в нашем социальном строе, с наибольшей осторожностью, обдуманностью, осведомленностью было прилагаемо к созданию нового наркомата.

Для этого нужно, чтобы лучшие элементы, которые есть в нашем социальном строе, а именно: передовые рабочие, во-первых, и, во-вторых, элементы действительно просвещенные, за которых можно ручаться, что они ни слова не возьмут на веру, ни слова не скажут против совести, — не побоялись признаться ни в какой трудности и не побоялись никакой борьбы для достижения серьезно поставленной себе цели.

Мы уже пять лет суетимся над улучшением нашего госаппарата, но это именно только суетня, которая за пять лет доказала лишь свою непригодность или даже свою бесполезность, или даже свою вредность. Как суетня, она давала нам видимость работы, на самом деле засоряя наши учреждения и наши мозги.

Надо, наконец, чтобы это стало иначе.

Надо взять за правило: лучше числом поменьше, да качеством повыше. Надо взять за правило: лучше через два года или даже через три года, чем второпях, без всякой надежды получить солидный человеческий материал...

Служащих Рабкрина мы должны подбирать совершенно особо и не иначе, как на основании строжайшего испытания. К чему, на самом деле, составлять наркомат, в котором работа велась бы кое-как, опять не внушая к себе ни малейшего доверия, в котором бы слово пользовалось бесконечно малым авторитетом? Я думаю, что избежать этого является главной нашей задачей при такого рода перестройке, которую мы имеем теперь в виду.

Рабочие, которых мы привлекаем в качестве членов ЦКК, должны быть безупречны, как коммунисты, и я думаю, что над ними надо еще длительно поработать, чтобы обучить их приемам и задачам их работы. Дальше, помощниками в этой работе должно быть определенное число секретарского персонала, от которого надо будет требовать тройной проверки перед назначением его на службу. Наконец, те должностные лица, которых мы решимся, в виде исключения, поставить сразу на места служащих Рабкрина, должны удовлетворять следующим условиям:

во-первых, они должны быть рекомендованы несколькими коммунистами;

во-вторых, они должны выдержать испытание на знание нашего госаппарата;

в-третьих, они должны выдержать испытание на знание основ теории по вопросу о нашем госаппарате, на знание основ науки управления, делопроизводства и т. д.;

в-четвертых, они должны сработаться с членами ЦКК и со своим секретариатом так, чтобы мы могли ручаться за работу всего этого аппарата в целом.

Я знаю, что эти требования предполагают непомерно большие условия, и я очень склонен опасаться, что большинство «практиков» в Рабкрине объявят эти требования неисполнимыми или будут презрительно посмеиваться над ними. Но я спрашиваю любого из теперешних руководителей Рабкрина или из лиц, прикосновенных к нему, может ли он сказать мне по совести — какая надобность на практике в таком наркомате, как Рабкрин? Я думаю, что этот вопрос поможет ему найти чувство меры. Либо не стоит заниматься одной из реорганизаций, которых у нас так много бывало, такого безнадёжного дела, как Рабкрин, либо надо действительно поставить себе задачей создать медленным, трудным, необычным путем, не без многочисленных проверок, нечто действительно образцовое, способное внушать всякому и каждому уважение и не только потому, что чины и звания этого требуют.

Если не запастись терпением, если не положить на это дело нескольких лет, то лучше за него вовсе не браться...

Объявить конкурс сейчас же на составление двух или больше учебников по организации труда вообще и специально труда управленческого. В основу можно положить имеющуюся уже у нас книгу Ерманского, хотя он, в скобках будь сказано, и отличается явным сочувствием меньшевизму и непригоден для составления учебника, подходящего для Советской власти. Затем, можно взять за основу недавнюю книгу Керженцева; наконец, могут пригодиться еще кое-какие из имеющихся частичных пособий.

Послать нескольких подготовленных и добросовестных лиц в Германию или в Англию для сбора литературы и изучения этого вопроса. Англию я называю на случай, если бы посылка в Америку или Канаду оказалась невозможной.

Назначить комиссию для составления первоначальной программы экзаменов на кандидата в служащие Рабкрина; тоже — на кандидата в члены ЦКК.

Эти и подобные им работы, разумеется, не затруднят ни наркома, ни членов коллегии Рабкрина, ни президиум ЦКК.

Параллельно с этим придется назначить подготовительную комиссию для подыскания кандидатов на должность членов ЦКК. Я надеюсь, что на эту должность у нас пойдет теперь уже более, чем достаточно кандидатов как из числа опытных работников всех ведомств, так и из числа студентов наших советских школ. Едва ли будет правильно исключать ту или другую категорию заранее. Вероятно, придется предпочесть разнообразный состав этого учреждения, в котором мы должны искать соединения многих качеств, соединения неодинаковых достоинств, так что тут придется поработать над задачей составления списка кандидатов. Например, более всего было бы нежелательным, если бы новый наркомат был составлен по одному шаблону, допустим, из типа людей характера чиновников, или с исключением людей характера агитаторов, или с исключением людей, отличительным свойством которых является общительность или способность проникать в круги, не особенно обычные для такого рода работников, и т. д.»

Ленин В. И. Лучшее меньше, да лучше.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 390—392, 393—394, 395—396

«Партия выдвигает в число хозяйственников лучших своих людей. Но она вынуждена при этом иметь в виду не только строгую партийность, партстаж и т. п., но и хозяйственную практичность и деловитость. Оба эти критерия не всегда легко объединяются в одном лице. Приходится поступаться то тем, то другим из них. Ввиду этого подбор кадров хозяйственников становится крупнейшим и труднейшим делом. Уменьшающееся кое-где число рабочих-коммунистов в хозорганах есть явление опасное для партии, и ЦК должен принять ряд мер против этой опасности. Съезд полностью подтверждает постановление августовской 1922 г. Всероссийской партконференции, направленное к сокращению материального неравенства в партии (запрещение участия в прибылях, обязательные вычеты из высоких жалований в пользу партийных фондов взаимопомощи и т. д.), таящего в себе в условиях нэпа особенно большие опасности».

Резолюция XII съезда РКП(б) по отчету Центрального Комитета. 19 апреля 1923 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 343

«Подготовка новых хозяйственных работников должна получить систематический и в то же время глубоко специализированный характер. Суммарные методы, когда обучались наспех, вприглядку, должны быть заменены систематическим обучением по определенному плану с прохождением определенного стажа. Работникам, выдвинутым первым периодом и не успевшим приобрести необходимых познаний, нужно дать возможность заполнить наиболее существенные пробелы.

Съезд считает, в частности, необходимым всемерно усилить подготовку счетных работников, направив на это дело значительное количество членов партии в целях обеспечения более успешного разрешения задач организации правильной отчетности.

Специализация по родам практической деятельности должна, однако, быть тесно связана с повышением теоретического и политического уровня и партийной спайки, иначе специализация могла бы нанести ущерб партии, как всезнайство наносит удары хозяйству.

Партия и профсоюзы должны обратить серьезнейшее внимание на увеличение кадров хозяйственников-рабочих, в особенности коммунистов, в органах управления промышленностью на всех ступенях хозяйственной иерархии, поставив себе в первую голову задачу обеспечить заводы и фабрики соответственными кадрами красных директоров».

*Резолюция XII съезда РКП(б).
О промышленности. 25 апреля
1923 г.— Решения партии и правитель-
тельства по хозяйственным вопросам,
т. 1, с. 360*

«1. В целях повышения квалификации лиц, работающих в промышленности в качестве административного и руководящего персонала фабрик, заводов и пр. и их объединений (директоров, работников трестов и других управляющих органов промышленности), считать целесообразным создание при ВСНХ СССР Академии по повышению квалификации административно-командного состава промышленности.

2. Учебный план Академии, срок обучения, вопросы преподавания устанавливаются ВСНХ по согласованию с Наркомпросом.

3. Академия использует учебно-вспомогательные учреждения (лаборатории, кабинеты, библиотеки и т. п.) со-

ответствующих вузов и втузов, а также научно-исследовательских институтов как находящихся в ведении Наркомпроса, так и находящихся в ведении ВСНХ (научно-технические институты).

Порядок использования учебно-вспомогательных учреждений вузов и научно-исследовательских институтов устанавливается особым соглашением ВСНХ и Наркомпроса.

4. Подробное Положение об Академии разрабатывается ВСНХ по согласованию с Наркомпросом».

Постановление ЦК ВКП(б). Об организации при ВСНХ СССР Академии по подготовке высшего командного состава промышленности. 1 марта 1927 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 590

«II. В ОТНОШЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННИКОВ-КОММУНИСТОВ

В соответствии с ростом и сложностью хозяйственного строительства хозяйственники должны поставить перед собой задачу путем получения спецзнаний и изучения техники производства овладеть производственно-технической стороной дела. Из основных кадров этих хозяйственников-практиков и кончающих втузы красных специалистов партия должна теперь более, чем когда-либо ранее, выдвигать красных пролетарских специалистов на замену чуждых социалистическому строительству элементов из среды буржуазных специалистов. В этом одна из основных задач хозяйственного строительства, без успешного осуществления которой не может быть проведена социалистическая индустриализация. Осуществление этого курса требует скорейшего проведения ряда практических мероприятий.

В связи с этим объединенный Пленум ЦК и ЦКК постановляет:

1. Предложить ВСНХ в кратчайший срок провести во всех промышленных предприятиях постановление ЦИК и СНК СССР от 29 июня 1927 г. («Положение о государственных промышленных трестах») и приказ ВСНХ СССР от 4 октября 1927 г. («Типовое положение»), дабы обеспечить за дирекцией предприятия действительное руководство в управлении предприятием и отменить «Типовое положение», установленное приказом ВСНХ № 6.

2. Хозяйственникам, прошедшим большую практическую школу и проявившим способности в деле управления, облегчить приобретение производственно-технической квалификации путем посылки на учебу, командировок за границу (с точными заданиями и под строгим контролем ВСНХ), снабжения технической и экономической литературой и т. п.

3. Поручить РКИ в месячный срок добиться максимального сокращения обследований предприятий со стороны центральных и местных органов и обеспечить повышение качества самих обследований, а также надлежащее изучение их результатов и наблюдение за устранением замеченных обследованиями недочетов.

4. Предложить ВСНХ провести коренную реорганизацию Донугля, устранив излишнюю централизацию и расширив самостоятельность его низовых органов (рудоуправлений, шахт).

III. В ОТНОШЕНИИ ВЫДВИЖЕНЦЕВ

1. Выдвижение рабочих на административно-техническую работу связать с такими мероприятиями, которые обеспечили бы выдвиженцам возможность учебы по своей специальности на особых курсах, в техникумах и т. п. Увеличить и упорядочить посылку за границу отдельных групп квалифицированных рабочих для спецподготовки.

2. Усилить инициативу профессиональных и партийных организаций в деле выдвижения рабочих на административно-техническую работу при обеспечении за администрацией должного влияния в этом деле и возможности нести полную ответственность за работу выдвиженцев.

3. Выдвижение на хозяйственную работу как партийных, так и беспартийных производить в строгом соответствии с действительной пригодностью к новому делу выдвижаемого товарища».

Резолюция объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). 11 апреля 1928 г. Шахтинское дело и практические задачи в деле борьбы с недостатками хозяйственного строительства.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 714—715

«1) ЦК исходит из того, что директора предприятий в настоящих условиях реконструкции промышленности должны быть не только общими руководителями предприятия, но и обязаны руководить техникой производства.

Констатируя известный рост технической грамотности у теперешнего состава директоров, признать это крайне недостаточным и вменить в обязанность всем организациям, ведающим подбором работников, подходить к вопросу выдвижения руководителей предприятий и цехов с точки зрения обладания этими товарищами необходимыми техническими знаниями. При этом ЦК обращает особое внимание на необходимость значительного улучшения дела переподготовки на ходу директоров, начальников цехов и других ответственных руководителей предприятий и решительного улучшения руководящих кадров путем более смелого выдвижения на ответственную руководящую работу в предприятиях как партийных, так и предаанных делу Советской власти беспартийных рабочих, мастеров, техников, отличающихся своим знанием производства и административно-организационными способностями...

В целях устранения двойственности в руководстве производством во всех тех случаях, где технические директора заводов не являются заместителями управляющего заводом, считать целесообразным назначение технического руководителя (главный инженер, технический директор) заместителем управляющего заводом по всем вопросам управления предприятием.

Предложить ВСНХ СССР обеспечить осуществление права директорам предприятий подбирать себе заместителей по управлению предприятием, с тем чтобы они утверждались трестами и объединениями.

2) Важнейшим вопросом в деле обеспечения выполнения производственных задач является подбор руководящих кадров в цехе (начальник, его заместители или помощники, мастера, бригадиры и т. д.). При подборе этих кадров необходимо руководствоваться прежде всего знанием дела, технической подготовленностью наряду с наличием административно-организационных способностей.

Предложить ВСНХ СССР и правлениям объединений металлопромышленности наряду с подбором на пост начальников важнейших цехов крупных хозяйственников (типа директоров заводов), обладающих техническими знаниями в соответствующем производстве, организовать широкое выдвижение на должности начальников цехов, мастеров, бригадиров и т. д. работников из производственного актива как партийных, так и беспартийных, не останавливаясь перед выдвижением беспартийных рабочих, мастеров и специалистов на самые ответственные посты.

Обязать ВСНХ СССР широко развернуть сеть курсов по подготовке и переподготовке среднего и низшего звена административно-технического персонала (начальник цеха, мастер, бригадир, десятник и т. д.)».

Постановление ЦК ВКП(б). О руководстве промпредприятиями в связи с докладом о состоянии металлургической промышленности. 10 апреля 1930 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 197—199

«Решающее значение имеет поставленная ЦК во весь рост проблема *руководящих, хозяйственных и технических кадров*, становящаяся центральной проблемой нашего социалистического строительства. Только при дальнейшей мобилизации сил всей партии и рабочего класса вокруг задачи подготовки кадров из людей рабочего класса, только при решительном сдвиге в этой области может быть обеспечено дальнейшее проведение большевистских темпов социалистической индустриализации страны».

Резолюция XVI съезда ВКП(б) по отчету Центрального Комитета ВКП(б). Июнь—июль 1930 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 210

«2. Партийные организации обязаны *изучать и хорошо знать руководящих хозяйственных и инженерно-технических работников промышленных предприятий и железных дорог*.

Необходимо смело выдвигать на руководящие должности на заводах, фабриках, железных дорогах способных и инициативных работников, хороших организаторов, в особенности из числа инженеров, знатоков своего дела.

Необходимо выдвигать не только партийных, но и непартийных большевиков, памятуя, что среди беспартийных имеется много способных и честных работников, которые хотя и не состоят в партии и не имеют стажа, но работают часто лучше, добросовестнее, чем некоторые коммунисты со стажем.

Партийные организации обязаны *своевременно ставить вопрос о замене негодных и слабых работников*, о замене работников безвольных и неспособных руководить предприятием, железной дорогой и наводить порядок на производстве. *Болтунов, людей, неспособных на живое дело, не-*

обходимо освободить и ставить на меньшую работу, безотносительно к тому, являются ли они партийными или беспартийными».

Резолюция XVIII конференции ВКП(б). О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта. 18 февраля 1941 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1968, т. 3, с. 22

«1. Обязать министров, руководителей ведомств, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии всемерно улучшать качественный состав руководящих кадров, укреплять предприятия, научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации работниками, хорошо знающими дело, способными обеспечить неуклонный рост и внедрение новой техники и квалифицированное руководство производством.

2. Предложить министрам, руководителям ведомств, партийным и советским организациям улучшить работу с кадрами, заботливо выращивать и смелее выдвигать на руководящую работу способных молодых специалистов, создавая необходимые условия для их творческого роста. Наряду с выдвиганием молодых специалистов продвигать по работе и лучших специалистов-практиков, предоставляя им возможность получения технического образования без отрыва от производства.

3. Считать необходимым, как правило, направлять молодых специалистов, оканчивающих учебные заведения, непосредственно на предприятия и только после приобретения ими достаточного производственного опыта разрешать привлечение их для работы в научно-исследовательские и проектные институты; увеличить количество подготовляемых специалистов со средним техническим образованием; широко развернуть подготовку инженеров и техников без отрыва от производства из числа практиков; покончить с частой сменяемостью руководящих работников и взять твердый курс на создание постоянных кадров во всех отраслях промышленности».

Постановление Пленума ЦК КПСС. О задачах по дальнейшему подъему промышленности, техническому прогрессу и улучшению организации производства. Июль 1955 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 4, с. 239

«Съезд обращает особое внимание на необходимость улучшения работы с кадрами, на их подбор и воспитание, правильное сочетание старых, опытных работников и молодых, энергичных, хорошо знающих дело организаторов. На руководящей работе не должно быть места отставшим, зазнавшимся, потерявшим связь с жизнью, бездейным и беспринципным людям. Партия ведет и впредь будет вести непримиримую борьбу с нарушителями партийной и государственной дисциплины, с людьми, которые становятся на путь обмана партии и государства, с подхалимами, аллилуйщиками, очковтирателями, бюрократами. В борьбе против недостатков в работе необходимо в полной мере развернуть критику и самокритику — наше самое острое оружие.

Съезд придает большое значение принципу обновления выборных органов, который откроет новые возможности для широкого использования творческих сил партии и народа в интересах строительства коммунизма. Систематическое обновление выборных органов должно стать нерушимой нормой партийной, государственной и общественной жизни в нашей стране.

Лучшей школой подготовки и политической закалки кадров является жизнь, практическая деятельность. В борьбе за осуществление линии партии, на практической работе, в решении конкретных задач коммунистического строительства вырабатываются черты партийного и государственного деятеля ленинского типа. Необходимо смелее привлекать широкий актив к работе в партийных органах на общественных началах».

Резолюция XXII съезда Коммунистической партии Советского Союза по отчету Центрального Комитета КПСС.— Материалы XXII съезда КПСС. М., 1961, с. 314—315

«Съезд подчеркивает, что все возрастающие масштабы и сложность задач коммунистического строительства предъявляют более высокие требования к подбору, выдвижению и воспитанию кадров. На руководящие посты должны выдвигаться работники, преданные идеям коммунизма, хорошо знающие свое дело, постоянно связанные с массами, умеющие организовать их на выполнение стоящих задач. Нужно смелее выдвигать молодых, энергичных работников, правильно сочетать их энергию с опытом старых

кадров. Переход к новой системе социалистического хозяйствования обязывает руководящие кадры овладеть методами экономического руководства».

Резолюция XXIII съезда КПСС по отчетному докладу Центрального Комитета КПСС. 8 апреля 1966 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 44

«В целях повышения квалификации руководящих работников народного хозяйства в области научных методов управления, организации производства и планирования для обеспечения дальнейшего повышения эффективности производства и уровня управления Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Организовать в г. Москве при Государственном комитете Совета Министров СССР по науке и технике Институт управления народным хозяйством.

Возложить на Институт работу по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства в области современных методов управления, организации производства и планирования с применением экономико-математических методов и вычислительной техники.

2. Установить продолжительность обучения слушателей в Институте управления народным хозяйством до трех месяцев с отрывом от работы.

Повышение квалификации руководящих работников народного хозяйства должно проводиться на основе учебного плана и программ, обеспечивающих рациональное сочетание лекционной работы, практических занятий по разбору конкретных производственных ситуаций, применения экономико-математических методов и вычислительной техники, и завершаться курсовой работой.

Повышение квалификации руководящих работников народного хозяйства проводить периодически, как правило, раз в пять лет».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. 28 мая 1970 г. Об организации Института управления народным хозяйством.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 8, с. 131—132

«5. Съезд отмечает, что повышение уровня руководства всеми сторонами жизни общества, организаторской и политической работы в массах неразрывно связано с улучшением подбора, расстановки и воспитания кадров. Партия

придает первостепенное значение тому, чтобы все участки партийной, государственной, хозяйственной, культурно-воспитательной и общественной работы возглавляли политически зрелые, знающие дело, способные организаторы. Большие и сложные задачи, стоящие перед партией и страной, настоятельно требуют, чтобы руководящие кадры в совершенстве владели современными методами управления, обладали чувством нового, видели перспективу развития, умели находить наиболее эффективные пути решения возникающих проблем, использовать знания и опыт других. Кадровая политика партии должна быть и впредь направлена на то, чтобы наряду с бережным отношением к старым кадрам, максимальным использованием их опыта и знаний выдвигать молодых, перспективных работников.

Съезд считает, что прочно утвердившиеся в последние годы доверие и уважение к работникам в сочетании с принципиальной требовательностью к ним должны и впредь пронизывать всю работу с кадрами. Надо повышать ответственность кадров за порученное дело, принимать необходимые меры в отношении тех, кто нарушает дисциплину, не делает выводов из критики, ведет себя неправильно. Каждый работник должен помнить, что социалистическая дисциплина является единой и обязательной для всех.

Положительно оценивая работу, проведенную за последние годы по созданию системы подготовки и переподготовки руководящих кадров, съезд считает необходимым совершенствовать эту систему. Чтобы не отстать от жизни, всем нашим кадрам надо постоянно учиться, повышать свой идейно-теоретический уровень, овладевать достижениями науки и передовой практики».

*Резолюция XXIV съезда КПСС по
Отчетному докладу Центрального
Комитета КПСС. 9 апреля 1971 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 8, с. 354*

«Придавая важное значение экономическому образованию и воспитанию кадров, широких масс трудящихся в развитии их творческой активности по осуществлению решений XXIV съезда партии, Центральный Комитет КПСС обязал ЦК КП союзных республик, крайкомы, обкомы партии, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерства и ведомства, партийные организации и руководителей предприятий, объединений, совхозов и колхозов принять меры к коренному

улучшению экономического образования кадров, инженеров, техников, специалистов всех отраслей народного хозяйства, широких масс рабочих и колхозников.

В основу экономического образования трудящихся рекомендовано положить изучение выработанной на XXIV съезде экономической политики партии, закономерностей экономического развития общества, ленинских принципов и методов хозяйствования, экономики и организации производства.

Экономическое образование трудящихся должно тесно увязываться с организацией всей экономической работы на предприятиях, в объединениях, совхозах и колхозах, способствовать повышению уровня хозяйствования, успешному выполнению заданий девятой пятилетки. Необходимо подчинить экономическую учебу развитию творческой активности трудящихся в борьбе за дальнейшее повышение эффективности производства, воспитанию у каждого работника коммунистического отношения к труду и социалистической собственности. Важно обеспечить сочетание экономического обучения с применением полученных знаний на практике, широким привлечением всех трудящихся к решению вопросов экономической жизни трудовых коллективов.

ЦК КПСС признал необходимым рассматривать экономическую подготовку как обязательную, важную сторону квалификации каждого работника.

Перед партийными, профсоюзными, комсомольскими, государственными и хозяйственными органами поставлена задача обеспечить высокий уровень содержания экономического образования:

руководящих кадров и специалистов народного хозяйства — в области марксистско-ленинской экономической теории и экономической политики партии; современной науки и практики управления производством; совершенствования методов воспитания и организации людей;

рабочих, служащих и колхозников — по вопросам экономической политики партии, основам экономических знаний и научной организации труда и производства, практике экономической деятельности предприятий и колхозов».

Постановление ЦК КПСС. Об улучшении экономического образования трудящихся. 31 августа 1971 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 8, с. 569—570

«Могучим рычагом, посредством которого партия воздействует на ход общественного развития, является ее *кадровая политика*. В истекшие годы на различные руководящие должности выдвинуто много молодых, перспективных товарищей, зарекомендовавших себя на практической работе хорошими, способными организаторами. В процессе борьбы за выполнение девятой пятилетки, за осуществление задач внутренней и внешней политики наши кадры прошли серьезную школу политической закалки, обрели богатый опыт.

Современный руководитель должен органически соединять в себе партийность с глубокой компетентностью, дисциплинированность с инициативой и творческим подходом к делу. Вместе с тем на любом участке руководитель обязан учитывать и социально-политические, воспитательные аспекты, быть чутким к людям, к их нуждам и запросам, служить примером в работе и в быту. (А п л о д н ы е м е н т ы.)

Большое значение имеет выдвижение на партийную работу политически зрелых, активных специалистов народного хозяйства, обладающих опытом работы с людьми. За отчетный период был осуществлен ряд мер в этом направлении. Сейчас 99,5 процента секретарей ЦК компартий, крайкомов и обкомов партии имеют высшее образование, среди них более 70 процентов — инженерно-техническое и сельскохозяйственное. Положительным является то, что практически все они работали секретарями первичных парторганизаций, горкомов и райкомов партии. Среди секретарей горкомов и райкомов с высшим образованием 99,2 процента, в том числе 60 процентов — специалисты промышленности и сельского хозяйства. Эту линию нам надо вести впредь с еще большей настойчивостью. (А п л о д н ы е м е н т ы.)

В партии прочно утвердилось бережное, заботливое отношение к кадрам. Покончено с неоправданными перестановками и частой сменяемостью работников, о чем ставился вопрос еще на XXIII съезде. Перемещение кадров производится тогда, когда это вызывается интересами дела, необходимостью укрепления тех или иных участков работы. Это, однако, вовсе не означает, что под предлогом укрепления кадров можно оставлять на руководящих постах тех, кто, как говорится, не тянет воз, не справляется со своими обязанностями. Тем более нельзя оставлять на руководящей работе людей, которые проявляют безответ-

ственность, живут старым багажом, полагая, что должность сама по себе обеспечивает им авторитет и уважение.

Не может быть партийным руководителем тот, кто теряет способность критически оценивать свою деятельность, оторвался от масс, плодит льстецов и подхалимов, кто утратил доверие коммунистов. (А плоды сенты.) Думаю, съезд поддержит такую постановку вопроса. (А плоды сенты.)

С учетом возрастающих требований партия подходит к организации подготовки и переподготовки кадров, делает все необходимое для того, чтобы они повышали свой теоретический уровень, углубляли знания, овладевали современными достижениями науки и техники, организацией производства и управления. За отчетный период только в партийных учебных заведениях подготовлено 40 тысяч человек. Более 230 тысяч партийных и советских работников прошли переподготовку на курсах. Хозяйственные кадры, специалисты повышают свою квалификацию в различных институтах, на факультетах, в Институте управления народным хозяйством и на курсах усовершенствования, где ежегодно обучается свыше миллиона человек.

Нам необходимо и дальше совершенствовать всю эту работу. Видимо, стоит продумать, как поднять на новый, более высокий уровень подготовку руководящих партийных кадров, особенно для идеологического фронта, как осуществлять постоянное повышение идейно-теоретического и делового уровня товарищей, уже сегодня занятых на руководящей партийной работе. Дальнейшему улучшению должна подвергнуться деятельность центральных партийных учебных заведений. Тут нужно и вспомнить опыт прошлого, и подумать о новых, современных формах подготовки кадров высокой квалификации. Главное — добиться того, чтобы партия располагала еще более широким резервом опытных, теоретически зрелых товарищей».

Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза 24 февраля 1976 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 207—208

«Решающее значение в руководстве хозяйством имеет подбор, воспитание и выдвижение кадров, которые непосредственно руководят предприятиями и колхозами, занимаются организацией производства и его управлением. Сфера, где создаются материальные ценности, — это главная сфера жизни общества. Поэтому на руководящую работу в производственные предприятия необходимо направлять лучшие кадры».

Программа Коммунистической партии Советского Союза, с. 88

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИНЯТИЯ
И КОНТРОЛЬ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ

«Гегель первый правильно представил соотношение свободы и необходимости. Для него свобода есть познание необходимости. *«Слепа необходимость, лишь поскольку она не понята»*. Не в воображаемой независимости от законов природы заключается свобода, а в познании этих законов и в основанной на этом знании возможности планомерно заставлять законы природы действовать для определенных целей. Это относится как к законам внешней природы, так и к законам, управляющим телесным и духовным бытием самого человека,— два класса законов, которые мы можем отделять один от другого самое большее в нашем представлении, отнюдь не в действительности. Свобода воли означает, следовательно, не что иное, как способность принимать решения со знанием дела. Таким образом, чем *свободнее* суждение человека по отношению к определенному вопросу, с тем большей *необходимостью* будет определяться содержание этого суждения; тогда как неуверенность, имеющая в своей основе незнание и выбирающая как будто произвольно между многими различными и противоречащими друг другу возможными решениями, тем самым доказывает свою несвободу, свою подчиненность тому предмету, который она как раз и должна была бы подчинить себе. Свобода, следовательно, состоит в основанном на познании необходимостей природы [Naturnotwendigkeiten] господстве над нами самими и над внешней природой; она поэтому является необходимым продуктом исторического развития».

Энгельс Ф. *Анти-Дюринг.*— Маркс К.,
Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 116

«Не может быть догматизма там, где верховным и единственным критерием доктрины ставится — соответствие ее с действительным процессом общественно-экономического развития; не может быть сектаторства, когда задача сводится к содействию организации пролетариата, когда, следовательно, роль «интеллигенции» сводится к тому, чтобы сделать ненужными особых, интеллигентных руководителей».

Ленин В. И. Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов? — Полн. собр. соч., т. 1, с. 309

«Когда решается какой-нибудь сложный и запутанный общественно-экономический вопрос, то азбучное правило требует, чтобы сначала был взят самый типичный, наиболее свободный от всяких посторонних, усложняющих влияний и обстоятельств, случай и уже затем от его решения чтобы восходили далее, принимая одно за другим во внимание эти посторонние и усложняющие обстоятельства».

Ленин В. И. Аграрная программа русской социал-демократии. — Полн. собр. соч., т. 6, с. 328

«Теперь необходимо усвоить себе ту бесспорную истину, что марксист должен учитывать живую жизнь, точные факты *действительности*, а не продолжать цепляться за теорию вчерашнего дня, которая, как всякая теория, в лучшем случае лишь намечает основное, общее, лишь *приближается* к охватыванию сложности жизни».

Ленин В. И. Письма о тактике. — Полн. собр. соч., т. 31, с. 134

«Учет и контроль — вот главное, что требуется для правильного функционирования коммунистического общества. Так я и писал до октябрьского переворота. Повторяю, что за это дело нельзя было взяться, пока Алексеевы, Корниловы, Керенские не были подавлены. Теперь военное сопротивление буржуазии подавлено. Наша задача: всех саботажников разместить на работы под нашим контролем, под контролем Советской власти, создать органы управления, чтобы учет и контроль был строго налажен».

Ленин В. И. Заседание ВЦИК 29 апреля 1918 г. — Полн. собр. соч., т. 36, с. 266

«Конечно, «планы» вещь такая, по самой ее сути, что говорить и спорить можно бесконечно. Но не нужно допускать общих разглагольствований и споров о «принципах» (построения плана), когда надо взяться за изучение данного, единственно научного плана и за исправление его на основании указаний *практического* опыта и на основании более детального изучения. Конечно, право «утверждать» и «не утверждать» всегда остается за сановником и сановниками. Если понимать разумно это право и толковать разумно решения VIII съезда насчет утверждения одобренного им и преподанного к самой широкой пропаганде плана, то под утверждением надо понимать ряд приказов и приказов: то-то, тогда-то и там-то купить, то-то начать строить, такие-то материалы собрать и подвезти и т. п. Если же толковать по-бюрократически, тогда «утверждение» означает самодурство сановников, бумажную волокиту, игру в проверяющие комиссии, одним словом, чисто чиновничье убийство живого дела.

Взглянем на дело еще с одной стороны. Необходимо особо связать научный план электрификации с текущими практическими планами и их действительным осуществлением. Это, разумеется, совершенно бесспорно. Как же именно связать? Чтобы знать это, надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без такого изучения мы слепые. При таком изучении, наряду с ним, при условии изучения практического опыта,— остается совсем маленький вопрос административной техники. Плановых комиссий у нас хоть пруд пруди. Взять для объединения двоих от ведомства, вверенного Ивану Иванычу, одного — от ведомства, вверенного Пал Палычу, или наоборот. Соединить их с подкомиссией общеплановой комиссии. Ясно, что это именно административная техника и ничего больше. Испытать и так и эдак, выбрать лучшее — об этом смешно и разговаривать».

Ленин В. И. Об едином хозяйственном плане.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 344—345

«План надо проверять, когда он составляется, обсуждая в печати и на собраниях».

Ленин В. И. Речь на собрании партийного актива г. Москвы 24 февраля 1921 г.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 349

«Единого государственного плана хозяйства у нас пока почти еще не чувствуется. Преобладает стремление «поднять» все и вся, все отрасли хозяйства, даже все предприятия, оставшиеся по наследству от капитализма.

Госплану следует так поставить работу, чтобы выработать, хотя бы ко времени сбора урожая, основы общегосударственного хозяйственного плана на ближайший период, год или два...

Промышленность, разделенная на несколько групп, возможно меньшее число основных групп. Водосвет. Минимум необходимого для покрытия минимума потребностей: (а) производительного потребления; (б) личного потребления. Расчет на определенное число основных групп (может быть, с раздачей детальной работы по отдельным отраслям промышленности и по отдельным районам и городам в специальные подкомиссии, или специальным уполномоченным на местах, или в губстатбюро и т. п.) — расчет того, в скольких крупных предприятиях можно бы сосредоточить все производство и сколько закрыть».

*Ленин В. И. Тов. Кржижановскому
в президиум Госплана.— Полн. собр.
соч., т. 43, с. 260, 261—262*

«3. Устанавливается обязательная отчетность всех эконо-советов перед СТО об их деятельности. Руководиться при этом Наказом СТО, который издается одновременно с настоящим постановлением.

Отчеты областных эконосоветов, губ- и уэконосоветов должны обязательно печататься не менее как в 100 экземплярах (с отправкой 3-х экземпляров в СТО, по одному в крупнейшие общегосударственные библиотеки, Румянцевскую в Москве и Публичную в Петрограде, по одному в библиотеку каждого губэконосовета). Сроки представления отчетов — каждые два месяца (три или четыре месяца?).

Отчеты низших органов должны быть письменные, один экземпляр для губэконосовета, один в СТО; сроки представления не менее 2-х раз в год.

К отчету для СТО должны прилагаться систематически подобранные номера местных газет или вырезки из них, посвященные вопросам местной хозяйственной жизни, а равно все печатные издания по этим вопросам.

К составлению отчетов должны быть привлекаемы местные работники Центрального статистического управления и Рабоче-крестьянской инспекции.

Каждое местное учреждение обязано немедленно назначить и сообщить в СТО имена лиц, отвечающих за своевременное составление отчета как по каждому подразделу отчета, так и его общей редакции, а равно их заместителей.

4. Газета «Экономическая Жизнь» превращается в орган СТО.

Она должна, руководясь тем же Наказом, печатать систематические сводки данных о местной экономической работе, наряду с ее теперешним материалом. Учет и изучение практического опыта всей хозяйственной работы РСФСР, выработка руководящих указаний на основе этого опыта должны стать главной задачей «Экономической Жизни».

Ленин В. И. Проект постановления СТО о местных экономических совещаниях. об отчетности и о руководстве Наказом СТО.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 264—265

«Одно из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой должно состоять в проверке исполнения законов и распоряжений центра местами, для этого нужны отчеты, печатаемые в общее сведение с обязательным расширением участия беспартийных и не ведомственных людей».

Ленин В. И. Наказ от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 273

«Мы имеем совершенно точно рассчитанный план, рассчитанный при помощи работы лучших русских специалистов и ученых, дающий нам определенное представление о том, с какими ресурсами, принимая во внимание природные особенности России, мы эту базу крупной промышленности можем подвести под нашу экономику, подвести должны и подведем. Без этого ни о каком действительно социалистическом фундаменте нашей экономической жизни не может быть и речи. Это остается совершенно бесспорным, и если в последнее время в связи с продналогом об этом говорили в отвлеченных выражениях, то теперь надо сказать конкретно, что надо восстановить прежде всего крупную промышленность».

Ленин В. И. X Всероссийская конференция РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 43, с. 306

«Задача Рабоче-крестьянской инспекции — не только и даже не столько «ловить», «изобличить» (это задача суда, с которым Рабкрин соприкасается близко, но отнюдь не тождествен), — сколько *уметь поправить*.

Умелое исправление вовремя — вот главная задача Рабкринина.

Чтобы уметь исправить, надо, во-1-х, *изучать* и изучить ведение дела в том или ином учреждении, предприятии, отделе и т. п.; во-2-х, вовремя *провести* необходимые практические изменения, осуществить их на деле.

В ведении дела разными и разнородными предприятиями, учреждениями, ведомствами и пр. есть много сходного и сходного в основном. Задача Рабкринина выработать на опыте деловой инспекции группу руководящих, опытных, сведущих лиц, которые бы в состоянии были формулировать вопросы (при умелой, правильной *постановке* вопросов одна уже постановка вопросов предreshает успех ревизии и дает возможность исправления), — направлять ревизию и инспекцию, — проверять исправление и т. д.

Постановка отчетности, например, есть вещь основная во всех ведомствах и учреждениях самых разнородных. Рабкрин должен ее знать, изучить, — уметь в кратчайший срок проверять (посылкой человека на полчаса, на час в соответствующую канцелярию), поставлена ли отчетность, правильно ли поставлена, какие недочеты в ее постановке, как их исправить и т. д.».

Ленин В. И. К вопросу о задачах Рабкринина, их понимании и их исполнении. — Полн. собр. соч., т. 44, с. 127

«Центром тяжести Вашей работы должна быть именно эта переделка нашей отвратительно-бюрократической работы, борьба с бюрократизмом и волокитой, *проверка исполнения*.

Проверка исполнения, проверка того, что выходит на деле — вот основная и главная Ваша задача; создать для этого маленький (4—6 человек) аппарат из архииспытанных и проверенных помощников (управдел, его помощники, секретарь и т. п.).

Для сего, по-моему, надобно:

1) Разгружать *СНК* и *СТО*, относя все мелкие вопросы в Малый *СНК* и распорядительные заседания *СТО*.

Это начато. Но это «расхлябается» при наших проклятых, обломовских, нравах в две недели, если не следить, не подгонять, не проверять, не бить в три кнута.

Управдел должен быть приучен (как и секретариат СНК^{ола} и СТО) строжайше следить, чтобы мелкие вопросы не входили в СНК и СТО и чтобы все вообще вопросы процеживались сначала трижды (запрос соответствующих наркоматов; их срочный ответ; тоже — кодификационного отдела и т. д. и т. п.).

Надо вместе с Горбуновым¹ выработать письменное положение о внесении и прохождении дел и проверять не менее раза в месяц, **Вам лично**, соблюдается ли оно, достигает ли цели, т. е. уменьшения бумажности, волокиты, большего обдумывания, большей ответственности наркомов, замены *наскоро напеченных декретов* осторожной, длительной, деловой проверкой исполнения и проверкой опыта, установлением личной ответственности (у нас полная фактическая безответственность на верхах, в наркоматах, в их отделах, и саботажники великолепно этим пользуются; в итоге — обломовщина, которая губит дело)».

Ленин В. И. О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК. Письма А. Д. Цорруне.— Полн. собр. соч., т. 44, с. 364—365

«(6) Исключительную важность должна иметь подкомиссия по

изучению,

проверке

и

«увязке», согласованию,

внесению предложений

об изменении

текущих хозяйственных планов (на 1921 год в данное время)...

(7) Предлагаю обдумать такой план (считаю его архиважным): обязать *несколько* человек, членов *Общеплановой комиссии*, систематически представлять либо в эту комиссию, либо в подкомиссию § 6-го отчеты и статьи о выполнении разными ведомствами (и по разным губерниям, уездам, кустам, предприятиям и т. д.) текущих хозяйственных планов и о сравнении этого выполнения за разные годы и для печатания в «*Экономической Жизни*».

Ленин В. И. Г. М. Крзисижамовскому. 25 февраля 1921 г.— Полн. собр. соч., т. 52, с. 81—82

¹ + кодификатор + 1 от Малого СНК.

«В гораздо большей мере, чем до сих пор, партия должна научиться согласовывать элементы государственного хозяйства в их взаимодействии как между собой, так и с рынком. Эта задача облегчается тем, что ныне мы достигли значительных успехов в создании основных предпосылок планового руководства, без которых планирование легко могло бы превратиться в бюрократическую утопию. Эти предпосылки успешного планирования заключаются: 1) в создании твердой валюты; 2) в организации кредита; 3) в накоплении материальных фондов, допускающих маневрирование ими; 4) в осуществлении и укреплении определенных форм организации хозяйства (тресты и т. д.); 5) в наличии ряда отдельных, построенных на основе опыта, планов, в первую очередь реальных бюджетных планов, и т. п.

Наличие этих обстоятельств дает возможность гораздо более успешной, чем до сих пор, работы планирующих государственных органов. На очереди дня стоит усиление Госплана, повышение роли его в области финансовой и кредитной политики, установление более тесной связи его работы с работой Наркомфина, ВСНХ, НКЗема, Комвнупрома и т. д., усиление его местных органов и т. п.

Ближайшей обязанностью Госплана должно стать систематическое изучение текущей рыночной конъюнктуры и выработка основных мероприятий в целях воздействия на складывающиеся рыночные отношения.

В частности, ввиду все возрастающей роли кооперации в установлении хозяйственных отношений между сельским хозяйством и промышленностью, Госплан в круг своих плановых работ должен включить рассмотрение хозяйственной работы кооперации и увязку ее с государственным хозяйством.

Госплану необходимо обеспечить на деле то место, какое указано в резолюции XII съезда партии.

Назначение председателем Госплана одного из заместителей председателя СНК обеспечивает ближайшее участие Госплана в разрешении всех текущих вопросов хозяйственной жизни».

*Резолюция XIII конференции РКП(б).
Об очередных задачах экономической
политики. 18 января 1924 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. I, с. 398*

«В настоящий период нового строительства особое значение приобретает усиление планового начала и внедрение режима плановой дисциплины в деятельность всех государственных органов. В частности, всякая сколько-нибудь значительная затрата в области нового строительства, как государственного, так и местного значения, должна быть согласована с общим хозяйственным планом. Стихийное сепаратное развертывание строительных работ, ведущее к распылению и неэкономному использованию средств, должно решительно пресекаться. В этой области больше чем где-либо роль планирующих органов должна быть увеличена.

Наряду с борьбой за уничтожение планового сепаратизма, расхлябанности в составлении и осуществлении планов необходимо освободить высшие планирующие органы от мелочной проверки технических расчетов низших планирующих органов, уменьшить детализацию планирования в отношении эксплуатационных планов и увеличить ответственность за них оперативных органов. Вместе с тем должно быть сокращено число инстанций, через которые должны проходить до окончательного утверждения оперативные планы, а также проведено твердое разграничение прав окончательного решения вопросов отдельных плановых учреждений.

Только при этих условиях может быть достигнуто более высокое качество составляемых планов, своевременное прохождение и утверждение последних и действительное сосредоточение руководящих плановых органов на основных задачах хозяйственного планирования.

В ускорении накопления, целесообразном использовании накапливаемых средств, гораздо более жестком, чем до настоящего времени, осуществлении планового начала заключаются очередные задачи предстоящего периода в развитии хозяйства».

*Резолюция Пленума ЦК ВКП(б).
О хозяйственном положении и
хозяйственной политике. Апрель
1926 г.— Решения партии и правитель-
ства по хозяйственным вопросам,
т. 1, с. 516—517*

«4. При составлении пятилетнего плана народного хозяйства, как и при составлении всякого хозяйственного плана, рассчитанного на более или менее длительный срок, необходимо стремиться к достижению наиболее благоприятного сочетания следующих элементов: расширенного потребления рабочих и крестьянских масс; расширенного воспроизводства (накопления) в государственной индустрии на основе расширенного воспроизводства в народном хозяйстве вообще; более быстрого, чем в капиталистических странах, темпа народнохозяйственного развития и непрерывного систематического повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора, что является решающим и главным моментом во всей хозяйственной политике пролетариата.

При этом в области *международных отношений* необходимо исходить не из голого лозунга максимально широкого развития этих отношений (такой лозунг, выдвигаемый оппозицией, при последовательном своем применении означал бы отмену монополии внешней торговли и капитуляцию — хозяйственную и военную — перед интернациональной буржуазией) и не из свертывания экономических отношений с капиталистическим миром (осуществление такого лозунга означало бы большое замедление темпа нашего хозяйственного развития вообще и темпа всего социалистического строительства). Здесь необходимо исходить из максимально широких связей, *поскольку* эти связи (расширение внешней торговли, иностранного кредита, концессий, привлечение иностранных технических сил и т. д.) увеличивают хозяйственную мощь Союза, делают его более независимым от капиталистического мира, расширяют социалистическую базу дальнейшего индустриального развития Союза, — только *в этих* пределах можно говорить о максимально широких связях.

В области соотношения между *производством и потреблением* необходимо иметь в виду, что нельзя исходить из *одновременно* максимальной цифры того и другого (как этого требует оппозиция теперь), ибо это неразрешимая задача, или исходить из одностороннего *интереса накопления* в данный отрезок времени (как того требовал Троцкий, выставляя пароль жесткой концентрации и усиленного нажима на рабочих в 1923 г.), или исходить из одностороннего *интереса потребления*. Принимая во внимание и относительную противоречивость этих моментов и их взаимодействие и связанность, причем с точки зрения раз-

вития на длительный срок интересы эти, в общем, совпадают, необходимо исходить из оптимального сочетания обоих этих моментов.

То же самое необходимо сказать относительно города и деревни, социалистической индустрии и крестьянского хозяйства. Неправильно исходить из требования максимальной перекачки средств из сферы крестьянского хозяйства в сферу индустрии, ибо это требование означает не только политический разрыв с крестьянством, но и подрыв сырьевой базы самой индустрии, подрыв ее внутреннего рынка, подрыв экспорта и нарушение равновесия всей народнохозяйственной системы. С другой стороны, неправильно было бы отказываться от привлечения средств деревни к строительству индустрии; это в настоящее время означало бы замедление темпа развития и нарушение равновесия в ущерб индустриализации страны.

В вопросе о темпе развития необходимо равным образом иметь в виду крайнюю сложность задачи. Здесь следует исходить не из максимума темпа накопления на ближайший год или несколько лет, а из такого соотношения элементов народного хозяйства, которое обеспечивало бы длительно наиболее быстрый темп развития. С этой точки зрения нужно решительно и раз навсегда осудить оппозиционный лозунг повышения цен: этот лозунг не только привел бы к бюрократическому перерождению и монополистическому загниванию промышленности, не только ударил бы по потребителю и, в первую очередь, по рабочему классу и бедноте города и деревни, не только дал бы величайшие козыри в руки кулаку, — он через некоторое время дал бы резкое снижение темпа развития, сузив внутренний рынок, подорвав сельскохозяйственную базу промышленности и застопорив технический прогресс в индустрии.

В области соотношения между развитием тяжелой и легкой индустрии равным образом необходимо исходить из оптимального сочетания обоих моментов. Считая правильным перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду, что более быстрый оборот в легкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать ее капиталы и для строительства в тяжелой индустрии при условии развития легкой индустрии.

Только учет всех вышеозначенных фактов и плановая увязка их позволяют вести хозяйство по пути более или менее планового, более или менее бескризисного развития.

Резолюция XV съезда ВКП(б). О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства. 19 декабря 1927 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 663—665

«Основными недостатками практической работы хозяйственных и советских организаций являются неналаженность конкретного руководства, слабость проверки исполнения, подмена действительного руководства руководством через декретно-директивные постановления вышестоящих органов.

ЦК партии считает, что очередные задачи практической работы всех советских и хозяйственных органов как центральных, так и местных состоят в данный момент:

а) в дальнейшей конкретизации руководства, как технического, так и общехозяйственного, с доведением последнего до предприятия;

б) в установлении хозяйственно-финансовой дисциплины в деле проведения хозрасчета и расходования средств объединениями, трестами, предприятиями;

в) в установлении правильной организации труда и зарплаты на предприятиях с действительным изгнанием из практики обезлички и уравниловки;

г) в организации проверки исполнения решений ЦК, СНК, СТО, наркоматов;

д) в организации проверки исполнения договоров между объединениями и предприятиями хозяйственных наркоматов.

Во исполнение этих практических задач в отношении ВСНХ Союза ССР ЦК предлагает:

1. Перевести практическую работу ВСНХ и его объединений на рельсы систематической проверки исполнения решений ЦК, СНК, СТО, ВСНХ, объединений ВСНХ.

2. Сосредоточить внимание ВСНХ и его объединений на систематической проверке исполнения договоров между объединениями и предприятиями ВСНХ...

6. Представить в ЦК план дальнейшего разукрупнения более или менее громоздких объединений ВСНХ.

7. ЦК считает, что, чем скорее будут проведены эти и подобные им мероприятия, тем скорее добьемся тех новых

сдвигов в развитии промышленности, без которых невозможно осуществление пятилетки в четыре года».

Постановление ЦК ВКП(б). О практической работе хозяйственных организаций. 25 декабря 1931 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 368—369

«В современных условиях *первостепенное значение приобретает партийный, государственный и общественный контроль за правильной организацией дела, за точным выполнением требований Программы и Устава КПСС, директив и указаний партии и Советского правительства каждым работником на любом посту.* Система контроля — *действенное средство совершенствования руководства коммунистическим строительством на основе подлинно демократических принципов, надежное оружие борьбы с бюрократизмом и волокитой, школа коммунистического воспитания масс.*

В целях усиления контроля и проверки фактического исполнения дела необходимо установить строгий порядок отчетности местных партийных органов о выполнении решений партии перед вышестоящими партийными органами, перед массами коммунистов. XXII съезд поручает Центральному Комитету разработать действенные меры по улучшению и совершенствованию партийного, государственного и общественного контроля».

Резолюция XXII съезда Коммунистической партии Советского Союза по отчету Центрального Комитета КПСС.— Материалы XXII съезда КПСС, с. 315

«Съезд придает большое значение правильной постановке контроля и проверки исполнения решений партии и правительства. Партийные организации призваны направлять деятельность органов народного контроля, оказывать им всемерную поддержку в работе. Следует поднять роль Комитета партийного контроля при ЦК КПСС и парткомиссий местных партийных органов в повышении ответственности коммунистов за проведение в жизнь политики партии».

Резолюция XXIII съезда КПСС по отчетному докладу Центрального Комитета КПСС.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 44

«Составление нового пятилетнего плана — серьезная и ответственная задача, требующая большой творческой работы, органического сочетания экономически обоснованных централизованных заданий с местной инициативой. Пятилетний план, основанный на научном расчете, даст четкие ориентиры для работы каждого коллектива, позволит предприятиям работать с перспективой, с большей уверенностью и ритмичностью, обеспечивая неуклонное повышение эффективности производства.

Выполнение нового пятилетнего плана — живое дело миллионов, всего советского народа, его инициативы, разума и воли. От всех коллективов и каждого работника требуется усиление ответственности, укрепление дисциплины и развитие самостоятельности».

Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 101

«Наряду с вопросами критики и самокритики Центральный Комитет рассматривал и другую проблему — проблему контроля и проверки исполнения принятых решений. Об этом не раз шла речь на заседаниях Политбюро и Секретариата ЦК. Этому были посвящены специальное письмо, которое Политбюро разослало всем парторганизациям, а также ряд решений ЦК КПСС.

Тут, видимо, не требуется особых комментариев. Каждому ясно, что принятые решения должны выполняться. Ведь решения партии — это ее коллективная воля, концентрированный опыт масс. Однако иногда бывает, что некоторые решения по причине слабого контроля не исполняются или исполняются неточно, неполно.

Подчас, после того, как какое-то решение оказывается невыполненным, по тем же самым вопросам принимается второе, а иногда даже третье. По содержанию они, казалось бы, и неплохие. Но ведь речь идет о том, что уже должно быть сделано. И невольно возникает вопрос: не оказывается ли новое решение на старую тему как бы скидкой, своего рода проявлением либерализма? Не снижается ли в результате требовательность? Надо покончить с такой практикой!

Контроль и проверка исполнения принятых решений — важнейшая часть организаторской работы. Это — дело

каждого партийного, советского и хозяйственного руководителя, каждого партийного органа, каждой первичной парторганизации. Следует поднять роль в этом деле секретариатов ЦК компартий союзных республик, обкомов и крайкомов партии, советов министров республик, исполкомов Советов, коллегий министерств и ведомств.

Серьезную работу в этом отношении проводят также Комитет партийного контроля при ЦК КПСС, партийные комиссии местных партийных комитетов. В отчетный период они подняли ряд важных, имеющих общее значение вопросов, связанных с борьбой за строгое соблюдение партийной и государственной дисциплины.

В работе по проверке исполнения важное место принадлежит органам народного контроля. Партийные организации должны лучше использовать их возможности, всемерно содействовать им в осуществлении возложенных на них функций.

Я говорю сейчас обо всем этом не потому, что у нас в партии сложилось какое-то тревожное положение с выполнением принятых решений или с состоянием критики и самокритики. Дело в другом. Неуклонно придерживаться ленинского стиля в работе — предпосылка успешной деятельности всех партийных, советских и хозяйственных организаций, реализации всех наших планов.

Конечно, и сама партия, и характер ее деятельности не есть что-то застывшее. На каждом этапе работа партии наполняется новым содержанием. Естественно поэтому, что новые задачи, которые выдвинет XXV съезд, потребуют и дальше на научной основе совершенствовать формы и методы партийной работы».

Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза 24 февраля 1976 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 206—207

VI

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

«Советы суть новый государственный аппарат, дающий, во-первых, вооруженную силу рабочих и крестьян, причем эта сила не оторвана от народа, как сила старой постоянной армии, а теснейшим образом с ним связана; в военном отношении эта сила несравненно более могучая, чем прежние; в революционном отношении она незаменима ничем другим. Во-вторых, этот аппарат дает связь с массами, с большинством народа настолько тесную, неразрывную, легко проверяемую и возобновляемую, что ничего подобного в прежнем государственном аппарате нет и в помине. В-третьих, этот аппарат в силу выборности и сменяемости его состава по воле народа, без бюрократических формальностей, является гораздо более демократическим, чем прежние аппараты. В-четвертых, он дает крепкую связь с самыми различными профессиями, облегчая тем различные реформы самого глубокого характера без бюрократии. В-пятых, он дает форму организации авангарда, т. е. самой сознательной, самой энергичной, передовой части *угнетенных* классов, рабочих и крестьян, являясь таким образом аппаратом, посредством которого авангард угнетенных классов может поднимать, воспитать, обучать и вести за собой *всю гигантскую массу* этих классов, до сих пор стоявшую совершенно вне политической жизни, вне истории. В-шестых, он дает возможность соединять выгоды парламентаризма с выгодами непосредственной и прямой демократии, т. е. соединять в лице выборных представителей народа и законодательную функцию и исполнение *законов*. По сравнению с буржуазным парламентаризмом это такой шаг вперед в развитии демократии, который имеет всемирно-историческое значение».

Ленин В. И. Удержат ли большевики государственную власть? — Полн. собр. соч., т. 34, с. 304—305

«...Высший совет народного хозяйства не может быть сведен к парламенту, а должен быть таким же боевым органом для борьбы с капиталистами и помещиками в экономике, каким Совет Народных Комиссаров является в политике».

Ленин В. И. Заседание ВЦИК
1 (14) декабря 1917 г.— Полн. собр.
соч., т. 35, с. 134

«Товарищи, на Высший совет народного хозяйства легла теперь одна из трудных и одна из самых благодарных задач. Нет никакого сомнения, что чем дальше будут двигаться завоевания Октябрьской революции, чем глубже пойдет этот переворот, который начат ею, чем прочнее будут закладываться основы завоеваний социалистической революции и упрочение социалистического строя, тем больше, тем выше будет становиться роль советов народного хозяйства, которым предстоит одним только из всех государственных учреждений сохранить за собой прочное место, которое будет тем более прочно, чем ближе мы будем к установлению социалистического порядка, чем меньше будет надобности в аппарате чисто административном, в аппарате, ведающем собственно только управлением. Этому аппарату суждено, после того как сломлено будет окончательно сопротивление эксплуататоров, после того как трудящиеся научатся организовывать социалистическое производство,— этому аппарату управления в собственном, тесном, узком смысле слова, аппарату старого государства суждено умереть, а аппарату типа Высшего совета народного хозяйства суждено расти, развиваться и крепнуть, заполняя собой всю главнейшую деятельность организованного общества...

Нам нужно в самом ходе работы, испытывая те или иные учреждения, наблюдая их на опыте, проверяя их коллективным общим опытом трудящихся и, главное, опытом результатов работы, нам нужно тут же, в самом ходе работы, и притом в состоянии отчаянной борьбы и бешеного сопротивления эксплуататоров, которые становятся тем более бешеными, чем ближе мы подходим к тому, чтобы окончательно вырвать последние испорченные зубы капиталистической эксплуатации,— строить наше экономическое здание. Понятно, что при таких условиях нет ни тени основания для пессимизма, хотя, конечно, это боль-

шое основание для злобных выходок буржуазии и обиженных в своих лучших чувствах господ эксплуататоров, если нам, даже за короткое время, приходится иногда переделывать по несколько раз типы, уставы, органы управления различных отраслей народного хозяйства. Конечно, тому, кто слишком близко и слишком непосредственно участвует в этой работе, иногда в троекратной переделке уставов, норм, законов управления, ну, скажем, хотя бы Главводу, конечно, бывает иногда очень невесело, и удовольствия от этого рода работы не могут быть велики. Но, если немножечко отвлечься от непосредственной неприятности чрезмерно частой переделки декретов и если посмотреть чуточку поглубже и подальше на то гигантское, всемирно-историческое дело, которое русскому пролетариату приходится выполнять пока еще собственными недостаточными силами, тогда станет сразу понятно, что даже гораздо более многократные переделки, испытание на опыте различных систем управления, различных норм налаживания дисциплины неизбежны, что в таком гигантском деле мы никогда не могли бы претендовать, и ни один разумный социалист, писавший о перспективах будущего, никогда и в мыслях не имел того, чтобы мы могли по какой-то заранее данной указке сложить сразу и составить одним ударом формы организации нового общества...

Только коллективный опыт, только опыт миллионов может дать в этом отношении решающие указания именно потому, что для нашего дела, для дела строительства социализма недостаточно опыта сотен и сотен тысяч тех верхних слоев, которые делали историю до сих пор и в обществе помещичьем и в обществе капиталистическом. Мы не можем так делать именно потому, что мы рассчитываем на совместный опыт, на опыт миллионов трудящихся.

Поэтому мы знаем, что дело организационное, которое составляет главную, коренную и основную задачу Советов, что оно неизбежно несет нам массу опытов, массу шагов, массу переделок, массу трудностей, в особенности относительно того, как поставить каждого человека на свое место, ибо здесь нет опыта, здесь приходится каждый такой шаг выработать самим, и, чем тяжелее ошибки на таком пути, тем тверже растет уверенность, что с каждым новым приростом числа членов профессиональных союзов, что с каждой новой тысячей, с каждой новой сотней тысяч людей, переходящих из лагеря трудящихся, эксплуатируемых, которые до сих пор жили по традициям, по привычке, в ла-

герь строителей советских организаций, растет число людей, которые должны удовлетворять и поставить дело на правильные рельсы».

Ленин В. И. Речь на I Всероссийском съезде советов народного хозяйства 26 мая 1918 г.— Полн. собр. соч., т. 36, с. 377—378, 378—379, 380

«10. Во всех топливных органах (как и во всех советских учреждениях) надо неустанно добиваться того, чтобы на деле обеспечивалась *личная* ответственность *каждого* за определенную, строго и точно означенную работу или часть работы. Коллекциальность обсуждения должна быть сведена до необходимого минимума и никогда не препятствовать скорости и твердости решения, не погашать ответственности каждого отдельного работника.

11. В делопроизводстве по всем топливным вопросам необходима особенная точность и срочность. Малейшее проявление волокиты должно быть беспощадно карается. Осведомление центра должно быть образцовое».

Ленин В. И. На борьбу с топливным кризисом.— Полн. собр. соч., т. 39, с. 308

«Поручить Президиуму ВЦИК и Госкону принять к руководству директиву ЦК РКП:

1. Не создавать новых учреждений ни в одной области управления государством, а улучшать существующие наркоматы.

2. Рабочую и Крестьянскую инспекцию всячески развивать, усиливать, расширять, направляя всю работу к полному «оработанию» (и «окрестьяниванию») Госкона.

3. На рабочую инспекцию не брать квалифицированных рабочих, а только неквалифицированных и главным образом женщин.

4. Немедленно при участии Аванесова составить новый проект Рабочей и Крестьянской инспекции при Госконе и внести в Политбюро не позже 28. I. 1920».

Ленин В. И. Директива Политбюро ЦК РКП(б) по вопросу о рабочей инспекции.— Полн. собр. соч., т. 40, с. 64

«Признавая необходимым, в связи с улучшением внешнего и внутреннего положения РСФСР, передвинуть центр тяжести работ Совтрудобороны в большей мере, чем до сих пор, на задачи хозяйственного строительства,

СНК ходатайствует перед ВсеЦИКом об узаконении следующих мер:

- а) 1. Пополнить Совтрудобороны наркомом земельного.
- за- ||| 2. Поручить Совтрудобороны обсудить разделение
ме- ||| своих заседаний на обычные и специально хо-
не- ||| зяйственные.
во ||| в) 3. Пределы ведомства Совтрудобороны расширить,
включив в эти пределы:
- 1) (а) объединение всей работы экономических наркоматов;
 - 2) (б) утверждение и осуществление единого хозяйственного плана РСФСР;
 - 3) (в) направление работы экономических наркоматов согласно этому плану, а равно установление, в случаях необходимости, изъятий из этого плана».

*Ленин В. И. Проект постановления
экономической комиссии СНК.—
Полн. собр. соч., т. 42, с. 52*

«1. Повсюду должны быть созданы губернские и уездные экономические совещания, находящиеся к губ- и уисполкомам в таких же отношениях, как СТО к СНКому. Управления делами или секретариаты должны быть общие. Вся работа должна вестись через аппараты соответственных ведомств, без создания особого аппарата.

2. Низшими органами СТО на месте должны быть селькомы и сельсоветы, а в фабричных и городских поселениях районные советы, райэконсоветы и фабкомы. Волисполкомы либо целиком исполняют обязанности волэконсоветов, либо выделяют несколько своих членов для составления волостных экономических совещаний».

*Ленин В. И. Проект постановления
СТО о местных экономических совещаниях, об отчетности и руководстве
Наказом СТО.— Полн. собр. соч., т. 43,
с. 264*

«Местные экономические совещания должны быть организуемы по типу СТО (Совета Труда и Оборона) и находиться в таких же отношениях к местным исполкомам, в каких СТО находится к Совнаркому. СТО работает на правах комиссии Совнаркома; при условии подбора членов СТО из членов СНК получается полнейшая согласованность работы обоих учреждений, устранение всякой возможности трений между ними, быстрота работы, простота аппарата, ибо никакого аппарата СТО не создает, а работает через аппараты ведомств, стараясь упростить их и согласовать между собою.

Губэкономсоветы в таких же отношениях должны находиться к губисполкомам; на практике именно дело так и складывается. Притом СТО, утверждая членов и председателя областных и краевых экономических советов, старается учитывать опыт местных работников и без совещания с ними не давать утверждений. Несомненно, Областэкономсоветы должны стараться и будут стараться согласовать свою работу с Губэкономсоветами, обеспечивая возможно полное их участие, их осведомление, их заинтересованность. Едва ли своевременно было бы сейчас же пытаться регламентировать все эти взаимоотношения: опыта еще мало, из попыток такой регламентации могло бы получиться чисто бюрократическое творчество. Целесообразнее предоставить сначала практике выработать подходящие формы отношений (СТО работало около года рядом с СНК, не имея в сущности никакой конституции). Пусть эти формы лучше будут вначале не абсолютно устойчивы: разнообразие желательно, полезно, даже необходимо, чтобы точнее изучить, полнее сравнить разные системы взаимоотношений».

Ленин В. И. Наказ от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 271—272

«Отсутствие на местах согласованной работы различных ведомств — одно из больших зол, препятствующих хозяйственному строительству. Надо обратить на этот вопрос громадное внимание. Задача эконсоветов — устранять эту несогласованность, развивать самостоятельность местных учреждений. Практические примеры должны быть собираемы, чтобы лучшей постановки дела добиться и пример успеха сделать образцом для всех. При крайней нуж-

де в продовольствии, например, естественно и неизбежно было величайшее ограничение самостоятельности мест в употреблении собранного хлеба. С надлежащим контролем и в меру увеличения запасов хлеба надо увеличить эту самостоятельность. Этим можно и должно достигать уменьшения бюрократизма, сокращения перевозок, поощрения производства, улучшения положения крестьян и рабочих. Продовольствие — мелкая местная промышленность — топливо — крупная общегосударственная промышленность и т. д., все эти области связаны тесно, и «ведомственное» разделение их, необходимое для управления государством, приносит вред, если не вести постоянной работы согласования, устранения трений, волокиты, ведомственной узости, казенщины. На местах, ближе к массам рабочих и крестьян, эти недостатки виднее, и места же должны выработать — путем обмена опыта — приемы успешной борьбы с этими недостатками.

В чем именно, как именно выразилась работа согласования деятельности местных совхозов, лескомов, уземотделов, совнархозов и так далее? — вот на какой вопрос точные, тщательные и подробные ответы безусловно необходимы.

Как наказаны работники, удовлетворявшие места в ущерб центру и вопреки приказу центра? Имена подвергавшихся взысканию? Уменьшаются ли случаи таких нарушений? Повышена ли мера взысканий и как именно?».

Ленин В. И. Наказ от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям. — Полн. собр. соч., т. 43, с. 278—279

«Реорганизация Рабоче-Крестьянской инспекции; привлечение беспартийных как через эту инспекцию, так и помимо нее; судебные преследования; сокращение числа служащих и отбор их; проверка и согласование работы ведомств и так далее и тому подобное. Все эти меры, все указанное в решении VIII съезда Советов; все отмеченные в печати меры и приемы должны быть систематически, неуклонно, повторно и многократно испытываемы, сравниваемы, изучаемы.

Губэкономсоветы и всякие иные органы, объединяющие и направляющие работу хозяйственного строительства на местах, должны требовать исполнения предписываемых законом и указываемых практическим опытом мер. Мест-

ный опыт должен быть собираем. Ответ на названный вопрос, как бы ни трудно было первое время приучить к тому, чтобы давался точный, полный и своевременный ответ, должен быть доставляем в СТО. СТО этого добьется. И работа даст хорошие результаты, несомненно, хотя бы и не так быстро, как могут ожидать люди, сплошь и рядом превращающие «борьбу с бюрократизмом» во фразу (или в повторение белогвардейско-эсеровской и меньшевистской в том числе сплетни), вместо настойчивого и упорного труда по применению конкретных мероприятий».

Ленин В. И. Наказ от СТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 281—282

«...Надо освободить Политбюро и ЦК от мелочей и повысить работу ответственных работников. Нужно, чтобы наркомы отвечали за свою работу, а не так, чтобы сначала шли в Совнарком, а потом в Политбюро. Формально мы не можем отменить право жаловаться в ЦК, потому что наша партия — единственная правительственная партия. Тут надо пресекать всякое обращение по мелочам, но нужно повысить авторитет Совнаркома, чтобы там больше участвовали наркомы, а не заместители, нужно изменить характер работы Совнаркома в том отношении, в каком мне не удавалось это сделать за последний год: гораздо больше внимания обратить на то, чтобы следить за проверкой исполнения...

...Надо обратить внимание, чтобы комиссии Совнаркома, СТО были урезаны, чтобы они знали и разрешали свои собственные дела, а не разбрасывались на бесконечное число комиссий. На днях была произведена чистка комиссий. Насчитали 120 комиссий. А сколько оказались необходимыми? 16 комиссий. И это — не первая чистка. Вместо того, чтобы отвечать за свое дело, вынести решения Совнаркому и знать, что ты за это держишь ответ, — прячутся за комиссии. В комиссиях черт ногу сломает, никто ничего не разберет, кто отвечает; все спуталось, и, в конце концов, выносится такое решение, в котором все ответственные.

В связи с этим надо указать, что необходимо расширить и развить автономию и деятельность областных эконо. У нас теперь деление России на областные районы произведено по научным основаниям, при учете хозяйственных условий, климатических, бытовых, условий получения

топлива, местной промышленности и т. д. На основании этого деления созданы районные и областные экосо. Конечно, частные исправления будут, но надо повысить авторитет этих экосо».

Ленин В. И. XI съезд РКП(б).— Полн. собр. соч., т. 45, с. 114—115

«Дорогие товарищи!

Главнейшей очередной задачей настоящего времени, и на ближайшие годы — важнейшей, является систематическое уменьшение и удешевление советского аппарата путем сокращения его, более совершенной организации, уничтожения волокиты, бюрократизма и уменьшения непроизводительных расходов. Вашему союзу предстоит в этом направлении большая работа.

Желая V Всероссийскому съезду профсоюза соработников успеха и плодотворной работы, я выражаю надежду, что он специально обсудит вопрос о советском аппарате».

Ленин В. И. Президиуму V Всероссийского съезда профессионального союза соработников.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 310

«...Госплан стоит несколько в стороне от наших законодательных учреждений, несмотря на то, что он, как совокупность сведущих людей, экспертов, представителей науки и техники, обладает, в сущности, наибольшими данными для правильного суждения о делах.

Однако мы исходили до сих пор из той точки зрения, что Госплан должен доставлять государству материал критически разобранный, а государственные учреждения должны решать государственные дела. Я думаю, что при теперешнем положении, когда государственные дела необыкновенно усложнились, когда приходится сплошь и рядом решать вперемежку вопросы, в которых требуется экспертиза членов Госплана, с вопросами, в которых таковая не требуется, и даже более того, решать дела, в которых некоторые пункты требуют экспертизы Госплана, вперемежку с такими пунктами, которые таковой не требуют, я думаю, что в настоящее время следует сделать шаг в сторону увеличения компетенции Госплана.

Я мыслю себе этот шаг таким образом, чтобы решения Госплана не могли быть опрокинуты обычным советским

порядком, а требовали бы для своего перерешения особого порядка, например, внесения вопроса в сессию ВЦИКа, подготовки вопроса для перерешения по особой инструкции, с составлением, на основании особых правил, докладных записок для взвешивания того, подлежит ли это решение Госплана отмене, наконец, назначения особых сроков для перерешения вопроса Госплана и т. п.».

Ленин В. И. О придании законодательных функций Госплану.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 349—350

«...Мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего аппарата, действительно образцовым учреждением.

Для того, чтобы он мог достигнуть необходимой высоты, нужно держаться правила: семь раз примерь, один раз отрежь.

Для этого нужно, чтобы действительно лучшее, что есть в нашем социальном строе, с наибольшей осторожностью, обдуманностью, осведомленностью было прилагаемо к созданию нового наркомата...

По-моему, из тех учреждений, которые мы уже напекли по части высших институтов труда и прочее, выбрать минимум, проверить вполне серьезную постановку и продолжать работу лишь так, чтобы она действительно стояла на высоте современной науки и давала нам все ее обеспечения. Тогда в несколько лет не утопично будет надеяться на получение учреждения, которое будет в состоянии делать свое дело, именно — систематически, неуклонно работать, пользуясь доверием рабочего класса, Российской коммунистической партии и всей массы населения нашей республики, над улучшением нашего госаппарата.

Подготовительную к этому деятельность можно было бы начать уже сейчас. Если бы наркомат Рабкрин согласился с планом настоящего преобразования, то тогда он мог бы сейчас начать подготовительные шаги с тем, чтобы работать систематически вплоть до их полного завершения, не торопясь и не отказываясь от переделки сделанного однажды.

Всякое половинчатое решение тут было бы до последней степени вредно. Всякие нормы служащих Рабкрин, исходящие из каких бы то ни было других соображений, были бы, в сущности, основаны на старых чиновничьих

соображениях, на старых предрассудках, на том, что уже осуждено, что вызывает общие насмешки, и т. д.

В сущности, здесь вопрос стоит так:

Либо показать теперь, что мы всерьез чему-нибудь научились в деле государственного строительства (не грех в пять лет чему-нибудь научиться), либо — что мы не созрели для этого; и тогда не стоит браться за дело.

Я думаю, что при том человеческом материале, который мы имеем, не будет нескромно предположить, что мы уже достаточно научились для того, чтобы систематически и заново построить хоть один наркомат. Правда, этот один наркомат должен определять собой весь наш госаппарат в целом...

Как можно соединить учреждения партийные с советскими? Нет ли тут чего-либо недопустимого?

Я ставлю этот вопрос не от своего имени, а от имени тех, на кого я намекнул выше, говоря, что бюрократы имеются у нас не только в советских, но и в партийных учреждениях.

Почему бы, в самом деле, не соединить те и другие, если это требуется интересом дела? Разве кто-либо не замечал когда-либо, что в таком наркомате, как Наркоминдел, подобное соединение приносит чрезвычайную пользу и практикуется с самого его начала? Разве в Политбюро не обсуждаются с партийной точки зрения многие мелкие и крупные вопросы о «ходах» с нашей стороны в ответ на «ходы» заграничных держав, в предотвращение их, ну, скажем, хитрости, чтобы не выражаться менее прилично? Разве это гибкое соединение советского с партийным не является источником чрезвычайной силы в нашей политике? Я думаю, что то, что оправдало себя, упрочилось в нашей внешней политике и вошло уже в обычай так, что не вызывает никаких сомнений в этой области, будет, по меньшей мере, столько же уместно (а я думаю, что будет гораздо более уместно) по отношению ко всему нашему государственному аппарату. А ведь Рабкрин и посвящен всему нашему государственному аппарату, и деятельность его должна касаться всех и всяких, без всякого изъятия, государственных учреждений, и местных, и центральных, и торговых, и чисто чиновничьих, и учебных, и архивных, и театральных и т. д. — одним словом, всех без малейшего изъятия.

Почему же для учреждения с таким широким размахом, для которого, кроме того, требуется еще чрезвычай-

ная гибкость форм деятельности,— почему же для него не допустить своеобразного слияния контрольного партийного учреждения с контрольным советским?».

Ленин В. И. Лучше меньше, да лучше.— Полн. собр. соч., т. 45, с. 391, 394—395, 398—399

«Есть указания, что СТО, давая разнообразные частичные задания Госплану, не всегда правильно распределяет эти задания с точки зрения функций плановых комиссий при отдельных наркоматах.

Ввиду этого, а равно и в целях более целесообразной постановки всей работы Госплана вообще представляется необходимым ввести индивидуализацию текущей работы и ответственности всех членов Госплана.

Все члены Госплана, за изъятиями, устанавливаемыми особо по отдельным в каждом случае постановлениям президиума его, получают от президиума задания систематического изучения всех материалов, касающихся выполнения определенных хозяйственных функций с точки зрения плановой рациональности и действительного выполнения планов (например, экономия топлива; подвоз его; недогруз на железных дорогах; закрытие предприятий не необходимых; распределение продовольствия с точки зрения экономии его и повышения производительности труда и т. д. и т. п.).

Одно и то же задание можно поручать двум и более членам, если интересы дела требуют изучения и проверки плана с разных точек зрения или различными методами.

При такой системе СТО будет частными заданиями меньше отрывать весь Госплан от общей работы, а кроме того, достигнется большая производительность работ Госплана и установится более точная ответственность членов его».

Ленин В. И. Г. М. Кржижановскому, 2 июня 1921 г.— Полн. собр. соч., т. 52, с. 242—243

«Раз навсегда необходимо положить конец безобразию волокиты и канцелярщины в вашем учреждении. Важные и срочные дела, направляемые к вам приемной СНК в видах разрешения многочисленных жалоб и заявлений на

имя СНК и его Председателя, сплошь и рядом остаются без ответа и исполнения.

Предлагаю немедленно подтянуться. Машина советской администрации должна работать аккуратно, четко, быстро. От ее расхлябанности не только страдают интересы частных лиц, но и все дело управления принимает характер мнимый, призрачный.

Принимая за истинную меру производительности труда каждого данного учреждения прежде всего степень действительного и безотлагательного исполнения всех проходящих через него дел, требую впредь самых скорых и исчерпывающих ответов на направляемые вам дела и запросы. Ограничиваться пустыми отписками да пересылкой в другие учреждения, значит также плодить волокиту и изводить бумагу.

Предупреждаю, что, в случае продолжения подобного образа действий, приемной СНК предоставлено право привлекать виновных к ответственности, не глядя на «ранги».

Ленин В. И. Руководителям центральных советских учреждений.— Полн. собр. соч., т. 54, с. 101—102

«5. Организационный аппарат обобщественной промышленности должен опираться в первую голову на профессиональные союзы. Они должны все больше освобождаться от цеховой узости и превращаться в крупные производственные объединения, охватывающие большинство, а постепенно и всех поголовно трудящихся данной отрасли производства.

Будучи уже согласно законам Советской республики и установившейся практике участниками всех местных и центральных органов управления промышленностью, профессиональные союзы должны прийти к фактическому сосредоточению в своих руках всего управления всем народным хозяйством как единым хозяйственным целым. Обеспечивая, таким образом, неразрывную связь между центральным государственным управлением, народным хозяйством и широкими массами трудящихся, профессиональные союзы должны в самых широких размерах вовлекать последние в непосредственную работу по ведению хозяйства. Участие профессиональных союзов в ведении хозяйства и привлечение ими к этому широких масс является, вместе с тем, и главным средством борьбы с бюрократиза-

цией экономического аппарата Советской власти и дает возможность поставить действительно народный контроль над результатами производства».

*Программа РКП(б), принятая VIII съездом РКП(б) 22 марта 1919 г.—
Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 134*

«VI. ОТ ЦЕНТРАЛИЗМА ТРЕСТОВ К СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМУ ЦЕНТРАЛИЗМУ

Нынешняя форма организации промышленности является формой переходной. Рабочее государство национализировало капиталистические тресты, дополнив их отдельными предприятиями той же отрасли промышленности, и по типу этих трестов объединило предприятия нетрестированных при капитализме отраслей промышленности. Это превратило промышленность в ряд могущественных вертикальных объединений, хозяйственно изолированных друг от друга и только на верхушке связанных Высшим советом народного хозяйства.

В то время как при капитализме каждое трестированное предприятие могло приобретать многие материалы, рабочую силу и пр. на ближайшем рынке, те же предприятия в настоящих условиях должны получать все им необходимое по нарядам центральных органов объединенного хозяйства. Между тем при огромности страны, крайней неопределенности и изменчивости основных факторов производства, при расстроеном транспорте, крайне слабых средствах связи, при чрезвычайной еще неточности приемов и результатов хозяйственного учета те методы централизма, которые явились результатом первой эпохи экспроприации буржуазной промышленности и которые неизбежно привели к разобщенности предприятий на местах (в городах, губерниях, районах, областях), имели своим последствием те чудовищные формы волокиты, которые наносят непоправимый ущерб нашему хозяйству.

Организационная задача состоит в том, чтобы, сохраняя и развивая вертикальный централизм по линии главков, сочетать его с горизонтальным соподчинением предприятий по линии хозяйственных районов, где предприятия разных отраслей промышленности и разного хозяйственного значения вынуждены питаться одними и теми же источни-

ками местного сырья, транспортных средств, рабочей силы и пр.

Наряду с предоставлением местным хозяйственным организациям большей самостоятельности необходимо увеличивать непосредственную хозяйственную заинтересованность местного населения в результатах промышленной деятельности.

Инструкцию о местных экономических органах, утвержденную I сессией ВЦИК, съезд считает лишь первым шагом на пути выработки правильного взаимоотношения между центральными и местными хозяйственными органами в целях согласованного ведения хозяйства.

VII. ОБЛАСТНЫЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Для обширных районов, удаленных от центра и отличающихся своеобразием хозяйственных условий, съезд считает безусловно необходимым создание на ближайший период крепких и компетентных хозяйственно-областных органов путем представительства от соответственных общегосударственных центров.

Эти областные бюро, составленные из опытных и стоящих на общегосударственной точке зрения работников, должны иметь широкие полномочия в области непосредственного руководства местной хозяйственной жизнью, чтобы, объединяя как губсовнархозы, так и районные управления, производить на основе утвержденного центром плана все необходимые изменения, переброски сырых материалов, рабочей силы и пр. и пр., какие вытекают из обстоятельств.

В соответствии с этими задачами областные бюро должны иметь в своем составе полномочных делегатов, связанных с хозяйством центральных ведомств.

Так как областные хозяйственные бюро действуют на основании полномочий, предоставленных им центральными органами Советской власти, то на взаимоотношения их с губисполкомами целиком распространяются постановления VII съезда Советов.

Определение границ областей, нуждающихся в создании областных агентур центра, должно быть произведено на основании хозяйственных соображений, причем в областную агентуру входит представитель трудармии по вопросам использования находящихся в его распоряжении сил.

Ввиду того что совтудармы в некоторых местах уже в настоящее время выполняют в значительной мере функции областных хозяйственных органов, они и в дальнейшем приспособляются к этим задачам со всеми необходимыми видоизменениями их аппарата и без образования параллельно с ними других областных органов.

VIII. ВЫРАБОТКА ФОРМ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ЦЕНТРАЛИЗМА

При ВСНХ и его местных органах должны быть особые комиссии для изучения вопросов о наиболее правильных взаимоотношениях между различными хозяйственными органами, центральными и местными, о наиболее простых способах получения предприятиями на месте необходимого сырья, дополнительной рабочей силы и пр., без обращения каждый раз в центр, но и без нарушения общехозяйственных планов. Только внося на основании опыта постоянные поправки, усиливая и развивая связь самых разнородных предприятий на месте, устанавливая кратчайшие расстояния для переброски сырых материалов и готовых продуктов, вырабатывая наилучшие способы использования наличной в районе силы всеми предприятиями города, губернии, области, советское хозяйство перейдет от нынешних форм централизма, носящего на себе еще следы капиталистических трестов, к подлинному социалистическому централизму, охватывающему единым планом хозяйство во всех его отраслях и во всех частях страны.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Основной задачей при организации управления является создание компетентного, твердого, энергичного руководства, идет ли речь об отдельном промышленном предприятии или целой отрасли промышленности.

В целях более простой и точной организации управления производством, а также в целях экономии организаторских сил съезд считает необходимым приблизить управление промышленностью к единоличию, а именно: установить полное и безусловное единоличие в мастерских и цехах, идти к единоличию в заводууправлениях и к сокращенным коллегиям в средних и высших звеньях административно-производственного аппарата.

Огромной важности вопрос о привлечении к делу управления хозяйством все более широких кругов рабочего класса должен разрешаться путем применения целого ряда мероприятий, из которых важнейшие указаны ниже, но отнюдь не за счет устойчивости, компетентности и простоты аппарата управления в каждый данный момент.

Принимая во внимание, что бесспорный тип управления советскими предприятиями, кустами предприятий и целыми отраслями еще не выработался, причем самое формирование необходимых кадров администраторов, директоров и пр. находится еще в первоначальной стадии, съезд считает возможным и допустимым на пути к полному единоначалию применение разных комбинаций в деле управления промышленностью, как-то:

а) директор-администратор из рабочих-профессионалистов, обнаруживших твердую волю, выдержку и, в частности, способность привлекать к работе специалистов, техников, инженеров; при нем, в качестве помощника по технической части, — инженер;

б) обладающий необходимыми данными инженер-специалист, в качестве фактического руководителя предприятия, и при нем комиссар из рабочих-профессионалистов, с широкими правами и с обязательством входить во все стороны дела;

в) рабочие-профессионалисты, один или два, в качестве помощников директора-специалиста, с правом и обязательством для помощников входить во все отрасли заводского управления, но без права приостанавливать распоряжения директора;

г) в тех случаях, где имеются небольшие, тесно спешившиеся коллегии, члены которых дополняют друг друга и которые уже на опыте доказали свою работоспособность, сохранить таковые, увеличив права председателя и повысив его ответственность за работу коллегии в целом. Коллегии в средних и высших органах хозяйственного управления (губсовнархозы и районные управления, главки и отделы) должны быть ограничены минимальным числом членов при председателе, отвечающем за всю работу управления.

Во всяком случае необходимым условием улучшения хозяйственной организации и роста производства является фактическое проведение в жизнь сверху донизу неоднократно провозглашавшегося принципа точной ответственности определенного лица за определенную работу.

Коллегиальность, поскольку она имеет место в процессе обсуждения или решения, должна безусловно уступать свое место *единоличию* в процессе исполнения. Степень пригодности каждой организации должна измеряться тем, в какой мере в ней строго распределены обязанности, функции и ответственность».

Резолюция IX съезда РКП(б). Об очередных задачах хозяйственного строительства.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 164—167

«Съезд поручает ЦК выработать в ближайшее время систему организационной связи между ВСНХ и другими, непосредственно связанными с хозяйством комиссариатами (Наркомпрод, Наркомпуть, Наркомзем) в их повседневной работе, с целью обеспечения полного единства в проведении хозяйственного плана, утвержденного съездом партии».

Резолюция IX съезда РКП(б). Об организации связи между хозяйственными комиссариатами. 3 апреля 1920 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 173

«ФОРМИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

1. Органы управления промышленности, начиная с предприятия и кончая ВСНХ, формируются по соглашению между союзными и соответствующими хозяйственными органами на основе предложения кандидатур со стороны производственных союзов и их объединений. Выдвигаемые кандидатуры рекомендуется обсуждать предварительно на делегатских совещаниях, конференциях и т. п.

2. В целях усиления связи союзов с хозяйственными органами необходимо правильно организовать, дополнить и установить представительство союзов на губернских и всероссийских съездах Советов народного хозяйства.

Сами съезды, конференции и совещания союзных и соответственных хозяйственных организаций должны, по возможности, приурочиваться к одному и тому же времени и месту. Порядок дня этих параллельных съездов и

совещаний должен быть заранее согласован так, чтобы общие для работы съездов вопросы могли разрабатываться совместно в обеих комиссиях и на объединенных пленарных заседаниях обоих съездов или конференций.

3. Необходимо, чтобы в союзных и соответственных хозяйственных организациях сверху донизу участвовало и вело постоянную работу известное число одних и тех же работников, обладающих в большей или меньшей степени как профессиональным, так и хозяйственным опытом.

4. В соответствии с этим и другие хозяйственные органы республики формируются при ближайшем и непосредственном участии профсоюзов.

Принимая непосредственное участие во всех работах по выработке и осуществлению единого хозяйственного плана, профсоюзы являются органами вовлечения широких рабочих масс в дело управления хозяйством Советской республики.

В круг их задач входит:

1) Систематическое изучение и обобщение работы хозяйственных органов.

2) Инспекционно-контрольные функции.

3) Участие в разработке хозяйственного плана, разверстке хозяйственных заданий и составлении производственных программ».

Резолюция X съезда РКП(б). О роли и задачах профсоюзов.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 207

«Одобрив план радикальной реорганизации РКИ и ЦКК, съезд убежден, что надлежащее улучшение центральных аппаратов госконтроля и партконтроля, при необходимой организационной связи между ними и систематическом сочетании их усилий, даст возможность достигнуть обеих целей: 1) приступить к решительному улучшению госаппарата и 2) обезопасить партию от искривления линии и фактического отрыва отдельных групп работников от партии в целом.

Съезд с удовлетворением отмечает улучшение аппарата ЦК и всей организационной работы партийного центра вообще и поручает новому ЦК поднять на большую высоту дело Учраспреда, которому надлежит теперь

сыграть в порядке правильного распределения сил особо большую роль для обеспечения за партией действительно-го руководства во всех без исключения областях управления. Съезд отмечает также улучшение партработы в таких областях, как партийная печать, работа среди РКСМ, работа среди работниц и крестьянок, учебная работа (совпартшколы, комуниверситеты, рабфаки и вузы) по подготовке пролетарской интеллигенции».

Резолюция XII съезда РКП(б) по отчету Центрального Комитета. 19 апреля 1923 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 343

«...Основное планирование промышленности не может быть достигнуто внутри самой промышленности, т. е. одними лишь усилиями ее руководящего административно-го органа — ВСНХ, а должно составлять задачу особого планового органа, стоящего над организацией промышленности и связывающего эту последнюю с финансами, транспортом и пр. Таким органом является по положению своему Госплан. Необходимо, однако, придать Госплану более определенное положение, более твердую организацию, более ясные и бесспорные права, а особенно обязанности. Должно быть установлено в качестве незыблемого начала, что ни один общегосударственный хозяйственный вопрос не проводится в высших органах республики помимо Госплана. Этот последний, независимо от того, исходит ли инициатива от него самого или от какого-либо из ведомств, должен проанализировать новый вопрос, проект или предложение в связи со всей остальной хозяйственной работой и этим самым определить их удельный вес и значение. Необходимо решительнейшим образом отметить в центре, как и на местах, попытки ведомств и учреждений добиваться тех или иных решений обходным путем, в порядке спешности, неотложности, импровизации, рассматривая такие попытки как проявления хозяйственной не-предусмотрительности и как вреднейшие остатки *административной партизанщины*.

Успешность работы каждого ведомства должна оцениваться в значительной степени в зависимости от того, в какой мере оно своевременно вносит свои предположения и предложения в Госплан для их всесторонней разработ-

ки и согласования. Тем более успешность работы самого Госплана должна оцениваться с точки зрения своевременного возбуждения им хозяйственных вопросов, правильного предвидения завтрашнего дня и побуждения отдельных ведомств к своевременному сметному и практическому согласованию тех областей и отраслей их работы, которые требуют такого согласования.

Необходимо бороться через посредство Госплана с созданием всякого рода временных и случайных комиссий: исследующих, направляющих, проверяющих, подготовляющих и пр., которые являются величайшим злом нашей государственной работы. Необходимо обеспечить правильную работу через нормальные и постоянные органы. Только так возможно улучшение этих органов и развитие в них необходимой гибкости путем всестороннего их приспособления к поставленной им задаче на основе непрерывного опыта.

Не предпринимая вопроса о том, понадобится ли в дальнейшем наделить руководящий плановый орган, главный штаб государственного хозяйства — Госплан теми или другими административными правами и какими именно, представляется достаточным на ближайший период установить, что в тех случаях, когда плановое руководство требует принудительной силы, санкция на таковую должна исходить от соответственных органов центральной власти (отдельных хозяйственных комиссариатов, СТО, СНК, Президиума ВЦИК).

Выработка общехозяйственного плана, особенно в условиях экономической и культурной отсталости СССР, может идти успешно лишь постольку, поскольку отдельным хозяйственным областям предоставляется необходимая самостоятельность в разрешении хозяйственных задач, вытекающих из их естественных и производственных условий. Общесоюзная плановая работа должна состоять прежде всего в правильном учете и направлении работы отдельных областей и в органическом объединении областных планов и хозяйственных задач общесоюзного порядка в единый план СССР.

При разрешении основных хозяйственных вопросов должны полностью учитываться интересы и права национальных республик. Разрешение общеплановых задач, падающих на национальные республики, должно проводиться через соответственные их органы в постоянном и тесном согласовании работы с ними. Только таким образом

будет постепенно достигнуто наиболее целесообразное распределение промышленности в соответствии с естественными условиями, источниками сырья, энергии и пр.».

*Резолюция XII съезда РКП(б). О промышленности. 25 апреля 1923 г.—
Решения партии и правительства
по хозяйственным вопросам, т. 1,
с. 350—351*

«При осуществлении режима экономии должны быть достигнуты решительные успехи в сокращении штатов как хозрасчетных, так и госбюджетных органов, максимальном сокращении чрезвычайно высоких в настоящее время накладных расходов, рационализации всей системы управления и в решительной борьбе с бюрократизмом. Бюрократизм являлся громадным злом на протяжении всего периода существования Советской власти. Это зло становится еще более опасным в настоящее время, когда страна приступает к перестройке всей своей хозяйственной жизни. Громадная стоимость бюрократического аппарата, чрезвычайная волокита в разрешении неотложных вопросов строительства, зачастую искажение директив партии и государственной власти — являются серьезнейшим препятствием на пути дальнейшего строительства.

В соответствии с новыми хозяйственными задачами необходимо, не ограничиваясь исправлениями мелких недостатков в административно-хозяйственном аппарате, поставить вопрос о пересмотре всей системы построения управленческого аппарата хозяйством, в целях улучшения ее, максимального ее упрощения и удешевления.

Признать необходимым установление в законодательном порядке более точного разграничения функций и обязанностей отдельных инстанций как в области контроля, так и в области управления и планового руководства хозяйством.

На протяжении 9 лет после Октябрьской революции создалась очень сложная система организации производства, товаропроводящей сети, кредитных органов и т. п. Различные звенья этой системы часто нарастали стихийно. Самый круг их деятельности был определен при совершенно другой хозяйственной обстановке. Вставшие перед государством и народным хозяйством новые задачи часто не находят в этих органах необходимой опоры. Осуществление принципа централизации, совершенно необ-

ходимого при плановом, организованном хозяйстве, проводится в настоящее время теми же методами, которые были необходимы в период первых шагов организации советского хозяйства, но которые устарели в настоящее время. Внутри самих органов недостаточно проведен принцип точного разделения труда и ответственности как между различными звеньями этих органов, так и между отдельными работниками. Несоответствие между системой организации и изменившейся обстановкой с ее новыми задачами неизбежно приводит к растрате средств и усилению бюрократизма.

В соответствии с решениями апрельского пленума ЦК ВКП(б) об упорядочении работы плановых органов, а также сокращении инстанций прохождения планов, конференция считает необходимым уже в ближайший период добиться более полного и правильного использования областных и республиканских плановых и оперативных органов в руководстве хозяйственной жизнью Союза ССР.

При разработке хозяйственных планов должны быть учтены с особым вниманием интересы отсталых в хозяйственном отношении республик и областей.

За время восстановительного периода образовались кадры работников, накопившие уже громадный опыт в деле организации управления промышленностью. Аппарат управления основными производственными ячейками (фабрика, завод) в достаточной степени окреп и овладел делом. Определилась громадная роль (которая в дальнейшем будет еще более возрастать) производственных совещаний, конференций и системы выдвиженчества, как форм непосредственного участия рабочих в организации производства. Все это дает возможность сделать дальнейший более решительный шаг в освобождении низших звеньев производственной системы от мелочной опеки, контроля и отчетности. Вместе с тем должна быть увеличена ответственность руководителей каждого отдельного органа (сверху донизу) за выполняемую ими работу».

*Резолюция XV конференции ВКП(б).
О хозяйственном положении страны
и задачах партии. 3 ноября 1926 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 1, с. 542—
543*

«Генеральная установка на индустриализацию нашей страны должна сопровождаться решительным курсом на *рационализацию* производства и управления. Рационализация производства вместе с улучшением и упрощением государственного и кооперативного аппарата на предстоящий период является узловой задачей».

Резолюция XV съезда ВКП(б) по отчету Центрального Комитета. 7 декабря 1927 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 660

«1. ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

1. Предприятие является основным звеном управления промышленностью. Поэтому техническое обслуживание предприятия, правильная организация снабжения, наиболее совершенная организация труда внутри предприятия, полное проведение единоначалия на производстве, создание наиболее благоприятных условий для максимальной активности рабочего коллектива и технического персонала предприятия, подбор квалифицированной администрации, необходимая степень самостоятельности предприятия являются основой дальнейшего улучшения системы управления социалистической промышленности.

2. Перевод предприятий на хозяйственный расчет вполне себя оправдал. Хозрасчет выявляет лицо предприятия, способствует рационализации производства, правильной организации сбыта и снабжения и вызывает вместе с тем противодействие элементам бюрократизма и волокиты.

Одновременно перевод предприятий на хозяйственный расчет способствует рациональной постановке учета производственной деятельности предприятия и ознакомлению масс с этой деятельностью.

До настоящего времени перевод на хозяйственный расчет совершился далеко не на всех предприятиях. Это мероприятие должно быть решительно проведено в кратчайший срок на всех без исключения предприятиях промышленности.

3. При строжайшем соблюдении производственно-финансовой плановой дисциплины в рамках заданных лимитов предприятие должно быть самостоятельным. Его адми-

пистрация несет полную ответственность за выполнение программы.

В распоряжение предприятия предоставляется определенная сумма средств, размер которой определяется ежегодно промфинпланом. На основе промфинплана в наряде-заказе оговариваются устанавливаемая для предприятия на год производственная сметная себестоимость и взаимные начисления при нарушении установленных нарядом-заказом условий.

4. Последовательное проведение хозрасчета предприятий требует принятия мер к выявлению успехов и недочетов отдельных цехов и отделов предприятий. С этой целью предприятие должно устанавливать плановое задание для отдельных частей его (цеха, отдела). По цехам, отделам предприятия должен вестись учет произведенных за месяц расходов (в том числе и падающих на их долю части амортизации и накладных расходов). Расходы отдельных частей предприятия должны сопоставляться с результатами их производственной деятельности.

Итоги деятельности предприятий и их частей должны обсуждаться на периодических производственных конференциях, и на основе этого профсоюзные организации должны организовать свою массовую экономработу в предприятии.

5. Предприятие имеет самостоятельный баланс. Основной месячного баланса предприятия должны быть данные себестоимости продукции. Разница между заданной и фактической себестоимостью при неизменном условии выполнения требований о качестве вырабатываемой продукции является основным показателем успешности работы предприятия.

Часть этой разницы в размере, предусмотренном законом, остается в распоряжении предприятия и по утверждению годового баланса расходуеться по усмотрению последнего на производственно-бытовые нужды.

В целях обеспечения выполнения заданий по себестоимости необходимо гарантировать для предприятия получение им сырья и материалов по заранее установленным ценам.

6. Постановка дела учета и отчетности на предприятии должна быть улучшена. Полный баланс с необходимыми приложениями и отчетность по себестоимости по главным видам изготовляемой продукции должны составляться предприятиями не позднее 15—17-го числа по

истечении операционного месяца. Отчетность по себестоимости должна стать основным материалом для технического руководства и мероприятий по рационализации при безусловной обязательности технического контроля над качеством продукции.

7. Поставленные перед промышленностью задания по увеличению производства, снижению себестоимости и качеству продукции требуют решительного проведения специализации предприятий.

8. Для улучшения технического руководства предприятием предложить ВСНХ СССР обратить особое внимание на развитие сети фабрично-заводских лабораторий, добиться увеличения числа специалистов, занятых непосредственно на производстве, а также ввести в состав технических совещаний на предприятиях представителей наиболее выдающихся рабочих, заводских изобретателей и молодого инженерства.

II. ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ

1. Ныне существующая система главных управлений не соответствует задачам периода реконструкции, в особенности в области технического руководства.

В то же время в руках синдикатов постепенно сосредоточивалось фактическое руководство соответствующими отраслями промышленности и большинство их вынуждено было заниматься вопросами производственных программ, капитального строительства, планирования, снабжения, распределения и т. п.

Вследствие этого по целому ряду синдикатов наблюдается в значительной мере дублирование их работы с работой главков ВСНХ.

Ввиду этого необходима ликвидация главных управлений и создание состоящих на хозрасчете организаций по руководству отраслями промышленности на базе синдикатов (по примеру того, как это было проведено в текстильной промышленности).

2. Главнейшими функциями этих хозрасчетных организаций должны быть следующие:

- планирование производства,
- планирование и руководство капитальным строительством,
- техническое руководство,
- организация сбыта и снабжения,
- руководство коммерческой и финансовой деятельностью,

вопросы труда,
подготовка и распределение кадров,
назначение и увольнение руководящего персонала.

3. Создаются три типа объединений отдельных отраслей промышленности:

а) Объединение, охватывающее *предприятия и тресты только союзного значения*. В этом случае объединение руководит всеми сторонами деятельности входящих в него промышленных единиц в соответствии с функциями, изложенными в п. 2.

б) Объединение, охватывающее *предприятия и тресты как союзной, так и республиканской и местной промышленности*. В этом случае по отношению к предприятиям и трестам союзного значения объединение выполняет все функции, изложенные в п. 2 настоящего раздела.

По отношению же к предприятиям и трестам республиканского значения объединение выполняет синдикатские функции, к которым добавляется планирование производства и капитального строительства, общее техническое руководство в области рационализации и реконструкции, общее руководство в деле подготовки кадров.

в) Объединение синдикатского типа, охватывающее предприятия и тресты *только республиканского и местного значения*. В этом случае объединение выполняет только синдикатские функции, к которым добавляется общее межреспубликанское планирование производства и капитального строительства и наблюдение за проведением рационализации и в особенности технической реконструкции. Взаимоотношения трестов республиканского и местного значения с объединениями строятся на началах коммерческого расчета.

4. Объединения создаются не только союзного, но и республиканского значения.

5. Являясь хозрасчетным органом, объединение имеет свой баланс. На этом балансе значатся все средства и имущество предприятий и трестов союзного значения данной отрасли промышленности. Прибыль объединения образуется из разницы между отпускными ценами и себестоимостью продукции объединения.

По трестам республиканского и местного значения, входящим в состав объединения, последним (объединением) ведется особый счет прибылей и убытков с отнесением их на счет этих трестов в соответствии со сданной этими трестами продукцией.

Объединение рассчитывается с трестами республиканского и местного значения, входящими в его состав, на тех же основаниях, которые ныне приняты для синдикатов.

Создание единой хозрасчетной организации требует решительного упрощения системы обложения промышленности: поручить НКФ и ВСНХ СССР разработать систему обложения госпромышленности по принципу единого отчисления от прибылей.

6. Центральное место в работе объединения должно быть отведено руководству технико-производственной работой предприятий и трестов, входящих в их состав.

В соответствии с этим в каждом объединении должна быть выделена группа высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой текущей работы, за исключением их прямых обязанностей по техническому руководству.

Эта группа должна разрабатывать генеральные линии реконструкции данной отрасли промышленности и должна быть ответственна за распространение заграничного технического опыта и достижений лучших предприятий СССР на другие действующие и вновь строящиеся предприятия, находящиеся в ведении объединения.

Техническое руководство в объединении должно быть организовано преимущественно по функциональному признаку.

7. В целях приближения деятельности научно-исследовательских институтов к практическим задачам производства объединениям передаются научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами, относящимися преимущественно к данной отрасли промышленности.

8. Объединение организует снабжение входящих в его состав предприятий основными материалами как непосредственно, так и путем заключения генеральных договоров с соответствующими снабженческими организациями.

Аппараты снабжения должны быть приближены к потребляющим организациям.

9. С целью усиления оперативных прав и ответственности объединения промышленных предприятий необходимо, чтобы при планировании товарооборота ВСНХ и НКТ давали лишь общие директивы о снижении отпускных цен, указывая средний предел этого снижения, с тем чтобы дальнейшая оперативная работа в области установления цен была в максимальной степени предоставлена самим объединениям.

III. ТРЕСТ

1. При создании объединений предприятия могут входить в их состав как через тресты, так и непосредственно.

Тресты должны сосредоточивать свою работу на вопросах технического руководства, рационализации, реконструкции, причем, как правило, у них изымаются функции сбыта и снабжения.

Могут быть также случаи, когда трест остается со всеми функциями, присвоенными ему ныне действующим положением.

2. Для обеспечения использования современных достижений науки и техники в производственной жизни предприятий перед трестами должны быть поставлены следующие главнейшие задачи:

а) организация обмена техническим опытом между предприятиями;

б) обеспечение своевременного использования промышленностью достижений научно-технических институтов, лабораторий и других исследовательских организаций;

в) своевременное ознакомление предприятий с современными достижениями технической мысли на зарубежных предприятиях; принятие мер к тому, чтобы эти достижения можно было в кратчайший срок применить также и на предприятиях СССР;

г) контроль над мобилизацией внутренних ресурсов предприятий и правильной постановкой складского дела;

д) организация рациональной постановки учета производства и бухгалтерии в предприятиях;

е) своевременное применение разработанных специальными органами стандартов в промышленных предприятиях;

ж) образование специальных органов рационализации.

3. Техническое руководство предприятий и трестов должно осуществляться специально выделенной ячейкой высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой другой работы.

Техническое руководство осуществляется трестом преимущественно по функциональному признаку.

В целях разрешения поставленных выше задач трест должен широко практиковать организацию временных технических комиссий из практических работников предприятия, в том числе выдающихся рабочих, заводских изобретателей, наиболее опытных мастеров и молодых инжене-

ров, поручая им проработку вопросов о технических нововведениях и распространение достижений одного предприятия на остальные.

4. Техническое руководство предприятиями со стороны треста должно базироваться на себестоимости.

5. Как общее правило, тресты должны строиться по принципам объединения ими предприятий однородного производства и их специализации.

Параллельные тресты, охватывающие предприятия с одинаковым характером производства в пределах одного и того же экономического района, не должны организовываться.

6. Необходимо максимально приблизить управления трестов территориально к объединяемым ими предприятиям.

IV. ВЫСШИЙ СОВЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СОЮЗА

1. ВСНХ, сокращая область своего оперативного вмешательства по отношению к низшим инстанциям, должен сосредоточить свое основное внимание на составлении производственно-финансовых планов развития промышленности и ее технической реконструкции, на увязке работ отдельных отраслей промышленности, на разработке главных директив в области текущего планирования и регулирования промышленности, на контроле по их выполнению, на укомплектовании и инструктировании хозяйственных органов.

2. Взаимоотношения ВСНХ Союза с республиканскими ВСНХ определяются установленным, ныне действующим положением. При этом должны быть усилены моменты технического руководства и технической помощи.

3. Работа ВСНХ Союза по руководству объединениями в основном должна заключаться в выработке основных директив по составлению планов реконструкции данной отрасли промышленности, утверждению контрольных цифр и планов капитальных работ, назначении и увольнении правления объединения, утверждению балансов и отчетов, распределении прибылей и убытков, разрешении расходования специальных капиталов, ревизии и обследовании деятельности объединения, утверждении уставов и уставных капиталов, установлении отпускных цен.

4. Усиление технических моментов как в перспективном, так и текущем планировании промышленности тре-

бует создания в ВСНХ Союза единого органа технико-экономического планирования.

5. Единое плановое технико-экономическое управление ВСНХ осуществляет следующие основные функции:

а) планирование промышленности, разработка перспективных планов и контрольных цифр, планирование географического размещения предприятий и районирования промышленности, разработка вопросов промышленной политики и промышленного законодательства, согласование работы отдельных объединений;

б) руководство технической реконструкцией промышленности, разработка генеральных линий технического развития промышленности, организация новых производств, специализация и т. д.; общее руководство научно-исследовательской работой и управление научно-исследовательскими институтами, ему непосредственно подчиненными; руководство работой по перенесению заграничного опыта, по обмену опытом между предприятиями по стандартизации и рационализации.

6. Основной задачей главной инспекции должна быть проверка выполнения всеми органами промышленности важнейших директив правительства и президиума ВСНХ.

Главная инспекция должна широко практиковать использование республиканских и местных органов ВСНХ для инспектирования промышленности, а также привлечение рабочих масс и общественных организаций к обследованиям.

7. ВСНХ обязан руководить подготовкой, подбором, учетом и использованием кадров в промышленности. При этом должно быть обеспечено широкое участие профессиональных организаций в подборе руководящих кадров органов управления всех звеньев промышленности.

* * *

При проведении в жизнь реорганизации управления промышленностью профсоюзы и хозорганы должны обеспечить активное участие рабочих в разрешении всех важнейших вопросов руководства предприятием и соответствующими отраслями промышленности, в составлении и проработке производственных планов и заданий, а также в контроле за их выполнением.

Все профорганизации, начиная с фабзавкома и кончая ВЦСПС, должны принимать участие во всем процессе разработки контрольных цифр и промфинпланов, в разверст-

не заданий по трестам, предприятиям и цехам. С этой целью профорганы должны повседневно собирать, изучать и систематизировать предложения рабочих, ударных бригад, производственных совещаний и производственных комиссий, подготавливая на основе этих предложений свои поправки и дополнения к производственно-финансовым планам предприятий и хозорганов.

Профессиональные союзы и хозорганизации должны организовать работу по планированию таким образом, чтобы было обеспечено предварительное обсуждение плановых предположений (контрольные цифры, промфинплан и т. д.) на широких собраниях рабочих масс: производственных совещаниях, конференциях, цеховых или групповых собраниях рабочих.

Особое внимание хозорганы и профорганизации должны уделить обслуживанию работы ударных бригад и созданию всех необходимых условий для развертывания социалистического соревнования.

Хозорганы обязаны организовать постоянную деловую проработку опыта социалистического соревнования и ударных бригад, предложений отдельных рабочих, производственных совещаний, временных контрольных комиссий и т. д. с целью скорейшего продвижения и распространения на всю промышленность или на отдельные ее отрасли предложенных рабочими изобретений и усовершенствований».

Постановление ЦК ВКП(б). О реорганизации управления промышленностью. 5 декабря 1929 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 136—142

«4. Разрешение поставленных перед промышленностью задач требует скорейшего окончания реорганизации системы управления промышленностью, исходя из следующих основных принципов:

а) обеспечения системы единоначалия во всех звеньях промышленности;

б) обеспечения промышленным предприятиям максимальной самостоятельности и инициативы в деле выполнения плановых заданий;

в) усиления технического руководства работой предприятий;

г) устранения вредного параллелизма в работе хозяйственных органов и упрощения всей системы планирования и управления промышленностью».

Резолюция XVI съезда ВКП(б). О выполнении пятилетнего плана промышленности. Июль — июль 1930 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 226

«Несмотря на ожесточенное сопротивление классовых врагов и атаки на партию агентуры классовых врагов — оппортунистов всех мастей, политика партии, политика ее ЦК победила. Победила, во-первых, потому, что эта политика соответствует классовым интересам миллионов рабочих и крестьян, и, во-вторых, потому, что большевистская партия, ее ЦК не только провозгласили политические лозунги, но сумели по-большевистски, практически *организовать* массы для проведения в жизнь этих лозунгов, *организовать и перестроить* все органы и аппараты пролетарской диктатуры *применительно к новым задачам реконструктивного периода*.

Партия за отчетный период провела серьезные меры по улучшению работы советских, хозяйственных и партийных организаций, по перестройке их работы применительно к требованиям успешного выполнения решений и лозунгов партии и правительства.

Наиболее крупными из этих мероприятий были:

1) дальнейший разворот районирования — ликвидация округов, создание новых районов и организация политических отделов МТС и совхозов, приблизивших руководство к селу, к колхозу и исправивших крупнейшие недостатки работы в деревне, организация областей на Украине, разукрупнение некоторых областей и краев и т. п.;

2) разукрупнение наркоматов, главных управлений и трестов, приблизившее руководство к низовым производственным звеньям, к предприятиям; разбивка ВСНХ на три наркомата — Наркомтяжпром, Наркомлегпром, Наркомлес; Наркомзема — на два наркомата — Наркомзем, Наркомсовхозов; Наркомторга — на два наркомата — Наркомснаб, Наркомвнешторг; НКПС — на два наркомата и одно управление — НКПС, Наркомвод и Цудортранс и т. д.;

3) проведение чистки советских, хозяйственных органов и сокращение их штатов; ликвидация, в целях борьбы с канцелярско-бюрократическим методом руководства

и обезличкой, функционалки в угольной промышленности и железнодорожном транспорте, передвижка лучших инженерно-технических работников из аппаратов и канцелярий непосредственно на производство;

4) разукрупнение профсоюзов, приведшее к усилению роли ЦК производственных союзов; перестройка системы снабжения — организация отделов рабочего снабжения при заводууправлениях с расширением их прав и организация ЗРК;

5) организация политических отделов на железнодорожном и воздушном транспорте, организация системы парторгов в угольной и других отраслях промышленности, в том числе и в Наркомводе;

6) развертывание чистки партии, как высшей формы партийной самокритики, и укрепление партии, как организованного авангарда социалистического строительства.

Успех этой работы был обеспечен развертыванием самокритики, мобилизацией активности масс на творческую строительную работу, социалистическим соревнованием и ударничеством.

Своевременная постановка партией всех этих организационных вопросов, проведение их в жизнь гарантировали партию и социалистическое строительство от разрыва между правильной линией партии и организаторской работой по ее осуществлению.

XVII съезд ВКП(б) считает, что, несмотря на достигнутые успехи в проведении перестройки рычагов пролетарской диктатуры, организационно-практическая работа все еще отстает от требований политических директив и не удовлетворяет гигантски выросшим запросам нынешнего периода — периода второй пятилетки.

Настоящий период социалистического строительства характеризуется еще большим усложнением задач, еще большим повышением требований, предъявляемых к руководству. Основные задачи второй пятилетки — окончательная ликвидация капиталистических элементов, преодоление пережитков капитализма в экономике и сознании людей, завершение реконструкции всего народного хозяйства на новейшей технической базе, освоение новой техники и новых предприятий, механизация сельского хозяйства и поднятие его продуктивности — ставят со всей остротой вопрос о *повышении качества работы во всех отраслях, в первую очередь качества организационно-практического руководства.*

Теперь, когда генеральная линия партии победила, когда политика партии проверена жизнью, на опыте не только членов партии, но и миллионов рабочих и трудящихся крестьян, — во весь рост встает задача поднятия организационной работы до уровня политического руководства. Организационный вопрос, оставаясь подчиненным вопросом политики, приобретает все же ввиду этого для дальнейших успехов социалистического строительства *исключительное* значение.

Между тем даже многие из лучших руководящих работников до сих пор еще считают, что достаточно произнести речь или написать резолюцию о верности генеральной линии партии, чтобы задачу руководства считать выполненной, в то время как на деле распоряжения тех же руководящих работников, направленные к проведению директив партии, срываются плохо подобранными работниками и отсутствием проверки исполнения.

Отставание организационно-практической работы от требований политической линии партии в данный момент с особой яркостью и остротой вскрыто Центральным Комитетом партии на примере угольной промышленности, железнодорожного транспорта и всей системы Наркомзема.

Съезд устанавливает, что эти недостатки относятся и к другим областям советской, хозяйственной и партийной работы.

Главнейшими из этих недостатков являются:

канцелярско-бюрократические методы руководства и невнимание к низовым советско-хозяйственным и партийным органам (завод, цех, село, колхоз, отделение совхоза);

дача «общих», отвлеченных директив и многочисленных приказов вместо конкретного руководства и изучения деталей работы;

перекладывание обязанности проверки исполнения и подбора кадров на малоквалифицированных работников;

разбухание штатов центральных и средних звеньев советского и хозяйственного аппарата, отвлекающее с производства в канцелярию значительное количество инженерно-технических работников;

функциональное построение аппарата, рассредоточение дела управления в десятках отделов и секторов и как следствие этого отсутствие оперативного руководства;

крайняя слабость единоначалия, отсутствие личной от-

ветственности и обезличка управления под прикрытием «коллегиальности» руководства;

открытые и скрытые нарушения железной дисциплины партии и государства.

Для устранения всех этих недостатков и улучшения работы всех органов пролетарской диктатуры необходимо руководствоваться следующими положениями:

первое — перейти от «общего» и отвлеченного руководства к конкретному руководству, от «общих» резолюций к оперативным решениям, основанным на изучении и знании деталей и техники дела, к тесной, живой связи с низовыми звеньями производства и управления (цех, участок, предприятие, колхоз, село, МТС, совхоз и т. п.);

второе — усилить личную ответственность руководителей за порученное им дело как по партийной, так и по советской линии, ликвидировать функционалку и обезличку в работе, установив строгое единоначалие;

третье — установить систематическую, тщательную проверку исполнения директив партии и правительства, с тем чтобы проверкой исполнения занимался лично руководитель организации, учреждения, предприятия и чтобы проверка исполнения обеспечивала укрепление партийной и советской дисциплины;

четвертое — обеспечить передвижку квалифицированных работников из аппарата и канцелярии непосредственно на производство, сократив аппараты управления, и улучшить постановку распределения работников, обязав руководителя учреждения и предприятия лично руководить этим делом.

Непременным условием успешного осуществления этих задач съезд считает дальнейшее развертывание самокритики, соцсоревнования, активности и самостоятельности партийных, рабочих и колхозных масс и их массовых организаций.

XVII съезд партии предлагает провести в жизнь следующие организационные мероприятия.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

О ликвидации функционалки и обеспечении конкретного руководства

8. Ликвидировать функциональную систему построения всех советско-хозяйственных аппаратов и перестроить

их по производственно-территориальному признаку, начиная от низших производственных звеньев и кончая наркоматами.

Основными органами наркоматов считать главные производственные или производственно-территориальные управления, отвечающие за данный участок работы в целом, имеющие права и обязанности по всем без исключения вопросам руководства подчиненными им организациями, ограничив в правах остающиеся функциональные секторы и запретив им руководить низовыми звеньями через головы главных управлений.

9. Обязать руководителей советско-хозяйственных органов обеспечить на деле конкретное руководство каждым нижестоящим органом или предприятием в отдельности, исправляя их недостатки оперативными мерами в процессе работы, и сократить сеть промежуточных звеньев (объединений, трестов и т. п.), расширив непосредственную связь наркоматов с крупнейшими предприятиями.

10. Установить более четкое и строгое распределение обязанностей между центральными и местными органами наркоматов, повысить роль и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов власти, в особенности в деле развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях наркоматов руководство только предприятиями действительно союзного значения.

Вместо уполномоченных наркоматов в областях и краях создать областные и краевые управления тяжелой, легкой и других отраслей промышленности, возложив на них обязанность управления всей местной промышленностью и одновременно выполнения поручений соответствующего наркома.

Поручить Центральному Комитету разработать конкретный вопрос об организации управления местной промышленностью и о представительстве на местах союзных промышленных наркоматов.

11. Сократить штаты всех советских бюджетных и хозяйственных органов в 1934 г. минимум на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 г., а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху донизу.

*О личной ответственности руководителя,
проверке исполнения и передвижке кадров
на производство*

12. В целях усиления личной ответственности хозяйственных и советских руководителей ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов.

Ликвидировать коллегии в наркоматах с оставлением во главе наркомата наркома и не более двух заместителей. Создать при наркоматах созываемые раз в два месяца советы наркоматов от 40 до 70 человек в каждом, из коих не менее половины должно быть представителей местных организаций и предприятий.

Установить, что у председателей областных — краевых исполкомов, СНК республик и горсоветов должно быть не более двух заместителей.

13. Ликвидировать существующие специальные секторы проверки исполнения и предложить руководителям всех органов управления сверху донизу лично проверять исполнение решений и распоряжений соответствующих органов.

14. Обеспечить проведение, по примеру угольной промышленности и железнодорожного транспорта, передвижки инженерно-технических кадров из канцелярий на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

15. Перестроить тарифы оплаты труда таким образом, чтобы стимулировать работу непосредственно в цехе, на участке, в производстве.

Обеспечить всем честным и знающим инженерно-техническим работникам, независимо от партийности, возможность самого широкого продвижения на ответственные командные посты в промышленности, сельском хозяйстве и пр. Организовать обязательную проверку технической и деловой квалификации работников через аттестационно-испытательные комиссии, независимо от партийности.

Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, разработать по каждой отрасли промышленности и народного хозяйства технический минимум, подлежащий обязательно изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

О работе местных Советов, профессиональных и комсомольских организаций по улучшению государственного и хозяйственного аппарата

16. Организовать массовый контроль работы органов управления и поставить под жесткую критику масс бюрократические язвы и недостатки аппарата.

Расширить сеть секций Советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов Советов, при этом особенное внимание обратить на вовлечение в работу Советов и их секций женщин-активисток, работниц и колхозниц.

17. Передать профсоюзам все права низовых органов РКИ на предприятиях и руководство контрольными органами при орсах, ЗРК, райпо, горпо.

Развернуть и качественно поднять оправдавшее себя шефство предприятий над госучреждениями и социалистическое совместительство работы на производстве с работой в госучреждениях.

Восстановить оправдавшую себя практику организации «легкой кавалерии» комсомола, успешно вскрывавшей бюрократические недостатки аппарата. Поднять качество работы ячеек комсомола в госучреждениях по улучшению госаппарата.

III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПАРТИЙНО-СОВЕТСКОГО КОНТРОЛЯ

18. В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины признать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Комиссию исполнения при СНК Союза ССР в намечаемую съездом партии и утверждаемую ЦИК и СНК Союза ССР Комиссию советского контроля при СНК Союза ССР со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией советского контроля;

б) Наркомат РКИ, уже сыгравший свою положительную роль, упразднить и передать его аппарат Комиссии советского контроля СНК Союза ССР;

в) руководителем Комиссии советского контроля назначить одного из заместителей председателя СНК Союза ССР.

19. В целях усиления контроля над исполнением решений партии и ЦК ВКП(б), укрепления партийной дисциплины и борьбы с нарушениями партийной этики считать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Центральную контрольную комиссию в избираемую съездом партии Комиссию партийного контроля при ЦК ВКП(б) со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией партийного контроля при ЦК ВКП(б);

б) аппарат Центральной контрольной комиссии передать Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б);

в) руководителем Комиссии партийного контроля назначить одного из секретарей ЦК ВКП(б).

* * *

XVII съезд партии обязывает всех коммунистов, где бы они ни работали, обеспечить выполнение указанных в настоящем постановлении мероприятий в деле организационной перестройки и улучшения работы всех органов пролетарской диктатуры.

Съезд партии предупреждает всех работников партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других организаций, в первую очередь коммунистов, что, поощряя лучших работников, ЦК партии, советские руководящие органы будут снимать со всяких постов, ставить на низшие посты и строго взыскивать со всех работников, невзирая на лица, которые будут нарушать партийную и советскую дисциплину.

XVII съезд партии уверен, что члены нашей партии окажутся на высоте своих задач, помогут своей активностью партии и правительству очистить аппараты пролетарской диктатуры от бюрократических недостатков, укрепят диктатуру пролетариата, поднимут еще больше руководящую роль партии и обеспечат стране полную победу второй пятилетки».

Резолюция XVII съезда ВКП(б). Организационные вопросы. Январь — февраль 1934 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 462—468

«Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях

быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, признали необходимым создать Государственный Комитет Оборона под председательством т. Сталина И. В.

В руках Государственного Комитета Оборона сосредоточивается вся полнота власти в государстве. Все граждане и все партийные, советские, комсомольские и военные органы обязаны беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Оборона.

В Президиуме Верховного Совета СССР, ЦК ВКП(б) и Совнарком СССР. Образование Государственного Комитета Оборона. 30 июня 1941 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 3, с. 40

«1. Ход развития руководства нашим народным хозяйством выявил необходимость выделения трех основных функций:

во-первых, планирование народного хозяйства и контроль за выполнением народнохозяйственных планов;

во-вторых, материально-техническое снабжение народного хозяйства;

в-третьих, внедрение новой техники в народное хозяйство.

Для выполнения функции планирования народного хозяйства существует Госплан СССР, а для выполнения двух других функций общегосударственных органов не существует. Эти общегосударственные функции в настоящее время выполняет Госплан СССР, что является непосильным делом.

В связи с усложнением задач руководства растущим народным хозяйством необходимо сосредоточить работу Госплана СССР на планировании народного хозяйства и контроле за выполнением планов, особенно по предупреждению в народном хозяйстве диспропорций. Для обеспечения материально-технического снабжения народного хозяйства, а также для внедрения в народное хозяйство СССР новой техники необходимо создать новые общегосударственные органы.

2. В связи с вышеизложенным реорганизовать Государственную плановую комиссию в Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР).

Возложить на Госплан СССР задачу планирования народного хозяйства СССР, учета и контроля за выполнением народнохозяйственных планов.

3. Образовать Государственный комитет по снабжению народного хозяйства Совета Министров СССР (Госснаб СССР).

Возложить на Госснаб СССР задачу материально-технического обеспечения (металлом, топливом, электроэнергией, оборудованием, стройматериалами, химикатами, промышленными и продовольственными товарами) народного хозяйства СССР (включая составление планов распределения материальных фондов) в целях выполнения и перевыполнения государственных народнохозяйственных планов.

Передать в состав Госнаба СССР из Госплана СССР управления учета и распределения материальных фондов, а также следующие главные управления при Совете Министров СССР: Главметаллоснаб, Главснабуголь, Главнефтьснаб и Главснаблес.

Предредить также организацию в составе Госнаба СССР управлений по снабжению народного хозяйства оборудованием и машинами, стройматериалами и химикатами с передачей Госнабу СССР управлений по снабжению народного хозяйства из соответствующих министерств.

4. Образовать Государственный комитет по внедрению новой техники в народное хозяйство Совета Министров СССР (Гостехника СССР).

Возложить на Гостехнику СССР задачу форсирования внедрения в народное хозяйство новой техники в целях дальнейшего быстрого технического вооружения и перевооружения народного хозяйства СССР.

Передать в состав Гостехники СССР из Госплана СССР отдел техники, а также находящиеся при Совете Министров СССР Комитет по изобретениям и открытиям, Комитет стандартов и Технический совет по механизации трудоемких и тяжелых работ.

5. Установить, что планы и предложения, подготовляемые соответственно Госпланом СССР, Госснабом СССР и Гостехникой СССР, вносятся ими на рассмотрение и утверждение Совета Министров СССР».

Постановление ЦК ВКП(б). О реорганизации Госплана СССР и образовании Государственного комитета снабжения народного хозяйства СССР и Государственного комитета внедрения новой техники в народное хозяйство. 15 декабря 1947 г.— Решение партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 3, с. 467—

«Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают важнейшей задачей всех партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций всемерное улучшение, удешевление и совершенствование деятельности государственного аппарата, с тем чтобы с меньшим числом людей успешнее вести работу в органах государственного управления. Нельзя забывать, что ныне существующий административно-управленческий аппарат отвлекает слишком большое количество работников от непосредственного участия в материальном производстве, в то время как дальнейшее развитие советской экономики в значительной степени зависит от правильного распределения трудовых ресурсов между производством и управлением. Необходимо настойчиво добиваться ликвидации всяких излишеств в расходовании средств на содержание управленческого аппарата. Надо сделать аппарат управления экономным, обеспечить высокую организованность, дисциплину и оперативность в работе советских и хозяйственных органов, повысить ответственность каждого работника аппарата за порученное ему дело, вести непримиримую борьбу с проявлениями канцелярско-бюрократического стиля в работе, укреплять связи всех звеньев аппарата с трудящимися массами».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О существенных недостатках в структуре министерств и ведомств СССР и мерах по улучшению работы государственного аппарата. 14 октября 1954 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 4, с. 147

«Пленум ЦК КПСС постановляет:

1. Обязать министров, руководителей ведомств, ЦК компартий и советы министров республик, крайкомы и обкомы партии, крайисполкомы и облисполкомы последовательно проводить в жизнь ленинские принципы государственного управления, решительно улучшать руководство промышленностью, покончить с бюрократическими извращениями в работе аппарата и безответственным отношением к делу. Министерства и ведомства должны заниматься организаторской работой и инспектированием заводов, фабрик, шахт истроек, обобщением и внедрением передового опыта и достижений науки и техники. Необходимо продолжать работу по упорядочению структуры управле-

ния промышленностью, упразднению излишних организационных звеньев между министерствами и предприятиями, приближению аппарата управления к производству, сделать аппарат более экономичным, минимальным по количеству, но сильным, деловым и гибким.

2. Обязать министров и руководителей ведомств, начальников главных управлений и директоров предприятий устранить недостатки в управлении производством, ликвидировать излишние подразделения в заводоуправлениях и на производстве, объединить, а там, где это необходимо, ликвидировать мелкие цехи и участки.

Признать необходимым расширить права директоров, начальников цехов и мастеров предприятий.

3. Продолжить работу по дальнейшей передаче в республиканское подчинение части предприятий союзной промышленности, находящихся на территории этих республик, а также по переводу главков, трестов, научно-исследовательских учреждений и проектных институтов из Москвы, Ленинграда и столиц союзных республик в места сосредоточения соответствующих отраслей промышленности.

4. Обязать министров и руководителей ведомств устранить недостатки в работе коллегий министерств и ведомств, обеспечив сочетание коллегиального обсуждения вопросов с личной ответственностью членов коллегий за точное и неукоснительное выполнение возложенных на них обязанностей по руководству соответствующими отраслями промышленности.

Предупредить министров и их заместителей, руководителей ведомств, директоров и главных инженеров предприятий о том, что они несут личную ответственность за выполнение планов внедрения передовой техники и что они должны направлять главные усилия на быстрейшее развитие техники в руководимых ими отраслях промышленности и предприятиях.

5. Обязать министров, руководителей ведомств и предприятий, партийные и советские организации принимать необходимые меры к обеспечению ритмичной работы предприятий и равномерному выпуску продукции в соответствии с заданным планом, обратив особое внимание на бесперебойное материально-техническое снабжение, улучшение дела планирования и организации производства.

6. Поручить Совету Министров СССР рассмотреть вопрос об улучшении организации материально-технического снабжения промышленности.

7. Обязать Госэкономкомиссию СССР, министерства и ведомства улучшить планирование в промышленности, обеспечить своевременное доведение годовых и квартальных планов до предприятий с таким расчетом, чтобы каждое предприятие имело возможность провести необходимую подготовку производства для выполнения планов по всем показателям.

8. Признать целесообразным провести реорганизацию промысловой кооперации, предусмотрев передачу в государственную промышленность артелей, переставших носить характер кооперативного производства. Обеспечить повышение качества и снижение себестоимости изделий промкооперации».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О задачах по дальнейшему подъему
промышленности, техническому про-
грессу и улучшению организации
производства. Июль 1955 г.— Реше-
ния партии и правительства по хо-
зяйственным вопросам, т. 4, с. 237—
238*

«Съезд полностью одобряет принятые Центральным Комитетом КПСС меры по расширению прав республиканских органов в хозяйственном и культурном строительстве. Сохраняя за союзными министерствами общее руководство, определение плановых заданий, контроль за их выполнением, снабжение оборудованием, финансирование капитальных вложений, необходимо в то же время осуществить дальнейшее расширение прав республиканских министерств в повседневном управлении предприятиями. Это будет способствовать еще большему развертыванию творческой инициативы на местах, дальнейшему укреплению союзных республик, упрочению дружбы народов нашей страны».

*Резолюция XX съезда КПСС по от-
четному докладу Центрального Ко-
митета КПСС. 24 февраля 1956 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 4, с. 231*

«Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза отмечает, что на основе указаний XX съезда КПСС в настоящее время осуществляется ряд важных мероприятий, направленных на улучшение дела государственного планирования, устранение чрезмерной централизации в управлении хозяйством и повышение роли союзных республик в хозяйственном строительстве,

на дальнейшее расширение прав министерств СССР, хозяйственных объединений и предприятий, сокращение численности и упрощение административно-управленческого аппарата. Проводимые партией и правительством меры полностью отвечают ленинским принципам социалистического хозяйствования, основу которых составляет демократический централизм в руководстве хозяйственным строительством. «Наша задача теперь,— указывал В. И. Ленин еще в первые месяцы Советской власти,— провести именно демократический централизм в области хозяйства...»

Демократический централизм в руководстве народным хозяйством вытекает из природы крупного социалистического производства, из характера социалистической экономики, как экономики плановой, из существа советского строя, поднявшего миллионы трудящихся к сознательному историческому творчеству, к управлению государственным и хозяйственным строительством. Демократический централизм требует всемерного улучшения планирования, укрепления планового начала во всей хозяйственной деятельности. Вместе с тем он означает самый внимательный и всесторонний учет местного опыта и местных условий, активную поддержку и поощрение творческой инициативы местных партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, миллионов рабочих, колхозников, интеллигенции.

Пленум ЦК КПСС считает необходимым отметить, что в практике государственного планирования, и в первую очередь в текущем планировании, имеют место существенные недостатки. Госплан, Госэкономкомиссия, а также министерства недостаточно изучают состояние отдельных отраслей производства, слабо связаны с союзными и автономными республиками, краями и областями, с предприятиями, с научными учреждениями, допускают серьезные упущения и ошибки при разработке планов производства, капитального строительства и материально-технического снабжения, плохо справляются со своими обязанностями по проверке выполнения государственных планов.

Считая дальнейшее всемерное улучшение руководства народным хозяйством на основе директив XX съезда КПСС первоочередной задачей партии, Пленум ЦК *поставляет:*

1. Признать необходимым осуществление мер по коренному улучшению работы Госэкономкомиссии СССР по текущему планированию народного хозяйства и возложе-

нию на нее также функций оперативного решения текущих вопросов, связанных с выполнением государственного плана, и ответственности за обеспечение предусмотренных в плане заданий необходимыми материальными ресурсами.

Госэкономкомиссия и министерства должны обеспечить наиболее рациональное и эффективное использование производственных фондов, трудовых, сырьевых и денежных ресурсов. Важнейшая задача Госэкономкомиссии, как и всех наших хозяйственных органов, состоит в том, чтобы систематически и широко внедрять в производство достижения передовой науки и техники, ценного опыта новаторов, предложения рационализаторов и изобретателей. Серьезное внимание должно уделяться делу специализации и кооперирования предприятий, межотраслевым производственным связям и увязке хозяйственной деятельности различных экономических районов. Проведение в жизнь всех этих мероприятий должно обеспечить высокие темпы расширенного социалистического воспроизводства, непрерывное повышение производительности труда как главного условия увеличения выпуска, улучшения качества и снижения себестоимости продукции, подъема материального благосостояния народа.

2. Считать, что в деле улучшения руководства народным хозяйством особое значение имеет расширение прав союзных республик, что позволяет последовательно осуществлять ленинскую национальную политику в хозяйственном и культурном строительстве, всесторонне учитывать национальные особенности и местные ресурсы каждой республики и будет способствовать дальнейшему укреплению экономики союзных республик и упрочению дружбы народов Советского Союза.

В целях устранения излишней централизации в руководстве экономикой признать необходимым:

осуществление мероприятий по значительному расширению круга вопросов хозяйственного и культурного строительства, которые должны решать советы министров союзных республик, связанных с выполнением союзно-республиканских государственных планов, включая вопросы капитального строительства, материально-технического снабжения, производительности труда, себестоимости, сбыта продукции и финансирования;

обеспечение дальнейшего расширения прав министерств, главных управлений министерств, Советов депутатов трудящихся и хозяйственных предприятий;

устранение излишних и параллельно действующих звеньев, имея в виду упрощение и удешевление аппарата управления;

приближение органов центрального аппарата хозяйственного управления, а также научно-исследовательских учреждений непосредственно к районам расположения предприятий соответствующих отраслей народного хозяйства;

обеспечение координации и увязки хозяйственной деятельности внутри экономических районов, крупных промышленных центров.

3. Ввиду наличия серьезных недостатков в работе министерств и ведомств по материально-техническому снабжению предприятий признать необходимым осуществить организационные мероприятия по коренному улучшению этого дела, с тем чтобы обеспечить более рациональное использование материальных ресурсов, не допуская замораживания их на многочисленных ведомственных базах и складах.

4. Ответственные задачи в борьбе за технический прогресс, за мощный подъем социалистического производства, поставленные партией и правительством на период шестой пятилетки, предъявляют высокие требования к хозяйственным кадрам, ко всем руководителям и организаторам производства. Они должны в совершенстве знать порученное дело, быть в курсе современных научно-технических достижений, глубоко вникать в технику и экономику предприятий, повседневно знать их нужды и запросы, руководить производством конкретно и предметно. Все это обязывает советских хозяйственников быть требовательными к себе и к своим подчиненным, чутко прислушиваться к голосу масс, активно поддерживать их творческие начинания, настойчиво овладевать техническими знаниями, расширять свой экономический кругозор, совершенствовать методы управления производством.

5. Считая, что важнейшую роль в деле улучшения руководства хозяйством призваны играть профсоюзы, объединяющие в своих рядах почти всех рабочих и служащих, необходимо:

повысить роль профсоюзов в разработке и выполнении промфинплана предприятий, в решении вопросов нормирования и организации труда, заработной платы, улучшения техники безопасности на предприятиях и особенно в решении вопросов, связанных с жилищным строительством

вом и улучшением материально-бытовых условий рабочих и служащих;

неуклонно развивать социалистическое соревнование, как могучее средство борьбы за выполнение и перевыполнение хозяйственных планов и непрерывного развития социалистической экономики;

обеспечить регулярное проведение собраний рабочих и служащих, производственных совещаний, технических конференций, хозяйственных активов, совещаний передовиков производства, рационализаторов и изобретателей, широко развернуть работу научно-технических обществ.

Деятельность советских профсоюзов должна быть поднята на такую высоту, чтобы профсоюзы полностью оправдывали свое высокое назначение быть, как учил Ленин, «школой управления, школой хозяйничания, школой коммунизма».

6. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы КПСС добиваться серьезного улучшения работы предприятий и хозяйственных органов, уделяя особое внимание делу подбора, выдвижения и правильной расстановки кадров, проверке исполнения решений партии и правительства, обеспечению строжайшей дисциплины во всех звеньях аппарата управления хозяйством.

* * *

Пленум ЦК КПСС призывает все партийные организации, всех коммунистов неуклонно претворять в жизнь задачи, поставленные XX съездом КПСС в области дальнейшего развития социалистической экономики СССР, улучшения организаторской работы, совершенствования методов руководства хозяйственным строительством на основе ленинских принципов социалистического хозяйствования, всемерного развития творческой инициативы и активности масс трудящихся».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
Вопросы управления руководством народным хозяйством СССР. Декабрь 1956 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 4, с. 326—329*

«РУКОВОДСТВО НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ И ПЛАНИРОВАНИЕ

Создание материально-технической базы коммунизма требует постоянного совершенствования хозяйственного руководства и планирования. Главное внимание во всех

звеньях планирования и руководства хозяйством должно быть сосредоточено на наиболее рациональном и эффективном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, природных богатств и устранении излишних издержек и потерь. Достижение в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах — таков непреложный закон хозяйственного строительства. Совершенствование руководства народным хозяйством должно сопровождаться всемерным упрощением и удешевлением аппарата управления.

Плановое руководство сверху донизу должно быть направлено на быстрое развитие и внедрение новой техники. На всех участках народного хозяйства необходимо совершенствоваться и строго соблюдать научно обоснованные прогрессивные нормативы использования средств производства».

Программа Коммунистической партии Советского Союза, с. 85—86

«...Настойчиво улучшать организаторскую работу по руководству народным хозяйством, вести дело так, чтобы с наименьшими затратами получать наибольший прирост продукции. Для этого необходимо выбирать наиболее прогрессивные, экономически выгодные направления в развитии отраслей промышленности; совершенствовать специализацию и кооперирование; комплексно механизировать и автоматизировать производственные процессы; быстрее внедрять в производство новейшие достижения науки и техники, прогрессивную технологию, передовой опыт; лучше использовать внутренние резервы экономических районов, предприятий, строек; укреплять государственную дисциплину во всех звеньях хозяйственного аппарата, вести беспощадную борьбу с бесхозяйственностью, расточительством, косностью, консерватизмом. Снижение себестоимости продукции и улучшение ее качества, бережливость и экономия во всем, повышение рентабельности и рост социалистических накоплений должны стать законом деятельности каждого советского предприятия...»

Резолюция XXII съезда КПСС по отчету Центрального Комитета КПСС. 31 октября 1961 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 4, с. 771

«В целях улучшения организации планирования развития народного хозяйства Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Сосредоточить общегосударственное планирование развития народного хозяйства в Государственном плановом комитете Совета Министров СССР и возложить на Госплан СССР разработку в соответствии с Программой КПСС и директивами партии и правительства государственных планов развития народного хозяйства СССР на основе народнохозяйственных планов союзных республик, обеспечение непрерывности в планировании и преемственности плановых заданий, а также дальнейшее совершенствование планирования на основе экономических законов социализма и научного обобщения опыта коммунистического строительства.

В целях быстрейшего создания материально-технической базы коммунизма и достижения самого высокого в мире уровня жизни народа Госплан СССР должен в разрабатываемых планах развития народного хозяйства СССР обеспечивать пропорциональное развитие народного хозяйства при ускоренном развитии экономически наиболее прогрессивных и перспективных отраслей промышленности и сельского хозяйства, правильное размещение производительных сил по территории страны, развитие науки, внедрение новейших достижений науки и техники, наиболее рациональное и эффективное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов, природных богатств, всемерный рост производительности труда, снижение себестоимости продукции и стоимости строительства.

В основу всей системы планирования должны быть положены планы, составляемые непосредственно предприятиями, стройками, производственными колхозно-совхозными управлениями, союзными республиками, государственными комитетами по отраслям промышленности, министерствами и ведомствами СССР, исходя из необходимости максимального использования внутренних резервов и руководствуясь директивами партии и правительства по развитию народного хозяйства СССР.

2. Установить, что планы развития народного хозяйства составляются на пять лет с распределением заданий по годам, отдельным отраслям, союзным республикам и крупным экономическим районам.

Исходя из заданий народнохозяйственного плана на пять лет и с учетом хода его выполнения, возникших дополнительных потребностей, достижений науки и техники, новых сырьевых ресурсов и других резервов в народном хозяйстве, вносятся и утверждаются необходимые уточнения годовых планов с разбивкой по полугодиям.

В целях обеспечения непрерывности в планировании и преемственности плановых заданий при уточнении годовых планов одновременно намечаются важнейшие показатели развития народного хозяйства на год, следующий за пятилеткой, с тем чтобы всегда имелась перспектива развития народного хозяйства на пять лет.

3. Установить, что Госплан СССР:

разрабатывает порядок, сроки и единую методику составления планов развития народного хозяйства на пять лет и уточнения годовых планов, материальных и стоимостных балансов и планов распределения оборудования и материалов по союзным республикам, государственным комитетам по отраслям промышленности, министерствам и ведомствам СССР;

составляет с участием союзных республик, Совета народного хозяйства СССР, Госстроя СССР, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР основные направления по развитию народного хозяйства СССР на планируемый период, в которых намечаются задания по объемам производства, капитальным вложениям, производительности труда, себестоимости продукции и другим важнейшим показателям, и сообщает их в установленном порядке советам министерств союзных республик, государственным комитетам по отраслям промышленности, министерствам и ведомствам СССР для учета при разработке планов;

рассматривает с участием Совета народного хозяйства СССР, Госстроя СССР представляемые союзными республиками, государственными комитетами по отраслям промышленности, министерствами и ведомствами СССР проекты народнохозяйственных планов, осуществляет стыковку планов союзных республик и взаимную увязку плановых показателей в территориальном и отраслевом разрезах. Составляет на этой основе проекты народнохозяйственных планов на пять лет и предложения об уточнении годовых планов с балансами и планами распределения важнейших видов промышленной и сельскохозяйст-

венной продукции и представляет их на рассмотрение правительства СССР;

следит за ходом выполнения народнохозяйственных планов, в особенности за своевременным вводом в действие производственных мощностей, освоением новых видов продукции, разрабатывает мероприятия по предупреждению возникновения отдельных несоответствий в развитии народного хозяйства и вносит в случае необходимости предложения в правительство СССР.

Советы министров союзных республик, государственные комитеты по отраслям промышленности, министерства и ведомства СССР разрабатывают и представляют в Совет Министров СССР, в Госплан СССР, в СНХ СССР и в Госстрой СССР в части капитального строительства проекты народнохозяйственных планов и несут ответственность за составление и выполнение планов, за обеспечение экономически обоснованных темпов и наиболее целесообразных направлений развития народного хозяйства республики, полное и рациональное использование природных богатств, материальных, трудовых и финансовых ресурсов в интересах неуклонного роста экономики республики и страны в целом. Каждая союзная республика, разрабатывая народнохозяйственные планы, должна учитывать новейшие достижения науки и техники, все свои возможности и резервы и вносить достойный вклад в общенародное дело коммунистического строительства.

4. Госплан СССР осуществляет подготовку предложений по координации планов развития народного хозяйства СССР с народнохозяйственными планами других социалистических стран.

5. Возложить на Госплан СССР:

а) составление с участием Госстроя СССР на основе предложений советов министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР и представление на утверждение в Совет Министров СССР титульных списков особо важных строений с установлением в них объемов капитальных вложений на весь период строительства и заданий по вводу в действие производственных мощностей по годам в соответствии с нормами продолжительности строительства;

б) рассмотрение с участием Госстроя СССР, государственных комитетов по отраслям промышленности, мини-

стерств и ведомств СССР и утверждение титульных списков строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования;

в) установление с участием Госстроя СССР порядка выбора районов и пунктов строительства новых промышленных предприятий, городов и поселков и разработку основных показателей технико-экономического обоснования размещения предприятий;

г) рассмотрение представляемых союзными республиками, министерствами и ведомствами СССР планов развития и комплексного использования водных ресурсов, а также организацию разработки общегосударственных и межреспубликанских схем использования и охраны водных ресурсов;

д) разработку с участием советов министров союзных республик, Совета народного хозяйства СССР, Министерства финансов СССР, Академии наук СССР, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР предложений по совершенствованию системы цен и тарифов; утверждение в установленном порядке оптовых цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, тарифов на грузовые и пассажирские перевозки, торговых, сбытовых и снабженческих скидок и наценок, а также по согласованию с Государственным комитетом по торговле при СНХ СССР розничных цен на товары народного потребления;

е) утверждение с участием Совета народного хозяйства СССР, Госстроя СССР и государственных комитетов по отраслям промышленности основных норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии, а также нормативов использования машин и оборудования;

ж) установление по предложениям союзных республик, министерств и ведомств СССР топливных режимов предприятий и видов топлива с учетом балансов и ресурсов по районам страны.

6. Поручить председателю Госплана СССР разработать и представить в 2-месячный срок в Совет Министров СССР проект Положения о Государственном плановом комитете Совета Министров СССР (Госплане СССР) в соответствии с настоящим постановлением.

7. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии улучшить подбор и расстановку кадров в плановых органах, имея в виду укрепить эти органы квалифицированными специалистами, обладающими необ-

ходимым опытом работы в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте и других отраслях народного хозяйства».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О дальнейшем улучшении организации планирования развития народного хозяйства. 11 января 1963 г.—Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 272—276

«Пленум Центрального Комитета КПСС *постановляет:*

1. Одобрить мероприятия по дальнейшему развитию сельского хозяйства, разработанные Президиумом ЦК КПСС и изложенные в докладе товарища Л. И. Брежнева. Поручить Президиуму ЦК КПСС и Совету Министров СССР принять соответствующие решения.

Обязать партийные, советские и сельскохозяйственные органы, руководителей министерств и ведомств, промышленных предприятий, колхозов и совхозов провести необходимую организаторскую и политическую работу по выполнению этих решений.

2. Пленум ЦК считает, что успешное осуществление намеченных партией мер по дальнейшему укреплению экономики колхозов и совхозов, повышению материальной заинтересованности тружеников деревни в результатах труда требует коренного улучшения работы всех партийных, советских, хозяйственных, комсомольских и профсоюзных организаций. Главным и определяющим в их деятельности является повседневная забота о людях, о развитии экономики колхозов и совхозов, об увеличении производства сельскохозяйственных продуктов, удешевлении их себестоимости и обеспечении рентабельности всех отраслей производства.

Нужно решительно отказаться от практики администрирования, командования, подмены руководителей и специалистов колхозов и совхозов, искоренять проявления парадности и шумихи.

Необходимо добиваться активного участия широких масс в осуществлении хозяйственно-политических задач, обеспечить правильный подбор, расстановку и воспитание кадров, систематический контроль за выполнением решений партии. Нужно укрепить дисциплину во всех звеньях партийного и государственного аппарата, на всех участ-

ках общественного производства, повысить ответственность каждого работника за порученное дело.

Особое внимание следует обратить на укрепление и повышение роли первичных партийных организаций колхозов и совхозов. Райкомы партии должны повседневно опираться на них, помогать им в налаживании организаторской и политико-воспитательной работы в массах.

3. Пленум ЦК КПСС придает особое значение развитию сельскохозяйственной науки. Долг работников науки — расширить теоретические исследования, повысить их уровень и результативность, оказывать всемерную помощь колхозам и совхозам в широком применении научных достижений и передовой практики в интересах дальнейшего развития всех отраслей колхозного и совхозного производства.

4. Обязать партийные, советские и сельскохозяйственные органы добиться решительного укрепления демократических основ колхозного строя, строгого соблюдения принципов управления делами артели, широкого участия колхозников в решении основных вопросов колхозного производства. Принять меры по дальнейшему укреплению и охране общественной социалистической собственности, наведению порядка в землепользовании, пресечению фактов разбазаривания земли.

Считать необходимым приступить к выработке нового Примерного устава сельскохозяйственной артели и к подготовке Третьего Всесоюзного съезда колхозников.

5. Поручить партийным организациям широко разъяснить всем колхозникам, рабочим совхозов, специалистам решения настоящего Пленума, организовать и направить творческую активность, энергию тружеников деревни на повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, на увеличение производства всех продуктов сельского хозяйства».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О неотложных мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства СССР. 26 марта 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 607—608*

«Пленум ЦК КПСС отмечает, что существующая организационная структура управления, методы планирования и экономического стимулирования в промышленности не отвечают современным условиям и уровню развития производительных сил.

Серьезным недостатком в руководстве промышленностью является то, что в нем преобладали административные методы в ущерб экономическим. Хозрасчет на предприятиях носит во многом формальный характер; права предприятий в хозяйственной деятельности ограничены.

Работа предприятий регламентируется большим числом плановых показателей, что ограничивает самостоятельность и инициативу коллективов предприятий, снижает ответственность за улучшение организации производства. Система материального поощрения работников промышленности слабо заинтересовывает их в улучшении общих итогов работы предприятий, в повышении рентабельности производства и улучшении качества промышленной продукции.

Управление промышленностью по территориальному принципу, несколько расширив возможности межотраслевой специализации и кооперирования промышленного производства в пределах экономических районов, в то же время сдерживало развитие отраслевой специализации и рациональных производственных связей между предприятиями, находящимися в разных экономических районах, отделило науку от производства, привело к раздробленности и многоступенчатости руководства отраслями промышленности, к потере оперативности в работе.

В целях дальнейшего развития промышленности и повышения эффективности общественного производства, ускорения технического прогресса, увеличения темпов роста национального дохода и обеспечения на этой основе дальнейшего подъема благосостояния советского народа требуется улучшить методы планирования, усилить экономическое стимулирование промышленного производства, повысить материальную заинтересованность работников в улучшении итогов работы предприятий.

Пленум ЦК считает необходимым организовать управление промышленностью по отраслевому принципу, образовать союзно-республиканские и общесоюзные министерства по отраслям промышленности.

Признать целесообразным устранить излишнюю регламентацию деятельности предприятий, сократить число плановых показателей, утверждаемых предприятиям сверху, наделить их необходимыми средствами для развития и совершенствования производства, улучшить использование таких важнейших экономических рычагов, как прибыль, цена, премия, кредит.

От хозяйственных и плановых органов требуется большая гибкость и оперативность в планировании и управлении производством, умение своевременно учитывать меняющуюся хозяйственную обстановку, маневрировать ресурсами, увязывать производство с возросшими потребностями и спросом населения, укреплять хозяйственный расчет, быстро внедрять научно-технические достижения, находить в конкретных условиях предприятия лучшие способы решения хозяйственных задач.

Вся система планирования, руководства производством и материального поощрения должна быть направлена на обеспечение высоких темпов развития общественного производства и повышение его эффективности. Важнейшим условием достижения указанных целей является создание у коллективов предприятий заинтересованности в разработке более высоких плановых заданий, в улучшении использования производственных фондов рабочей силы, материальных и финансовых ресурсов, совершенствовании техники, организации труда, повышении рентабельности производства.

Расширяя хозяйственную самостоятельность предприятий, партия и советское правительство будут и впредь проводить единую политику в области планирования главных направлений развития производства, технического прогресса, капитальных вложений, цен, оплаты труда и финансов.

Важное значение предлагаемых мер по улучшению организации управления и усилению экономических методов руководства промышленностью состоит в том, что они сочетают единое государственное планирование с полным хозрасчетом предприятий, централизованное отраслевое управление с широкой республиканской и местной хозяйственной инициативой, принцип единоначалия с повышением роли производственных коллективов. При этом обеспечивается дальнейшее расширение демократических принципов управления, создаются экономические предпосылки для более широкого участия масс в управлении

производством и их воздействия на результаты экономической работы предприятий. Такая система хозяйственного управления полнее соответствует современным требованиям и позволит лучше использовать преимущества социалистического строя».

Постановление Пленума ЦК КПСС. Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства. 29 сентября 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 3, с. 641—643

«Оценивая итоги развития народного хозяйства за последние годы, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают, что дальнейшее развитие промышленности на основе современных достижений науки и техники и повышение эффективности общественного производства требуют улучшения управления промышленностью. Нынешние формы и методы управления промышленностью, как показал опыт, не соответствуют изменившимся условиям в экономике, технике и в организации производства.

Как известно, в 1957 г. была произведена реорганизация управления промышленностью, выразившаяся в переходе от управления через министерства к управлению по территориальному принципу — через советы народного хозяйства. Промышленные министерства были упразднены, а предприятия, находившиеся в их ведении, переданы в подчинение совнархозов, созданных, как правило, в пределах области, края, республики. При организации управления промышленностью по территориальному принципу — через советы народного хозяйства экономических административных районов — расширились возможности специализации и кооперирования промышленного производства в пределах экономического района, были созданы общие для предприятий разных отраслей промышленности специализированные заводы по ремонту оборудования, производству заготовок, инструмента, улучшилась организация материально-технического снабжения.

Однако с течением времени в существующей системе управления промышленностью стали проявляться серьезные недостатки, мешающие дальнейшему развитию эко-

номики страны. Главный недостаток состоял в том, что управление отраслью промышленности, представляющей собой единое целое в техническом отношении, было раздроблено по экономическим административным районам. В связи с этим руководство отраслями промышленности ослабло, стало тормозиться развитие отраслевой специализации и рациональных производственных связей между предприятиями, находящимися в разных экономических административных районах.

Проведенное позднее укрупнение совнархозов, образование в РСФСР, Украинской ССР и Казахской ССР республиканских совнархозов и создание государственных комитетов по отраслям промышленности не устранили этого главного недостатка в существующей системе управления промышленностью.

Образованные для проведения единой технической политики отраслевые государственные комитеты, сосредоточив в своем ведении научно-исследовательские, конструкторские и проектные организации, оказались оторванными от промышленных предприятий, подчиненных совнархозам, и не обеспечили выполнения возложенных на них задач в области технического прогресса.

Отрыв научно-исследовательских, конструкторских и проектных организаций от промышленных предприятий отрицательно сказался на качестве проектирования строительства и реконструкции предприятий, на разработке и освоении новых технологических процессов, машин и оборудования, на освоении производственных мощностей, а также на осуществлении мероприятий по повышению качества промышленной продукции.

Таким образом, управление отраслью промышленности не получило организационного завершения. Создание многочисленных органов управления привело к многоступенчатости в управлении промышленностью, породило параллелизм в работе отдельных органов и привело к ослаблению ответственности должностных лиц за порученное им дело.

Учитывая, что развитие промышленности идет по пути отраслевой специализации, образования новых отраслей и видов производств на базе широкого использования достижений науки и техники в производстве и что руководство предприятиями должно быть организовано на научной основе и глубоком знании специфики каждой отрасли, следует организовать управление промышленностью по

отраслевому принципу, сосредоточив руководство предприятиями, научно-исследовательскими, конструкторскими и проектными организациями соответствующих отраслей промышленности и распоряжение выделяемыми для них материальными и финансовыми ресурсами в едином союзно-республиканском или общесоюзном органе.

Такая организация управления промышленностью позволит:

укрепить отрасль промышленности как важнейший производственно-технический и экономический комплекс в народном хозяйстве;

обеспечить единство в руководстве производством, развитием науки, техники и экономики данной отрасли промышленности и улучшить использование материальных и финансовых ресурсов;

повысить роль экономических факторов в работе промышленных предприятий;

ликвидировать имеющуюся многоступенчатость органов управления и параллелизм в их работе и повысить ответственность работников органов управления промышленностью за порученное им дело...

II. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ

11. В связи с переходом к управлению промышленностью по отраслевому принципу установить, что союзно-республиканские министерства СССР и общесоюзные министерства являются распорядителями материально-технических ресурсов, выделяемых на развитие отраслей промышленности, а реализация планов материально-технического снабжения проводится через систему главснабсбытов и территориальных органов материально-технического снабжения.

12. Возложить на союзно-республиканские и общесоюзные министерства ответственность за материально-техническое снабжение предприятий и организаций соответствующих отраслей промышленности. Министерства определяют потребность предприятий в материалах и оборудовании, распределяют выделенные фонды на материалы и оборудование по потребителям, осуществляют контроль за реализацией фондов и обеспечивают внутриотраслевые кооперированные поставки.

13. Сохранить существующие в экономических районах органы материально-технического снабжения, организованные по территориальному принципу, с сетью спе-

специализированных (по основным видам продукции) и универсальных баз и складов, возложив на эти органы реализацию фондов на материальные ресурсы, выделяемые предприятиям, расположенным в этих районах, а также контроль за отгрузкой продукции из данного района в другие районы страны.

14. Для руководства материально-техническим снабжением образовать союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению.

Возложить на Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению:

реализацию планов материально-технического снабжения и обеспечение межотраслевых кооперированных поставок;

распределение по потребителям продукции, не распределяемой Госпланом СССР, план производства которой утверждается соответствующими министерствами;

контроль за своевременным выполнением министерствами, ведомствами и предприятиями-поставщиками планов поставки продукции;

разработку и осуществление мероприятий по совершенствованию системы и органов материально-технического снабжения.

Распоряжения Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению по вопросам, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения министерствами и другими организациями.

15. Установить, что Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению возглавляется заместителем Председателя Совета Министров СССР.

16. Считать необходимым иметь в союзных республиках главные управления материально-технического снабжения, подчиненные советам министров союзных республик и Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению, возложив на эти главные управления непосредственное руководство территориальными органами материально-технического снабжения.

17. Передать Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению главные управления по межреспубликанским поставкам

продукции, состоявшие при Совете народного хозяйства СССР, кроме Главного управления по межреспубликанским поставкам сырья для легкой промышленности и Главного управления по межреспубликанским поставкам сырья для пищевой промышленности, которые передать соответственно Министерству легкой промышленности СССР и Министерству пищевой промышленности СССР, поскольку предприятия этих министерств являются основными потребителями сырьевых материалов, реализуемых указанными главными управлениями.

18. Признать необходимым передать соответствующим министерствам СССР главные управления по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями строящихся и реконструируемых предприятий, сохранив за ними на 1965 г. обязательства по всему установленному объему комплектования строек независимо от их ведомственной подчиненности.

Передачу указанных главных управлений министерствам произвести в сроки, устанавливаемые Советом Министров СССР.

19. Сохранить действующую систему материально-технического снабжения предприятий и организаций железнодорожного и воздушного транспорта, морского и речного флота, связи, энергетики, транспортного строительства, газовой промышленности, сельского хозяйства и исполкомов местных Советов депутатов трудящихся.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Об улучшении управления промышленностью. 30 сентября 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 646—648, 652—654

«В целях повышения эффективности общественного производства, увеличения темпов роста национального дохода и на этой основе дальнейшего подъема благосостояния народа Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают необходимым изменить методы планового руководства промышленностью в следующем направлении:

обеспечить наиболее правильное сочетание централизованного государственного планирования с широкой хозяйственной инициативой предприятий и усилением экономического стимулирования промышленного производства;

расширить права предприятий на основе полного хозяйственного расчета. По мере повышения эффективности производства и роста ресурсов предприятий увеличивать размер средств, оставляемых в распоряжении предприятий для развития производства иощернения работников;

оценивать результаты деятельности предприятий по реализованной продукции, полученной прибыли (рентабельности производства) и по выполнению заданий по поставкам важнейших видов продукции;

поставить оплату труда работников промышленности в непосредственную зависимость не только от результатов их индивидуального труда, но и от общих итогов работы предприятий;

положить в основу экономических отношений между предприятиями принцип взаимной материальной ответственности. Развивать постоянные прямые связи между предприятиями-изготовителями и потребителями. Повысить роль хозяйственных договоров.

Системы планирования и экономического стимулирования должны создавать у коллективов предприятий заинтересованность в разработке более высоких плановых заданий, предусматривающих полное использование производственных фондов, рабочей силы, материальных и финансовых ресурсов, совершенствование техники производства и улучшение качества продукции.

Повышение роли экономических методов в плановом руководстве промышленным производством и расширение хозяйственной самостоятельности предприятий должны осуществляться на основе дальнейшего совершенствования централизованного планирования, проведения единой государственной политики в области финансов, цен, кредита и оплаты труда, в интересах дальнейшего роста и эффективности производства, пропорционального развития народного хозяйства. Все это позволит более полно использовать преимущества социалистического способа производства и откроет новые возможности для подъема экономики страны».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства. 4 октября 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 659—660

«Пленум ЦК КПСС отмечает, что органы партийно-государственного контроля провели значительную работу по проверке исполнения решений партии и правительства, в борьбе за подъем социалистической экономики, укрепление государственной дисциплины и привлечению к делу контроля широких масс коммунистов и беспартийных.

В целях широкого вовлечения трудящихся в дело проверки и контроля и повышения их роли в работе контрольных органов Пленум ЦК КПСС *постановляет*: преобразовать органы партийно-государственного контроля в органы народного контроля, которые должны являться одним из действующих средств партии и правительства по еще более широкому вовлечению народных масс в управление делами государства, обеспечению систематической проверки исполнения директив партии и правительства советскими, хозяйственными и другими организациями, укреплению государственной дисциплины и социалистической законности.

Совету Министров СССР в соответствии с настоящим постановлением утвердить Положение об органах народного контроля».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О преобразовании органов партийно-государственного контроля. 6 декабря 1965 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 5, с. 737—738*

«Считая важнейшей задачей дальнейшее развитие средств вычислительной техники и экономико-математических методов и широкое внедрение их в систему планирования, учета и управления в народном хозяйстве, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Возложить на министерства и ведомства ответственность за внедрение и эксплуатацию отраслевых и ведомственных систем планирования, учета, управления и обработки информации, автоматизированных систем управления предприятиями и технологическими процессами производства, а также автоматизацию и механизацию инженерно-технических и управленческих работ на базе применения экономико-математических методов и современных средств вычислительной техники.

Установить, что создание отраслевых и ведомственных вычислительных центров и автоматизированных систем управления должно осуществляться по планам, утверждаемым Госпланом СССР по согласованию с ЦСУ СССР и Министерством приборостроения, средств автоматизации и систем управления, и базироваться на применении современных средств автоматизации и вычислительной техники, разрабатываемых и изготавливаемых организациями и предприятиями Министерства радиопромышленности и Министерства приборостроения, средств автоматизации и систем управления».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Об улучшении организации работы по созданию и внедрению в народное хозяйство средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления. 6 марта 1966 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 21—22

«После октябрьского Пленума Центральный Комитет сосредоточил усилия на коренных вопросах совершенствования экономических отношений в нашем обществе, улучшения системы управления народным хозяйством, планирования и стимулирования производства. На мартовском и сентябрьском Пленумах ЦК КПСС был выработан новый подход к руководству экономикой, определены принципы экономической политики партии на современном этапе нашего развития. Они состоят в том, чтобы усилить роль экономических методов и стимулов в управлении народным хозяйством, коренным образом улучшить государственное планирование, расширить хозяйственную самостоятельность и инициативу предприятий, колхозов, совхозов, повысить ответственность и материальную заинтересованность производственных коллективов в результатах своей деятельности.

Проведение такой экономической политики будет способствовать созданию необходимых условий для ускорения темпов технического прогресса, повышения эффективности общественного производства и развития производительных сил.

В целях улучшения руководства отраслями промышленности и ускорения научно-технического прогресса образованы, как вы знаете, общесоюзные и союзно-республиканские министерства. На них возложена ответствен-

ность за положение дел в соответствующих отраслях, за высокий технический уровень производства и удовлетворение потребностей страны в промышленной продукции, за осуществление экономической реформы.

Вновь созданное централизованное отраслевое управление хорошо сочетается с существенным расширением прав союзных республик, предприятий и объединений, усилением экономических методов руководства — и в этом преимущество новой системы управления промышленностью. Хотелось бы предостеречь работников министерств от попыток возрождения узковедомственного подхода к делу, чем нередко грешили прежде министерства.

Предстоит еще много сделать, чтобы полностью претворить в жизнь новую систему планирования и экономического стимулирования. Это одна из важных задач на ближайшие годы».

Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIII съезду Коммунистической партии Советского Союза. Доклад Первого секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева 29 марта 1966 года.— Материалы XXIII съезда КПСС. М., 1966, с. 40—41

«2. Съезд полностью одобряет решения мартовского и сентябрьского (1965 г.) Пленумов ЦК КПСС, вскрывших причины недостатков в развитии экономики и выработавших новый подход к руководству народным хозяйством. Новая система хозяйствования создает более благоприятные условия для рационального использования гигантских производительных сил страны, для быстрого роста народного благосостояния, полного раскрытия преимуществ социалистического строя.

Съезд обязывает партийные, советские и хозяйственные организации последовательно проводить разработанные партией принципы экономической политики, предусматривающие сочетание централизованного отраслевого управления с расширением прав союзных республик, усиление роли экономических методов в руководстве хозяйством, коренное улучшение планирования, расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы коллективов предприятий, повышение их материальной заинтересованности в результатах своей деятельности. Претворение в жизнь новой системы планирования и экономиче-

ского стимулирования — одна из важнейших задач на ближайшие годы.

В новых условиях необходимо также усилить внимание к моральным стимулам производства, к укреплению трудовой дисциплины, воспитанию отношения к труду как к патриотическому долгу, личной ответственности каждого работника за положение дел на предприятии, стройке, в учреждении, максимально использовать широкие возможности, которые открывает для этого новая система экономического стимулирования производства.

Съезд обязывает промышленные министерства обеспечить более быстрое внедрение в производство достижений науки и техники, укрепление связей производственных предприятий с научно-исследовательскими и конструкторскими организациями, всемерное развитие специализации и кооперирования производства. Партийные, советские организации и хозяйственные органы должны вести решительную борьбу за укрепление государственной дисциплины, за искоренение бюрократических методов руководства, узковедомственного подхода к делу и местничества».

*Резолюция XXIII съезда КПСС по
Отчетному докладу Центрального Комитета
КПСС. 8 апреля 1966 г.— Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 6, с. 37—*
38

«5. Улучшать руководство экономикой страны на основе неуклонного осуществления решений партии о совершенствовании планирования, экономического стимулирования производства, расширения инициативы и хозяйственной самостоятельности предприятий, повышения материальной заинтересованности трудящихся в результатах их труда. Обеспечить правильное сочетание централизованного планового руководства с развитием хозяйственной инициативы и самостоятельности промышленных предприятий.

В этих целях:

сосредоточить централизованное плановое руководство хозяйством в первую очередь на совершенствовании основных народнохозяйственных пропорций, улучшении размещения производства и комплексном развитии экономических районов; обеспечении высоких темпов производства

и поставок важнейших видов продукции; проведении единой государственной политики в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, цен, прибыли, финансов и кредита; экономическом контроле за эффективным использованием производственных фондов, трудовых, материальных и природных ресурсов.

Необходимо решительно улучшить систему материально-технического снабжения и подготовить постепенный переход к плановому распределению оборудования, материалов и полуфабрикатов путем оптовой торговли;

совершенствовать методы управления производством и повышать уровень планово-экономической работы на фабриках, заводах, стройках, в колхозах, совхозах и других предприятиях. Для этого необходимо неуклонно осуществлять ленинские принципы хозрасчета, последовательно расширять права и хозяйственную самостоятельность предприятий, развивать их инициативу, прежде всего путем материального стимулирования высоких результатов, достигаемых коллективами в интересах общества, повысить материальную ответственность предприятий за выполнение плановых и договорных обязательств. Поднять роль экономических рычагов и стимулирования производства. Всемерно развивать социалистическое соревнование и повышать значение моральных стимулов.

Расширяя демократические основы управления, поднимая роль производственных коллективов в управлении предприятиями, необходимо воспитывать у каждого работника коммунистическое отношение к труду, стремление по-хозяйски относиться к народному имуществу, укреплять производственную и государственную дисциплину. Современные условия и задачи развития народного хозяйства предъявляют новые требования к руководящим кадрам, обязывают их овладеть методами экономического руководства, вести борьбу против формального администрирования, использовать новейшие данные науки управления, применять современную вычислительную технику, добиваться сокращения управленческого аппарата.

Строго и последовательно соблюдать принципы социалистического хозяйствования, не допускать необоснованной регламентации хозяйственной и финансовой деятельности предприятий.

Пятилетний план должен обеспечить дальнейший рост оборонной мощи Советского Союза, что позволит еще более надежно оградить советский народ, все социалистическое

содружество от опасности империалистической агрессии, укрепит позиции миролюбивых и освободительных сил во всем мире».

Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. Утверждены 8 апреля 1966 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 6, с. 55—56

«Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что осуществление отраслевого принципа управления, претворение в жизнь новой системы планирования и экономического стимулирования, все более широкое внедрение в народное хозяйство автоматических систем управления, электронных и вычислительных машин создают необходимые условия для дальнейшего совершенствования аппарата управления и сокращения расходов на его содержание.

Вместе с тем руководители многих министерств, ведомств, советских, хозяйственных органов, предприятий и организаций не уделяют должного внимания вопросам улучшения работы аппарата управления и удешевления его, в результате чего этот аппарат все еще остается большим и дорогостоящим.

В отдельных отраслях хозяйства сохраняется многоступенчатая система управления и создаются ненужные, во многих случаях параллельно действующие организации. Структура управления на многих предприятиях промышленности, транспорта, строительства и других отраслей хозяйства является громоздкой, что усложняет руководство производством, отвлекает значительное количество специалистов от решения основных производственных задач и приводит к излишним расходам на управление. Неоправданно велики штаты управленческого аппарата на мелких предприятиях, структура которых во многих случаях установлена по аналогии с крупными предприятиями. Большие излишества допускаются в расходовании средств на проведение всякого рода командировок, приобретение мебели, инвентаря и другого оборудования для служебных помещений.

Несмотря на неоднократные указания ЦК КПСС и Совета Министров СССР, продолжают иметь место многочис-

ленные факты проведения не вызываемых необходимостью совещаний, конференций и симпозиумов.

Серьезные недостатки имеются в организации труда работников аппарата управления. Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик, руководители предприятий, организаций и учреждений не принимают должных мер к механизации и автоматизации управленческого труда, а также к совершенствованию стиля работы и повышению культуры труда в аппарате управления.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР *постановляют*:

1. Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик:

разработать и осуществить мероприятия по совершенствованию структуры аппарата управления и сокращению его численности, имея при этом в виду пересмотреть сеть трестов, комбинатов, управлений и контор и ликвидировать параллельно действующие и излишние организации, устранить излишества в штатах предприятий, организаций и учреждений, ликвидировать дробность структурных подразделений заводоуправлений и других звеньев управленческого аппарата и перевести небольшие предприятия там, где это целесообразно, на бесцеховую структуру управления производством;

пересмотреть действующие типовые штаты и типовые структуры предприятий, организаций и учреждений, максимально используя передовой опыт предприятий и организаций, имеющих наиболее экономные штаты аппарата управления;

сократить в 1970 г. расходы на содержание административно-управленческого, цехового (линейного) персонала и охраны и расходы на все виды служебных командировок на предприятиях, в организациях и учреждениях на 1667,6 млн. руб. согласно приложениям № 1 и 2 против предусмотренных на 1969 г. ассигнований на эти цели по уточненным сметам административно-управленческих расходов. Расходы на содержание аппарата управления для вновь вводимых в эксплуатацию в 1970 г. предприятий, организаций и новых производств устанавливаются министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик в пределах показателей народнохозяйственного плана и бюджета на 1970 г.;

обеспечить своевременное доведение до предприятий, организаций и учреждений заданий по сокращению расходов на управление и перечисление в бюджет экономии, предусмотренной настоящим пунктом, установив строгий контроль за выполнением этих заданий.

Министерству финансов СССР определить порядок перечисления указанной экономии в бюджет.

2. Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик начиная с 1970 г. устанавливать для подведомственных предприятий, организаций и учреждений предельные ассигнования на содержание аппарата управления.

Руководителям предприятий и организаций утверждать сметы расходов на содержание аппарата управления в пределах установленных им ассигнований на эти расходы.

ЦСУ СССР совместно с Министерством финансов СССР уточнить состав расходов на содержание аппарата управления и номенклатуру должностей работников, фонд заработной платы которых должен включаться в указанные расходы.

3. Предупредить руководителей предприятий, организаций и учреждений, что они несут персональную ответственность за расходование средств на содержание аппарата управления в соответствии с выделенными предельными ассигнованиями на содержание аппарата управления.

Министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик, Комитету народного контроля СССР и Министерству финансов СССР усилить контроль за правильным и экономным расходованием средств на содержание аппарата управления.

4. Министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик, руководителям предприятий, организаций и учреждений обеспечить проверку правильности расходования средств на командировки и принять меры к сокращению этих расходов и недопущению излишних командировок.

5. Принять предложения Совета Министров РСФСР и Совета Министров Украинской ССР об упразднении плановых комиссий экономических районов, расположенных на территории РСФСР и Украинской ССР.

6. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, советы министров союзных республик,

министерства, ведомства, предприятия и организации принять меры к обеспечению рационального использования рабочего времени руководящих работников и специалистов предприятий, организаций и учреждений, регламентированию проведения совещаний и заседаний и вызова работников в различные инстанции и дальнейшему совершенствованию стиля работы и повышению культуры труда в аппарате управления.

7. Министерством и ведомствам СССР и советам министров союзных и автономных республик, исполкомам Советов депутатов трудящихся, руководителям предприятий, организаций и учреждений обеспечить трудоустройство работников, высвобождаемых из аппарата управления в связи с сокращением его в соответствии с настоящим постановлением».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О мерах по совершенствованию и удешевлению аппарата управления. 13 октября 1969 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 7, с. 546—548

«7. Съезд признает необходимым продолжать линию на совершенствование управления народным хозяйством, на улучшение планирования. Необходимо повышать научную обоснованность и сбалансированность планов, оптимально сочетать отраслевое и территориальное планирование, обеспечивать комплексное планирование и решение крупных народнохозяйственных проблем. Поднять ответственность кадров за выполнение государственных планов и заданий.

Полнее использовать материальные и моральные стимулы для развития производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, повышения качества продукции, лучше использовать экономические рычаги для более полной мобилизации резервов, развивать экономически целесообразные прямые связи между предприятиями. Завершить перевод на новую систему планирования и экономического стимулирования предприятий всех отраслей материального производства, научно-исследовательских и конструкторских организаций, сферы обслуживания, настойчиво работать над дальнейшим развитием и углублением этой системы. Большие

задачи в связи с этим стоят перед экономической наукой.

Нужно и дальше осуществлять концентрацию производства путем создания производственных, научно-производственных объединений и комбинатов, которые в перспективе должны стать основными хозрасчетными звеньями общественного производства. Совершенствовать структуру, сокращать излишние подразделения административно-управленческого аппарата, шире применять организационную и электронно-вычислительную технику, автоматизированные системы и научные методы управления и планирования.

Съезд считает, что на современном этапе коммунистического строительства с его высокими темпами научно-технического прогресса первостепенное значение приобретает экономическое образование всех кадров, широких масс трудящихся.

Масштабы и характер экономических задач, поставленных партией, диктуют необходимость серьезно повысить уровень всей хозяйственной работы. Одной из центральных задач остается все более широкое вовлечение трудящихся масс в управление производством».

*Резолюция XXIV съезда КПСС по
Отчетному докладу Центрального Комитета
КПСС. 9 апреля 1971 г.—
Решения партии и правительства по
хозяйственным вопросам, т. 8,
с. 346—347*

«Высокий уровень развития народного хозяйства, достигнутый страной, имеет и еще одно важное следствие: серьезно повышаются требования к планированию, управлению, методам хозяйственной работы. Усиливается взаимозависимость всех звеньев экономики, что повышает значение перспективного планирования, отработки системы межотраслевых связей, улучшения материального снабжения.

Важные особенности нынешнего этапа хозяйственного развития страны определяются также быстро разворачивающейся научно-технической революцией. Социализм, плановое социалистическое хозяйство открывают наиболее широкий простор для всестороннего прогресса науки и техники. В то же время научно-техническая революция тре-

бует совершенствования многих сторон нашей хозяйственной деятельности. Иначе говоря, это огромная сила, благоприятствующая социализму, но ею надо по-настоящему овладеть».

Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева. 30 марта 1971 года.— Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1972, с. 39

«4. СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Товарищи! Третий узловый вопрос экономической политики партии — это совершенствование системы управления экономикой. Речь идет, по существу, о том, как нам лучше организовать деятельность общества по ускорению экономического и социального развития, обеспечить наиболее полное использование имеющихся возможностей, еще теснее объединить сотни тысяч коллективов, десятки миллионов трудящихся вокруг главных целей партийной политики. Следовательно, вопросы управления затрагивают не только узкий круг руководителей и специалистов, но и все партийные, советские, хозяйственные организации, все коллективы трудящихся. Это означает, что улучшение управления — важная составная часть всей деятельности партии по руководству экономикой. Именно так поставил вопрос Центральный Комитет на декабрьском (1969 г.) Пленуме.

Почему вопросы управления стали сейчас особенно актуальными?

Потому, прежде всего, что рост масштабов и качественные сдвиги в нашей экономике, как уже говорилось, предъявляют новые, более высокие требования к управлению, не позволяют довольствоваться сложившимися формами и методами, даже если они хорошо служили в прошлом.

Надо помнить в виду и другое — в последнее время серьезно расширились возможности улучшения управления. Это связано с повышением уровня знаний и профессиональной подготовки наших кадров, широких масс трудящихся, с быстрым развитием науки управления и электронно-вычислительной техники.

Очень важна и политическая сторона вопроса. Бесперебойная работа хозяйственного механизма помогает соз-

дать хорошую, деловую обстановку в стране, способствует трудовому подъему широких масс, вызывает рост инициативы у трудящихся, так как люди видят, что их работа приносит должные плоды, идет на благо народа, на благо всего общества. (А плоды сменты.) И, с другой стороны, ничто так не расхолаживает людей, как факты непродуманных решений, головотяпства или бюрократизма отдельных работников, ведущие к тому, что впустую растрачиваются труд, общественные богатства, созданные ценности.

За отчетный период была проделана большая работа в области совершенствования хозяйственного механизма. После восстановления отраслевой системы управления существенно повысился уровень централизованного руководства народным хозяйством. В соответствии с решениями партии промышленность была переведена на новую систему планирования и экономического стимулирования, что позволило приостановить развитие некоторых нежелательных тенденций в экономике, наметившихся в предшествующие годы. Линия на дальнейшее развитие демократических основ нашла выражение в более широком привлечении трудящихся к управлению производством, в расширении хозяйственной компетенции республик и областей, а также оперативной самостоятельности предприятий.

Вместе с тем жизнь, практика — а это лучшие учителя — показывают, что мы не можем довольствоваться достигнутым. Совершенствование системы управления — не разовое мероприятие, а динамичный процесс решения проблем, выдвигаемых жизнью. Эти проблемы и впредь должны будут находиться в центре нашего внимания.

В этой связи представляется целесообразным коротко остановиться на некоторых вопросах, имеющих, по мнению Центрального Комитета, большое значение.

О планировании. Центральное звено, сердцевина руководства народным хозяйством в условиях социализма — это планирование. Наша страна имеет крупные достижения в этой области и вправе гордиться ими. Но стоять на месте нельзя, надо продолжать интенсивно работать над совершенствованием как теории, так и практики народнохозяйственного планирования.

Задачей первостепенного значения становится дальнейшее повышение его научного уровня. Назрела необходимость совершенствования методов планирования. Оно

должно опираться на более точное изучение общественных потребностей, на научные прогнозы наших экономических возможностей, на всесторонний анализ и оценку различных вариантов решений, их непосредственных и долгосрочных последствий. Чтобы решить эту ответственную и сложную задачу, необходимо раздвинуть горизонты экономического планирования.

Все чаще мы сталкиваемся с тем, что осуществление важнейших экономических и социально-политических задач требует не пяти лет, а гораздо большего срока. В этой связи встает вопрос о перспективном долгосрочном планировании развития народного хозяйства, опирающемся на прогнозы роста населения страны, потребностей народного хозяйства, научно-технического прогресса. При таком подходе, обеспечивающем постоянную увязку долгосрочных планов с пятилетними и годовыми, могут эффективнее решаться коренные проблемы нашего развития.

Все более важным становится комплексный подход к планированию и принятию крупных народнохозяйственных решений. Сам характер стоящих перед нами задач таков, что их решение, как правило, требует согласованных усилий многих отраслей и экономических районов, включает осуществление целой системы различных мероприятий.

Имеем ли мы положительный опыт в этой области? Безусловно. Если говорить только о последних годах, то это программа подъема сельского хозяйства, программа освоения огромного нефтеносного района в Западной Сибири, программа космических исследований и другие. Теперь нам предстоит более углубленная разработка многих других долгосрочных программ и увязка их с общими планами экономического развития страны.

В плановой работе следует полнее учитывать местные особенности. В нашей огромной, разнообразной по условиям стране эта задача имеет первостепенное значение. Надо и дальше продолжать работу по улучшению территориального размещения производства.

Наука серьезно обогатила теоретический арсенал планирования, разработав методы экономико-математического моделирования, системного анализа и другие. Необходимо шире использовать эти методы, быстрее создавать отраслевые автоматизированные системы управления, имея в виду, что в перспективе нам предстоит создать общегосударственную автоматизированную систему сбора и обра-

ботки информации. Это делает важным не только производство соответствующей техники, но и подготовку значительного числа квалифицированных кадров.

С плановым ведением хозяйства, товарищи, неразрывно связаны все успехи нашей социалистической экономики. От качества планирования в значительной мере будут зависеть и ее будущие достижения. Вот почему его совершенствование должно и впредь находиться в центре нашего внимания. Необходимо последовательно бороться за повышение ответственности кадров за выполнение государственных планов и заданий, за укрепление плановой дисциплины во всех звеньях народнохозяйственного механизма.

О совершенствовании организационной структуры управления. Жизнью, развитием производительных сил поставлены также вопросы совершенствования структуры управления хозяйством и уточнения функций отдельных органов. Что конкретно имеется в виду?

Прежде всего необходимость повышения роли и улучшения работы Госплана и других общегосударственных органов. Для этого, видимо, следует освободить их от значительной части текущих дел, с тем чтобы они сосредоточили внимание на главных проблемах развития народного хозяйства. Назрел вопрос о повышении роли и расширении самостоятельности министерств и ведомств, что также требует известного уточнения их функций.

Необходимостью становится усиление концентрации производства. Накопленный опыт показывает, что только крупным объединениям под силу сосредоточить достаточное число квалифицированных специалистов, обеспечивать быстрый технический прогресс, лучше и полнее использовать все ресурсы. Курс на создание объединений и комбинатов надо вести решительней — в перспективе они должны стать основными хозяйственными звеньями общественного производства. При создании объединений особенно важно, чтобы административные границы и ведомственная подчиненность предприятий не служили препятствием к введению более эффективных форм управления. Процесс концентрации должен развиваться и в сельском хозяйстве.

При совершенствовании структуры управления партия считает важным последовательно проводить ленинский принцип индивидуальной ответственности за порученное дело. Когда принимается решение, должно быть совер-

шенно ясно, кто несет за него ответственность. И точно так же должно быть ясно, кто несет ответственность, если назревшее решение не принимается или затягивается. (Аплодисменты.) На всех уровнях управления важно четко определить объем и соотношение прав и ответственности. Большие права при малой ответственности создают возможности для административного произвола, субъективизма, необдуманных решений. Ничем не лучше и большая ответственность при малых правах. При таком положении даже самый старательный работник нередко оказывается бессильным и спросить с него в полной мере за порученное дело трудно.

Для устранения многоступенчатости в управлении надо добиваться, чтобы решения по большинству вопросов принимались один раз и окончательно, а не перебрасывались из одной инстанции в другую. (Продолжительные аплодисменты.) Каждое звено управленческой системы должно заниматься своим делом, с тем чтобы более высокие инстанции не загромождались массой текущих дел, отвлекающих их от крупных проблем, а низшие могли оперативно решать вопросы, входящие в их компетенцию. Наверное, это будет правильно. (Аплодисменты.)

Совершенствование структуры управления требует последовательной борьбы с любыми проявлениями узковедомственного и местнического подхода.

Об усилении экономических стимулов. В своей работе по совершенствованию руководства народным хозяйством партия твердо придерживается курса на правильное сочетание директивных заданий центральных органов с использованием экономических рычагов воздействия на производство. Эти рычаги — хозрасчет, цены, прибыль, кредит, формы материального поощрения и т. д. — призваны создать такие экономические условия, которые способствуют успешной деятельности производственных коллективов, миллионов трудящихся, обеспечивают обоснованную оценку результатов их работы. Необходимость в точном определении меры труда и меры потребления требует умелого использования всех таких рычагов совершенствования товарно-денежных отношений.

Делегатам съезда известно, что ряд мер в этом направлении осуществлен в соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и

усилении эконо­мического стимулирования промышленного производства». Опыт истекших лет позволяет сказать, что, начав осуществление экономической реформы, партия правильно оценила обстановку, взяла верный курс в деле совершенствования управления народным хозяйством. Вместе с тем еще далеко не все вопросы удалось решить.

Накопленный опыт сделал более очевидным, на каких главных направлениях необходимо сосредоточить усилия. Это — создание экономических условий, которые бы, во-первых, побуждали предприятия брать на себя оптимальные обязательства, то есть принимать напряженные планы, более рационально использовать капиталовложения и трудовые ресурсы, во-вторых, в максимальной мере стимулировали ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда и, в-третьих, способствовали последовательной борьбе за повышение качества продукции.

Весьма актуальным остается последовательное внедрение принципов хозяйственного расчета как на промышленных предприятиях, в колхозах и совхозах, так и в вышестоящих хозяйственных звеньях. Необходимо повышать роль хозяйственных договоров и ответственность за их выполнение. Для объединений и предприятий должны разрабатываться стабильные, рассчитанные на ряд лет плановые задания и экономические нормативы.

Важная сторона хозяйственной деятельности, от которой в немалой степени зависит эффективность производства, — это совершенствование оплаты по труду. Напряженный, высокопроизводительный труд должен поощряться и более высоко вознаграждаться. Целесообразно, как показывает опыт Щекинского химкомбината, дать предприятиям более широкие возможности для стимулирования тех работников и коллективов, которые вносят наибольший вклад в развитие производства, совмещают профессии, по-хозяйски, бережливо обращаются с общественным богатством. Усиление материальной заинтересованности работников должно идти рука об руку с расширением моральных стимулов к труду.

Словом, товарищи, партийным организациям, нашим хозяйственным органам и коллективам трудящихся предстоит серьезно поработать над совершенствованием экономических методов хозяйствования.

В этой связи следует сказать и о той ответственности, которая ложится на советскую экономическую науку. За последние годы она добилась известных успехов. Но быст-

рое развитие народного хозяйства, новые задачи, которые предстоит решать нашей экономике, выдвигают немало сложных теоретических и практических проблем, требующих пристального внимания как хозяйственных органов, так и ученых.

О более широком участии трудящихся в управлении хозяйством. Одна из центральных задач партии — все более широкое вовлечение трудящихся масс в управление производством. Нужно добиваться, чтобы каждый сознательный трудящийся, каждый сознательный рабочий, как подчеркивал В. И. Ленин, «чувствовал себя не только хозяином на своем заводе, а представителем страны»¹.

Для этого у нас существуют большие возможности. Участие трудящихся в управлении экономикой не ограничивается решением хозяйственных задач в рамках отдельного производственного коллектива. Необходимо подходить к этому делу шире, учитывая ту роль, которую играют в руководстве экономикой наша партия и Советское государство. Их политика — в том числе экономическая — продиктована коренными интересами трудящихся. Она вырабатывается представителями трудящихся в выборных органах, при широком участии масс в обсуждении крупнейших планов и решений. Трудящиеся активно участвуют и в контроле за выполнением этих решений. Партия будет и впредь развивать все эти формы социалистической демократии».

Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева. 30 марта 1971 года. — Материалы XXIV съезда КПСС, с. 65—71

«X. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Совершенствование системы и методов управления и планирования должно быть направлено прежде всего на обеспечение всесторонней интенсификации общественного производства и повышение его эффективности, являющиеся основной линией экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 369.

В этих целях:

Обеспечить дальнейшее совершенствование системы планирования и экономического стимулирования производства, закончить в новой пятилетке перевод всех хозрасчетных предприятий и организаций отраслей материального производства и сферы обслуживания на новые методы планирования и экономического стимулирования.

Повысить научную обоснованность планов прежде всего путем улучшения сбалансированности их, более углубленной разработки социально-экономических проблем, проблем научно-технического прогресса и вопросов межотраслевого характера.

Усилить работу плановых органов по контролю за выполнением планов и по разработке мер, обеспечивающих выполнение плановых заданий и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Улучшить методы перспективного планирования развития народного хозяйства. Осуществить разработку долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, используя для этого прогнозы научно-технического прогресса, роста населения страны, природных ресурсов и другие.

Установить, что предприятия и колхозы, руководствуясь заданиями пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., разрабатывают свои пятилетние планы, обеспечивающие выполнение заданий пятилетки с наименьшими затратами трудовых и материальных ресурсов.

Обеспечить широкое привлечение рабочих, колхозников, инженерно-технических работников и служащих к активному участию в составлении пятилетнего плана на 1971—1975 гг.

Усилить заинтересованность предприятий и производственных объединений в увеличении выпуска необходимой обществу продукции, особенно новой, технически совершенной, и в ускорении роста производительности труда, с тем чтобы рост производства продукции на действующих предприятиях обеспечивался без увеличения численности работников.

Повысить заинтересованность и ответственность предприятий и объединений, колхозов и совхозов в деле разработки оптимальных планов, максимально учитывающих возможности интенсивного использования действующих

производственных фондов, улучшения организации труда и производства.

Улучшить планирование и стимулирование научно-технического прогресса во всех отраслях хозяйства и на предприятиях. Обеспечить повышение хозрасчетной заинтересованности предприятий, объединений и министерств в достижении наибольших производственных результатов при наименьших затратах труда, материальных ресурсов и капитальных вложений. Повысить стимулирующую роль заработной платы, экономических нормативов длительного действия в решении этих задач.

Улучшить планирование фондов заработной платы и усилить контроль за их расходованием. Повысить ответственность руководителей предприятий, объединений и организаций за правильное расходование фонда заработной платы.

Поднять роль хозяйственного расчета в деятельности научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций с целью повышения эффективности научно-технических работ и ускорения внедрения научных разработок в производство.

Осуществлять меры по дальнейшему совершенствованию оптовых цен на промышленную продукцию. Повысить роль оптовых цен в стимулировании технического прогресса и в улучшении качества продукции.

Улучшить планирование прибыли как основного источника доходов государства, повысить роль снижения себестоимости продукции в формировании прибыли. Ускорять оборачиваемость оборотных средств.

Усилить воздействие финансовых и банковских органов на более полную мобилизацию резервов производства и повышение его эффективности. Шире использовать финансово-кредитный механизм в интересах ускорения технического прогресса в интенсификации производства.

Продолжить совершенствование управления народным хозяйством. Обеспечить переход в промышленности на двух- и трехзвенную систему управления. Решительно повысить ответственность министерств за полное удовлетворение общественных потребностей в продукции отрасли, за технический уровень и качество этой продукции. Осуществить мероприятия по улучшению работы министерств как высшего звена отраслевого управления.

Усилить внимание министерств к вопросам перспективного развития отрасли, технической политики, повышения

эффективности капитальных вложений, лучшей расстановки и использования специалистов.

Совершенствовать работу среднего звена отраслевого управления хозяйством. Усилить работу по концентрации и кооперированию производства, специализации предприятий и рационализации хозяйственных связей между ними, по созданию крупных объединений и комбинатов с учетом особенностей отдельных отраслей.

Совершенствовать методы определения потребности народного хозяйства в средствах производства и разработки технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормативов использования оборудования, машин и механизмов, широко внедряя для этих целей электронно-вычислительную технику, обеспечить на этой основе более полную увязку устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими и финансовыми ресурсами. Усилить в этом деле роль отраслевых министерств.

Повысить уровень экономической работы по анализу и обеспечению выполнения планов материально-технического снабжения в целях выявления имеющихся в народном хозяйстве резервов; усилить контроль за использованием материальных ресурсов.

Планомерно развивать экономически целесообразные прямые, длительные хозяйственные связи между предприятиями. Расширять и совершенствовать оптовую торговлю через территориальные снабженческо-сбытовые базы, склады и магазины. Осуществить дальнейшее совершенствование общегосударственной системы материально-технического снабжения на основе научных методов управления и широкого внедрения электронно-вычислительной техники. Обеспечить укрепление материально-технической базы снабженческо-сбытовых организаций и их рациональное размещение.

Разработать и осуществить мероприятия по проектированию, специализированному производству и рациональному использованию тары для всех отраслей народного хозяйства.

Расширить предоставляемые органами снабжения услуги по централизованной доставке комплектных партий продукции по заказам потребителя, внедрять гарантированное комплексное снабжение предприятий.

Повысить роль хозяйственных договоров и ответственность за их выполнение. Расширить хозрасчетные взаимоотношения между предприятиями и организациями снабжения и сбыта, а также между главными управлениями (объединениями) промышленных министерств и органами снабжения и сбыта. Укреплять договорные отношения колхозов и совхозов с заготовительными и торгующими организациями, а также промышленными предприятиями и объединениями.

Совершенствовать механизм планировки, образования и использования государственных резервов и запасов материальных ресурсов в народном хозяйстве.

В целях совершенствования планирования народного хозяйства и управления обеспечить *широкое применение экономико-математических методов, использование электронно-вычислительной и организационной техники и средств связи*. Всемерно улучшать систему учета и отчетности, совершенствовать статистику.

Развернуть работы по созданию и внедрению автоматизированных систем планирования и управления отраслями, территориальными организациями, объединениями, предприятиями, имея в виду создать общегосударственную автоматизированную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления народным хозяйством на базе государственной сети вычислительных центров и единой автоматизированной сети связи страны. При этом обеспечить с самого начала проведение принципа организационного, методологического и технического единства этой системы.

Широко внедрять автоматизированные системы управления технологическими процессами на предприятиях.

Последовательно расширять и неуклонно *улучшать систему подготовки и переподготовки кадров* — организаторов производства на всех уровнях, включая высшие руководящие кадры, и в первую очередь в области марксистско-ленинской экономической теории, теории и практики управления, научной организации труда, новых методов планирования и экономического стимулирования, применения экономико-математических методов и современной вычислительной техники. Расширить подготовку квалифицированных кадров преподавателей — специалистов по управлению и планированию.

Всемерно *укреплять государственную дисциплину* во всех звеньях народного хозяйства, строго соблюдать социа-

листическую законность в хозяйственных отношениях. Поднять ответственность каждого хозяйственного руководителя за своевременное выполнение установленных планов и заданий, за качество продукции, за бережное и разумное расходование средств и материальных ресурсов, за правильное использование оборудования и сырья, за выполнение всех кооперированных поставок в установленные сроки, за соблюдение технологической дисциплины.

Проверка выполнения директив партии и правительства должна быть в центре внимания партийных и советских органов, а также органов народного контроля, поскольку в современных условиях производства это приобретает особую актуальность.

Продолжать работу по дальнейшему совершенствованию и удешевлению административно-управленческого аппарата, решительно сокращать излишние звенья этого аппарата».

Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. Утверждены 9 апреля 1971 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 8, с. 412—416

«В целях дальнейшего совершенствования управления промышленностью, усиления концентрации производства и ускорения технического прогресса Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР *постановляют*:

1. Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик обеспечить дальнейшее совершенствование организации управления промышленностью путем укрупнения предприятий, создания производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений, приближения органов хозяйственного руководства к производству, более четкого разграничения прав и обязанностей между различными звеньями отраслевого управления, повышения оперативности и гибкости в работе управленческого аппарата,

При совершенствовании организации управления промышленностью исходить из необходимости повышения уровня концентрации производства основных видов продукции отрасли, развития научно-технической базы, специализации и кооперирования объединяемых предприятий на основе органического соединения в единых хозяйственных комплексах производства, научно-исследовательских

и проектно-конструкторских организаций в целях обеспечения значительного роста производительности труда, повышения качества продукции, снижения ее себестоимости и улучшения других технико-экономических показателей.

2. Обязать министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик устранить многоступенчатость в управлении отраслями (подотраслями) промышленности, с тем чтобы сосредоточить непосредственно на предприятиях, в комбинатах и объединениях решение большинства вопросов производственно-хозяйственной деятельности.

В связи с этим министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик обеспечить в 1973—1975 гг. переход в промышленности на следующие системы управления:

а) двухзвенную:

общесоюзное или союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — производственное объединение (комбинат), предприятие;

республиканское министерство (ведомство) союзной республики — производственное объединение (комбинат), предприятие;

б) трехзвенную:

общесоюзное или союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — всесоюзное промышленное объединение — производственное объединение (комбинат), предприятие;

союзно-республиканское министерство (ведомство) СССР — союзно-республиканское министерство (ведомство) союзной республики — производственное объединение (комбинат), предприятие;

республиканское министерство (ведомство) союзной республики — министерство автономной республики, управление исполкома областного (краевого) Совета депутатов трудящихся — производственное объединение (комбинат), предприятие.

В зависимости от особенностей отрасли (подотрасли) управление промышленностью может осуществляться министерством (ведомством) одновременно по двух- и трехзвенной системам.

В виде исключения, с разрешения Совета Министров СССР, для некоторых отраслей промышленности может быть предусмотрена четырехзвенная система управления: союзно-республиканское министерство (ведомство)

СССР — союзно-республиканское министерство (ведомство) союзной республики — республиканское промышленное объединение (министерство автономной республики, управление исполкома областного (краевого) Совета депутатов трудящихся) — производственное объединение (комбинат), предприятие.

Установить, что при переходе в промышленности к управлению по системам, предусмотренным в настоящем пункте, соответствующие главные производственные (отраслевые) управления (управления) министерств (ведомств) упраздняются.

В отдельных случаях, когда это вызывается особенностями производства и управления, могут быть сохранены главные производственные (отраслевые) управления (управления), переведенные в установленном порядке на хозяйственный расчет, в качестве среднего звена управления.

3. Министерством и ведомствам СССР в 6-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР на утверждение генеральные схемы управления соответствующими отраслями промышленности с технико-экономическим обоснованием намечаемого улучшения организации управления, укрупнения предприятий, создания производственных объединений (комбинатов), всесоюзных и республиканских промышленных объединений. При этом генеральные схемы управления отраслями промышленности союзно-республиканского подчинения, подлежащие представлению в Совет Министров СССР, согласовываются соответствующими министерствами и ведомствами СССР с советами министров союзных республик.

Советам министров союзных республик разработать и утвердить схемы управления отраслями промышленности по республиканским министерствам и ведомствам.

При разработке генеральных схем (схем) управления отраслями промышленности предусмотреть с учетом опыта работы действующих объединений и комбинатов и отраслевых особенностей оптимальные размеры и специализацию существующих и вновь образуемых объединений и комбинатов, определить перечень производственных объединений (комбинатов), предприятий, научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских, технологических и других организаций, подлежащих включению в состав всесоюзных и республиканских промышленных объединений. При этом исходить из того, что административные границы и ведомственная подчиненность пред-

приятий и организаций не должны служить препятствием к введению более эффективных форм управления, созданию объединений и комбинатов. Одновременно с генеральными схемами (схемами) управления отраслями промышленности министерства и ведомства разрабатывают и представляют на утверждение в установленном порядке структуру центрального аппарата соответствующего министерства (ведомства).

Госплану СССР в месячный срок подготовить с участием Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике, Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Министерства финансов СССР и Академии наук СССР и утвердить указания о порядке разработки генеральных схем (схем) управления отраслями промышленности.

Министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик исходить из того, что создание объединений и комбинатов должно быть произведено в пределах численности аппарата управления и расходов на его содержание по соответствующим министерствам и ведомствам.

4. Установить, что в состав производственного объединения (комбината) входят фабрики, заводы, научно-исследовательские, конструкторские, проектно-конструкторские, технологические и другие производственные единицы.

На входящие в состав производственного объединения (комбината) производственные единицы не распространяется действие Положения о социалистическом государственном производственном предприятии».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью. 2 марта 1973 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1974, т. 9, с. 415—418

«...В. И. Ленин указывал, что, когда выработана правильная политика, верная линия, успех дела зависит прежде всего от организации. Такая политика, такая линия у нас есть. Значит, решающим звеном становится организация, то есть дальнейшее совершенствование управления экономикой в самом широком смысле слова.

В последние годы этот вопрос был предметом неоднократного обсуждения в ЦК партии и в правительстве. Принят ряд постановлений, получены определенные практические результаты. В частности, разработаны и утверждены генеральные схемы управления рядом отраслей промышленности, создается все больше производственных и промышленных объединений. Теперь, когда накоплен немалый опыт, когда лучше обозначились направления, по которым нужно двигаться вперед, мы можем и должны ускорить перестройку хозяйственного механизма. Такова общая задача. Для того чтобы справиться с ней, предстоит выработать и провести в жизнь единую систему мер, охватывающих основные стороны руководства хозяйством.

Необходимо в первую очередь обеспечить серьезное *совершенствование планирования*. Наша страна первой встала на путь планового руководства экономикой. Этому сложному искусству у нас учились и учатся десятки других государств. Но и перед нами сейчас встала задача поднять уровень плановой работы, привести ее в соответствие с новыми масштабами и обликом нашего хозяйства, с новыми требованиями времени.

Стоящие здесь задачи очевидны. Это — концентрация сил и ресурсов на выполнении важнейших общегосударственных программ, более умелое сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих проблем, обеспечение сбалансированности экономики. Для решения этих задач многое предстоит сделать плановым и хозяйственным органам. Здесь — широкое поле для приложения усилий экономической науки, для внедрения современных научных методов, в том числе экономико-математических, для использования автоматизированных систем управления.

Управленческая и прежде всего плановая деятельность должна быть нацелена на *конечные народнохозяйственные результаты*. Такой подход становится особенно актуальным по мере роста и усложнения экономики, когда эти конечные результаты все больше зависят от множества промежуточных звеньев, от сложной системы внутриотраслевых и межотраслевых связей. В таких условиях в погоне за промежуточными результатами, которые сами по себе еще не решают дела, легко упустить главное — результаты конечные. И, наоборот, не уделив должного внимания какому-то промежуточным звеньям, можно подорвать конечный, суммарный эффект больших усилий и вложений.

И мы, к сожалению, с такими ситуациями сплошь да рядом еще сталкиваемся...

Другое направление работы — *более умелое использование экономических стимулов и рычагов*: хозяйственного расчета, прибыли, цены, премии. Иными словами, требует совершенствования вся система показателей, лежащих в основе оценки деятельности министерств, объединений и предприятий, и прежде всего эффективности и качества их работы. Эти показатели призваны соединять воедино интересы работника с интересами предприятия, интересы предприятия с интересами государства, побуждая брать (и, конечно, выполнять) напряженные планы, экономить ресурсы, снижать себестоимость и в то же время быстрее осваивать новые виды изделий, выпускать продукцию высокого качества и в нужном ассортименте.

Надо закрыть все лазейки, которые еще позволяют перадивым хозяйственникам ходить в передовиках, несмотря на нарушение договорных обязательств и низкое качество продукции, плохое использование резервов. Для этого нужна действенная система материального и морального стимулирования в сочетании со строгими и неотвратимыми санкциями за нарушения плановой и договорной дисциплины.

С учетом стоящих перед страной экономических и социальных задач предстоит улучшить систему оплаты труда и нормирования. Должна быть повышена роль тех государственных органов, которые непосредственно отвечают за этот ответственный участок работы.

И еще одно, очень важное звено в улучшении руководства экономикой — это *совершенствование организационной структуры и методов управления*. Нам предстоит одновременно укрепить оба начала демократического централизма. С одной стороны, следует развивать централизм, ставя тем самым преграду ведомственным и местническим тенденциям. С другой же — надо развивать демократические начала, инициативу мест, разгружать верхние эшелоны руководства от мелких дел, обеспечивать оперативность и гибкость в принятии решений.

Жизнь заставляет задуматься и о многих других вопросах. Мы, например, по праву дали высокую оценку тому, что сделано в Западной Сибири. Но при лучшей организации дела достижения могли бы быть еще более весомыми. Посмотрите, что получается. В Западной Сибири, выполняя единую по существу задачу, действуют четыре ведомствен-

ных речных флота, множество строительных и снабженческих организаций. В Москве все они выходят на добрый десяток министерств и ведомств. Нянек, как видите, много. Но и недостатков тоже хватает. Раздробленность, слабая концентрация приводят к неоправданным издержкам и потерям, замедляют решение крупных задач.

Такого рода факты приводят к выводу, что назрел вопрос о совершенствовании методов комплексного решения крупных общегосударственных межотраслевых и территориальных проблем. Здесь требуются единые, централизованные программы, охватывающие все этапы работы — от проектирования до практической реализации. Важно, чтобы в каждом случае были конкретные органы, конкретные люди, несущие всю полноту ответственности, координирующие все усилия в рамках той или иной программы. Требуется также решения вопрос о создании системы управления группами однородных отраслей (например, топливно-энергетической, транспортной, производства и переработки сельскохозяйственной продукции и др.). Параллельно нужно повысить роль и ответственность министерств, завершить работу по созданию производственных объединений и улучшить их деятельность.

Суть организационных вопросов, попросту говоря, состоит в том, чтобы каждый, имея для этого необходимые права и неся в их пределах всю полноту ответственности, занимался своим делом. Это элементарное житейское правило является в то же время основой основ науки и практики управления.

Во всей работе по совершенствованию управления должен в полной мере учитываться фактор времени. В области планирования это значит: точный учет наряду с деньгами и ресурсами также и сроков, которых потребует осуществление различных проектов, выбор вариантов, которые дадут быстрейшую отдачу. В области стимулирования:ощереение экономии времени и строгие санкции за его расточительство. В области организации: устранение лишних звеньев и бюрократических процедур, обеспечение оперативного принятия решений.

Центральный Комитет против поспешных, необдуманных перестроек управленческой структуры, сложившихся методов хозяйствования. Не семь, как принято говорить, а восемь или даже десять раз нужно тут примерить, прежде чем отрезать. Но если уж мы примерили, если мы поняли, что непрерывно развивающемуся народному хозяйству ста-

ло тесно в рамках существующего хозяйственного механизма, то его надо решительно совершенствовать. Это — прямая обязанность Совета Министров, Госплана, центральных хозяйственных органов.

Подготовка предложений по этим вопросам становится неотложным делом. Тем более, что меры по улучшению руководства экономикой мы вправе, мало того — мы должны, рассматривать как важнейший резерв, использование которого поможет успешно выполнить десятый пятилетний план, дать эффект уже в ближайшем будущем».

Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК товарища Л. И. Брежнева XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза. 24 февраля 1976 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 196—199

«5. Совершенствовать управление народным хозяйством в целях более полного использования преимуществ и возможностей экономики развитого социализма.

Усилить комплексное воздействие плана, экономических рычагов и стимулов, всей системы управления на ускорение научно-технического прогресса, улучшение качества продукции, повышение эффективности общественного производства, достижение конечных народнохозяйственных результатов. Повышать ответственность работников и трудовых коллективов за результаты и качество работы.

Осуществить меры по дальнейшему совершенствованию планирования. Полнее учитывать в планах общественные потребности и предусматривать их удовлетворение при наиболее эффективном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Обеспечивать сбалансированность планов на основе совершенствования системы натуральных и стоимостных балансов, балансов производственных мощностей и трудовых ресурсов. Предусматривать необходимые государственные резервы.

Совершенствовать систему взаимоувязанных народнохозяйственных планов — долгосрочного, пятилетних и годовых. Обеспечить более полное сочетание отраслевого и территориального принципов планирования. Шире использовать в планировании программно-целевой метод, осуществить разработку комплексных программ по наиболее

важным научно-техническим, экономическим и социальным проблемам. Улучшать комплексное планирование экономического и социального развития на предприятиях, в объединениях, в районах и городах.

Повысить обоснованность прогнозов научно-технического прогресса и социально-экономических процессов, расширить использование этих прогнозов при разработке народнохозяйственных планов.

Продолжить работу над комплексной программой научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий на перспективу.

Улучшить организацию и методы разработки народнохозяйственных планов, сократить сроки их составления. Совершенствовать систему показателей планов, усилить их воздействие на повышение технического уровня производства и качества продукции, ускорение темпов роста производительности труда, экономное использование материальных и финансовых ресурсов.

Продолжить работу по созданию системы натуральных и стоимостных нормативов для всех уровней планирования в целях совершенствования разработки балансов, планов производства, материально-технического обеспечения, капитального строительства.

Повысить роль предприятий-потребителей в формировании планов производства, широко используя систему заказов и хозяйственных договоров. Совершенствовать хозяйственные отношения между предприятиями, выпускающими готовую продукцию, и предприятиями, организующими, поставляющими сырье, материалы, комплектующие изделия, в целях достижения наибольшего народнохозяйственного эффекта.

Ускорить в строительстве переход к планированию и оценке деятельности строительных организаций по законченным и сданным заказчикам готовым объектам и пусковым комплексам, подготовленным к выпуску продукции и оказанию услуг.

Всемерно укреплять плановую дисциплину во всех звеньях народного хозяйства. Повысить ответственность хозяйственных руководителей за выполнение государственных заданий и договорных обязательств.

Усилить ответственность плановых органов, министерств и ведомств, советов министров союзных республик за разработку, технико-экономическую обоснованность и выполнение государственных планов. Улучшать систему

учета и отчетности, статистическую информацию в соответствии с возрастающими требованиями управления и планирования.

Совершенствовать методы *хозяйствования и экономического стимулирования*, систему критериев оценки работы объединений, предприятий и организаций, исходя из необходимости улучшения конечных результатов производства. Усилить роль экономических стимулов в росте эффективности производства, повышении качества продукции, ускорении научно-технического прогресса, обеспечении ритмичной работы предприятий, улучшении использования трудовых и материальных ресурсов.

Повышать заинтересованность коллективов объединений, предприятий и строек в разработке и выполнении планов, наиболее полно учитывающих возможности и резервы производства. Усилить зависимость размеров фондов экономического стимулирования, а также премий работников от выполнения плана поставок в соответствии с договорами и заказами. Продолжить работу по улучшению планирования фонда заработной платы и контроля за его расходованием.

Осуществить мероприятия по дальнейшему совершенствованию оптовых цен и тарифов. Повысить стимулирующую роль цен в ускорении научно-технического прогресса, обновлении и улучшении качества продукции, рациональном использовании материальных ресурсов. При установлении оптовых цен на новые изделия, особенно на машины и оборудование, предусматривать снижение их уровня на единицу полезного эффекта.

Усилить воздействие хозяйственного расчета, финансов и кредита на развитие производства, улучшение качественных показателей хозяйствования, сокращение непроизводительных расходов и потерь, увеличение доходов государства.

Улучшить организацию расчетов в пародном хозяйстве. Развивать кредитные отношения в сфере строительства. Шире использовать для реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий кредиты банков.

Обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование общегосударственной системы материально-технического снабжения, усилить роль и ответственность органов снабжения в организации рациональных хозяйственных связей и устойчивого снабжения предприятий, в повышении эф-

эффективности использования материальных ресурсов в народном хозяйстве. Завершить перевод объединений и предприятий с массовым и крупносерийным производством на прямые длительные связи, положив в основу их взаимоотношений долгосрочные хозяйственные договоры. Продолжить работу по развитию оптовой торговли через базы, склады и магазины территориальных снабженческо-сбытовых организаций. Совершенствовать складское хозяйство. Улучшить организацию сбора вторичного сырья и переработку его на специализированных предприятиях.

Совершенствовать *организационную структуру управления*. В промышленности завершить в соответствии с генеральными схемами управления создание объединений, продолжить работу по концентрации и специализации производства, улучшению структуры и сокращению числа звеньев управления. Осуществить в связи с созданием промышленных и производственных объединений меры по дальнейшему совершенствованию структуры и функций аппарата министерств, межотраслевых, функциональных органов.

В строительстве разработать и внедрить генеральные схемы управления, предусмотрев в них переход на двух- и трехзвенную системы управления, укрупнение низовых строительных организаций и повышение уровня специализации производства.

Развивать межколхозные, колхозно-совхозные и государственно-кооперативные объединения, а также аграрно-промышленные комплексы по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Совершенствовать организационную структуру управления в непроизводственных отраслях.

Обеспечить дальнейшее развитие и повышение эффективности автоматизированных систем управления и вычислительных центров, последовательно объединяя их в единую общегосударственную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления. Создавать вычислительные центры коллективного пользования. Расширить производство и применение средств оргтехники для рационализации делопроизводства и улучшения организации управленческого труда.

Предусмотреть дальнейшее совершенствование подготовки и повышения квалификации хозяйственных кадров.

Соблюдать строжайший режим экономии в расходах на управление.

Развивать эффективные формы привлечения трудящихся к управлению производством».

Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. Утверждены 3 марта 1976 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 238—241

«1. Центральный Комитет КПСС, обсудив внесенные Генеральным секретарем товарищем Л. И. Брежневым предложения о дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, совершенствовании организационных форм управления сельским хозяйством в стране, считает, что проведение в жизнь этих крупных мероприятий, одобренных XXV съездом КПСС, является назревшей необходимостью и будет иметь огромное политическое, экономическое и социальное значение.

Коммунистическая партия, наше государство и весь советский народ прилагают большие усилия, чтобы обеспечить надежный рост сельскохозяйственного производства. На мартовском (1965 г.) и последующих Пленумах ЦК КПСС разработана широкая комплексная программа подъема сельского хозяйства, развитая XXIV и XXV съездами партии. Основные звенья этой программы — создание устойчивых экономических условий, обеспечивающих расширенное воспроизводство в колхозах и совхозах, последовательное осуществление курса на интенсификацию, внедрение современных достижений научно-технического прогресса, укрепление материально-технической базы, комплексная механизация и химизация сельского хозяйства, широкая мелиорация земель, соблюдение ленинского принципа материальной заинтересованности, правильное сочетание общенародных, коллективных и личных интересов, система социальных мероприятий, направленная на значительное повышение уровня жизни тружеников села...

Центральный Комитет КПСС считает, что специализация и концентрация сельскохозяйственного производства на базе широкого кооперирования, перевод его на современную индустриальную основу — это магистральное направление дальнейшего развития социалистического сель-

ского хозяйства, новый этап практического осуществления идей ленинского кооперативного плана в условиях развитого социализма.

Если при коллективизации кооперировались мелкие индивидуальные крестьянские хозяйства с их примитивными средствами производства, то нынешний процесс концентрации в сельском хозяйстве характеризуется прежде всего объединением усилий колхозов и совхозов в целях создания крупных высокотоварных предприятий индустриального типа, углублением специализации всех хозяйств, возникновением и развитием новых форм межотраслевых связей, коренными изменениями в структуре и характере производства. Межхозяйственная кооперация расширяет масштабы и возможности колхозного и совхозного производства, повышает уровень его концентрации без чрезмерного укрупнения и образования неуправляемых хозяйств. Все это способствует наращиванию производства сельскохозяйственной продукции и решению большой социальной задачи: повышению уровня обобществления колхозного производства, совершенствованию общественных отношений, сближению двух форм социалистической собственности, постепенному устранению существенных различий между городом и деревней. Такой качественно новый этап творческого применения ленинского учения о кооперации в практике коммунистического строительства является исторически закономерным, назрел объективно, его нельзя игнорировать или обойти стороной. Как подчеркивал Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев на XXV съезде партии, надо активнее проводить курс на специализацию и концентрацию. Наша организаторская работа, планирование, использование экономических рычагов должны всемерно способствовать этому прогрессивному процессу. В углубленной специализации и концентрации заложен ключ к повышению эффективности сельскохозяйственного производства...

6. Центральный Комитет КПСС считает необходимым подчеркнуть, что при проведении работы по специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции должны строго соблюдаться принципы, проверенные практикой социалистического строительства в деревне, а именно:

— добровольность в совместном сотрудничестве колхозов, совхозов и других предприятий;

— научный подход к выбору организационных форм, направлений и последовательности проведения работ по специализации и концентрации с учетом производственной структуры и экономики хозяйств, особенностей отраслей и накопленного опыта;

— сохранение хозяйственной самостоятельности колхозов, совхозов, других предприятий и организаций, входящих в межхозяйственные и агропромышленные объединения;

— демократический централизм в организации управления производственной деятельностью объединений;

— материальная заинтересованность хозяйств, а также колхозников, работников совхозов и других предприятий в развитии и повышении эффективности общественного производства как объединения в целом, так и каждого предприятия в отдельности;

— достижение главной цели специализации и концентрации — значительное увеличение производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции, повышение ее качества, рост производительности труда и снижение затрат».

Постановление ЦК КПСС. О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. 23 марта 1976 г. — Решение партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 316—317, 320—321, 324.

«Нынешняя аграрная политика нашей партии, как известно, берет свое начало с мартовского (1965 года) Пленума ЦК КПСС. Она научно отражает новые условия и потребности социалистического общества. Современная аграрная политика есть ленинская стратегия и тактика партии в области сельского хозяйства в условиях развитого социализма.

Твердо следуя намеченным курсом, партия сумела решить большой круг аграрных проблем. В экономическом и социальном развитии сельское хозяйство страны сделало крупные шаги вперед. Это было признано и высоко оценено высшим форумом нашей партии — XXV съездом КПСС. Съезд, как известно, определил также задачи партии по развитию сельского хозяйства в десятой пятилетке...

Большое внимание Центральный Комитет КПСС уделял экономическим мерам подъема сельского хозяйства, особенно совершенствованию планирования производства и закупок сельскохозяйственных продуктов, ценообразования, кредитования, оплаты труда. Мы стремимся к тому, чтобы все многообразие экономических отношений внутри хозяйств и в масштабах всего агропромышленного комплекса создавало общность, единство интересов государства, колхозов и непосредственных производителей продуктов. В правильном сочетании интересов всех сторон, участвующих в производстве и реализации продукции, В. И. Ленин видел один из главных принципов социалистического хозяйствования».

Доклад товарища Л. И. Брежнева на Пленуме ЦК КПСС. 3 июля 1978 г. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 317, 319

«За минувшие годы в результате огромных усилий партии и народа на новую ступень поднялись производительные силы деревни, возросли масштабы производства в колхозах и совхозах, получили дальнейшее развитие обобществление и разделение труда, расширились и усложнились экономические связи отраслей агропромышленного комплекса. Все эти глубокие изменения объективно требуют дальнейшего совершенствования экономического механизма. Это касается вопросов планирования, стимулирования, укрепления хозяйственного расчета, улучшения взаимосвязей всех отраслей, составляющих агропромышленный комплекс».

Доклад товарища Л. И. Брежнева на Пленуме ЦК КПСС. 3 июля 1978 г. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 337

«Вы знаете, что в 1972 и 1975 годах колхозы и совхозы многих районов страны вследствие небывалой засухи попали в исключительно трудные условия ведения хозяйства, что не могло не сказаться на их экономике, образовалась большая финансовая задолженность. Поэтому в целях оздоровления экономики этих хозяйств признано не-

обходимым списать с колхозов и совхозов задолженность по ссудам Госбанка в сумме 7 миллиардов 300 миллионов рублей и дать отсрочку погашения кредитов в сумме 4 миллиарда рублей сроком на 12 лет.

И еще вопрос о пенсиях колхозникам. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление о приближении сроков осуществления намеченных XXV съездом партии мер по улучшению пенсионного обеспечения колхозников. Предусмотрено с 1 января 1980 года повысить минимальный размер пенсий колхозникам на 40 процентов. В следующей пятилетке, видимо, надо довести его до уровня рабочих и служащих.

Меры, которые мы намечаем осуществить по укреплению экономики колхозов и совхозов, связаны, конечно, с дополнительными расходами государства. Но они открывают новые возможности для более быстрого роста колхозного и совхозного производства, и можно с уверенностью сказать, что с лихвой окупятся увеличением поступления в ресурсы государства зерна, мяса, молока и других продуктов сельского хозяйства...

В ходе подготовки к Пленуму возник ряд вопросов, касающихся совершенствования управления сельскохозяйственным производством. Речь идет о повышении роли и ответственности, расширении прав и обязанностей Министерства сельского хозяйства СССР и сельскохозяйственных органов в республиках, краях, областях и районах; о «Союзсельхозтехнике», упорядочении снабжения и улучшении производственно-технического обслуживания колхозов и совхозов. Эти вопросы заслуживают внимания и имеют важное значение для повышения эффективности в работе. Совету Министров СССР надо с участием республик все это изучить, выработать необходимые предложения и внести их в Центральный Комитет КПСС...

Товарищи! Специализация и концентрация производства, то есть то, что марксисты-ленинцы называют дальнейшим обобществлением социалистического производства и труда, является настоящим требованием жизни, одной из решающих основ нашего движения вперед. Центральный Комитет партии после тщательного изучения работы предприятий и объединений, созданных в сельском хозяйстве на кооперативной основе, а также практики братских социалистических стран придавал этому крупному социальному явлению общепартийное, общегосударственное значение, планомерный характер. Как вы знаете, в мае

1976 года ЦК КПСС принял постановление «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции».

Постановление ЦК получило полную поддержку в партии и в народе и расценивается как важнейший политический, программный документ. Оно является воплощением и дальнейшим развитием в конкретных условиях идей великого ленинского кооперативного плана.

После выхода в свет постановления на местах развернулась большая плодотворная работа. Определены и практически претворяются в жизнь конкретные планы по специализации и концентрации сельскохозяйственного производства. В настоящее время в стране уже действует более восьми тысяч межхозяйственных и агропромышленных предприятий и объединений. Это новый тип предприятий на селе, дающих уже большое количество разнообразной продукции».

Доклад товарища Л. И. Брежнева на Пленуме ЦК КПСС. 3 июля 1978 г. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 339, 340

«Реальный поворот к эффективности, как все мы понимаем, начинается с планирования. В апреле 1979 года наша страна будет отмечать 50-летие принятия первого пятилетнего плана. За это время накоплен огромный, во многом уникальный опыт планового развития народного хозяйства. Но жизнь не стоит на месте. Новые задачи требуют новых решений, творческого подхода к организации всей плановой работы.

Недавно Политбюро ЦК КПСС приняло специальное постановление о Госплане СССР. Расширяются его права, повышается координирующая роль. Очень важно, чтобы предусмотренная постановлением перестройка работы не свелась к формальностям. На качественно новый уровень должно быть поднято само содержание планирования. Госплану предстоит в этой связи глубоко осмыслить многие экономические вопросы, найти оптимальные подходы к их решению, сочетая высокую ответственность с инициативой, творческой смелостью.

Дело это большое, сложное. Но оно не терпит отлагательств. Госплан СССР должен вскоре представить пер-

спективу до 1990 года. Плюс к этому на 1979 год приходится значительная часть работы по подготовке проекта следующей пятилетки. И надо с самого начала взять верное направление в этой работе».

Выступление товарища Л. И. Брежневца на Пленуме ЦК КПСС 27 ноября 1978 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 526

«6. Пленум ЦК КПСС считает, что в условиях непрерывного роста масштабов и повышения качественного уровня экономики, усложнения межотраслевых и внутриотраслевых связей все большее значение приобретают дальнейшее совершенствование методов хозяйствования и управления, укрепление организованности и слаженности в работе на всех участках общественного производства. Партийные, советские, профсоюзные и комсомольские организации, хозяйственные органы призваны обеспечить строгое соблюдение плановой, производственной и трудовой дисциплины. Ритмичная, четкая работа, безусловное выполнение плана по всем показателям, обязательств по поставкам продукции потребителям, в том числе на экспорт, должны стать непреложным законом для всех звеньев народного хозяйства. Необходимо усилить организующую и мобилизующую роль плана, осуществлять систематический контроль за выполнением установленных заданий каждым предприятием, стройкой, колхозом и совхозом».

Постановление Пленума ЦК КПСС. О проектах Государственного плана экономического и социального развития СССР и Государственного бюджета СССР на 1979 год. 27 ноября 1978 года.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 532

«В условиях развитого социализма наша страна достигла больших успехов в экономическом и социальном развитии, в повышении народного благосостояния. Самоотверженным трудом советского народа под руководством КПСС за годы восьмой, девятой и десятой пятилеток обеспечен динамичный рост экономики, создан мощный производственный и научно-технический потенциал. Построены тысячи крупных современных предприятий, осна-

ценных новейшей техникой, значительно укреплена материально-техническая база сельского хозяйства, повышен уровень индустриализации строительства. Национальный доход за этот период увеличился более чем в два раза.

Все эти достижения убедительно демонстрируют преимущества социалистической плановой системы хозяйства, творческие созидательные силы советского общества. Они являются результатом научно обоснованной экономической политики партии, которая выработана и последовательно осуществляется после октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС.

Наша экономика ныне достигла такого уровня развития, когда особую актуальность приобретает дальнейшее улучшение управления народным хозяйством. Все более высокие требования к управлению предъявляются возросшими масштабами производства, усложнившимися экономическими связями, современной научно-технической революцией. XXV съезд КПСС определил основные направления совершенствования хозяйственного механизма. Важность усиления внимания к вопросам управления и планирования подчеркивалась на последующих Пленумах ЦК КПСС, в выступлениях товарища Л. И. Брежнева.

ЦК КПСС, в соответствии с установками XXV съезда, считает необходимым еще больше нацелить всю управленческую и плановую деятельность на повышение эффективности производства и качества работы, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, на более полное удовлетворение растущих общественных и личных потребностей. Важно обеспечить рациональное использование всего, чем располагает народное хозяйство, опираться главным образом на интенсивные факторы роста, шире внедрять в производство научно-технические достижения и передовой опыт.

Первостепенное значение ЦК КПСС придает дальнейшему повышению роли государственного плана, и прежде всего пятилетнего, как важного инструмента реализации экономической политики партии, обеспечению сбалансированности планов, их большей ориентации на решение социальных задач. Должна быть усилена концентрация ресурсов на выполнение общегосударственных целевых программ, улучшена система планируемых показателей, с тем чтобы они всемерно побуждали трудовые коллективы на борьбу за повышение производительности труда, максимальное использование основных фондов, за экономию

материальных ресурсов. Необходимо теснее увязывать решение перспективных и текущих проблем, а также задач отраслевого и территориального развития, полнее учитывать интересы потребителей при формировании производственных заданий.

Требуется значительно усилить действенность экономических рычагов и стимулов, поставить материальное поощрение в прямую зависимость от эффективности и качества работы, выполнения плановых заданий и результатов производственной деятельности.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Намечено разработать предложения по дальнейшему улучшению организационной структуры управления, предусмотрев в них меры по преодолению ведомственной разобщенности, совершенствованию отраслевого и территориального управления и организационных форм реализации целевых программ, а также предложения о повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве, расширении прав и инициативы трудовых коллективов.

Партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским организациям рассматривать осуществление намеченных мер по совершенствованию хозяйственного механизма как крупную хозяйственно-политическую задачу. Важно повышать организованность и слаженность работы всех звеньев экономики, добиваться большей деловитости в деятельности аппарата министерств и других органов управления, оперативности в принятии решений. Неуклонно укреплять государственную, производственную и трудовую дисциплину, поднять ответственность кадров за выполнение установленных планов и договорных обязательств.

Партийным, профсоюзным и комсомольским организациям, средствам массовой информации и пропаганды широко разъяснять существо решений по совершенствованию хозяйственного механизма, показывать, что улучшение управления и планирования, повышение эффективности общественного производства и качества работы являются неперемennыми условиями дальнейшего роста материального благосостояния советских людей.

Центральный Комитет КПСС выражает твердую уверенность в том, что партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские организации, коллективы трудящихся сделают все необходимое для реализации намеченных мероприятий, обеспечат новый мощный подъем народного хозяйства, внесут весомый вклад в укрепление могущества социалистической Родины, построение материально-технической базы коммунизма».

Постановление ЦК КПСС. О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов. 12 июля 1979 г.— О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов. Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 года. Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года. М., 1979, с. 3—6

«Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, исходя из решений XXV съезда партии, последующих Пленумов ЦК и положений Конституции СССР, считают необходимым осуществить систему мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой, развитию демократических начал в управлении производством и повышению творческой инициативы трудовых коллективов.

Задача состоит в том, чтобы поднять уровень планирования и хозяйствования, привести их в соответствие с требованиями нынешнего этапа — этапа развитого социализма, добиться значительного повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции и на этой основе обеспечить неуклонный подъем экономики страны и благосостояния советского народа.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановили:

1. О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ПЛАНОВОЙ РАБОТЫ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

1. Считать важнейшими направлениями улучшения всей плановой работы выбор наиболее эффективных путей достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов, рациональное сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих планов, совершенствование межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, обеспечение сбалансированного роста экономики.

В этих целях Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при разработке планов экономического и социального развития СССР обеспечивать:

а) комплексное решение экономических и социальных проблем, концентрацию сил и ресурсов на выполнении важнейших общегосударственных программ, не допуская узкоотраслевого подхода к разработке планов;

б) ускорение реализации научно-технических открытий и разработок, направленных на повышение темпов роста производительности общественного труда и качества продукции;

в) рациональное использование производственных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, усиление режима экономии и устранение потерь в народном хозяйстве;

г) правильное определение приоритетов в развитии отраслей и экономических районов для обеспечения прогрессивных изменений в народнохозяйственных пропорциях, повышения эффективности капитальных вложений и всего общественного производства;

д) образование материальных и финансовых резервов, необходимых для пропорционального и сбалансированного развития экономики.

Госплану СССР поднять на качественно новый уровень содержание планирования на основе усиления роли перспективных планов, широкого применения программно-целевого метода, внедрения системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов.

2. Установить следующий порядок составления перспективных планов экономического и социального развития:

а) Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР разрабатывать комплексную программу научно-технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям) и представлять эту программу в Совет Министров СССР и Госплан СССР не позднее чем за два года до очередной пятилетки. Через каждые пять лет вносить в комплексную программу необходимые уточнения и составлять ее на новое пятилетие;

б) Госплану СССР, исходя из социально-экономических задач, определяемых партией на длительную перспективу, и комплексной программы научно-технического прогресса, разрабатывать совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик проект основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пятилетиям). На первое пятилетие показатели основных направлений разрабатывать с разбивкой по годам, а на второе пятилетие определять важнейшие показатели на последний год пятилетки (по капитальным вложениям — на пятилетие в целом). Через каждые пять лет вносить в основные направления необходимые уточнения и составлять их на новое пятилетие. Предусматривать в проектах основных направлений варианты решения крупных экономических и социальных проблем.

Проект основных направлений представлять в Совет Министров СССР, как правило, за полтора года до очередной пятилетки;

в) в соответствии с проектом основных направлений экономического и социального развития СССР, одобренным в установленном порядке, Госплану СССР разрабатывать контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам на предстоящую пятилетку с распределением по годам и доводить их до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик за год до очередной пятилетки. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечивать доведение контрольных цифр до объединений, предприятий и организаций в течение месяца после получения их от Госплана СССР.

Руководствуясь контрольными цифрами, объединениям, предприятиям и организациям разрабатывать проекты пятилетних планов экономического и социального развития (с распределением заданий по годам). При этом объединения, предприятия и организации совместно со сбытовыми

организациями проводят предварительную работу с потребителями и поставщиками по определению номенклатуры (ассортимента) продукции для заключения хозяйственных договоров.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик на основе контрольных цифр и проектов пятилетних планов, представляемых объединениями, предприятиями и организациями, разрабатывать соответственно по отрасли и республике проекты пятилетних планов (с распределением заданий по годам) и представлять их в Госплан СССР.

Госплану СССР с учетом указанных проектов разрабатывать сбалансированный по всем показателям проект государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР (с распределением заданий по годам) и представлять его в Совет Министров СССР не позднее чем за пять месяцев до очередной пятилетки.

При разработке проектов планов на всех уровнях управления учитывать указы избирателей.

3. В целях усиления роли пятилетнего плана как главной формы планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности установить, что в составе государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на каждый год пятилетки:

разрабатываются балансы материальных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, финансовый баланс и баланс денежных доходов и расходов населения;

предусматриваются по установленным нормативам материальные и финансовые резервы для нужд производства, капитального строительства и научно-исследовательских работ, а в необходимых случаях и резервы производственных мощностей;

утверждаются экономические нормативы, в том числе нормативы фонда заработной платы и фондов экономического стимулирования.

Пятилетние планы составлять на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов по видам работ, затратам труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов, а также нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений.

Сохранять в течение пятилетки стабильные оптовые цены в промышленности, сметные цены в капитальном строительстве и тарифы на грузовые перевозки.

Оценивать выполнение пятилетнего плана на всех уровнях хозяйственного управления нарастающим итогом с начала пятилетки, а годового плана — нарастающим итогом с начала года.

4. Годовые планы экономического и социального развития СССР составлять на основе заданий и экономических нормативов пятилетнего плана на данный год, предусматривая необходимую конкретизацию указанных заданий, внедрение новейших достижений науки и техники, а также проведение экономических и организационных мер, обеспечивающих выполнение пятилетнего плана.

Составление годового плана начинать снизу — с производственных объединений (предприятий) и организаций. На основе развертывания социалистического соревнования и использования внутрихозяйственных резервов производственные объединения (предприятия) и организации разрабатывают встречные планы, превышающие задания пятилетнего плана, установленные на соответствующий год. Встречные планы, принятые по инициативе производственных объединений (предприятий) и организаций и увязанные с материальными ресурсами, включаются в состав годового плана.

Производственным объединениям (предприятиям) и организациям определять в годовых планах номенклатуру (ассортимент) производимой продукции по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, исходя из заданий пятилетнего плана, установленных на очередной год, и встречных планов производственных объединений (предприятий) и организаций, составлять проекты годовых планов (с распределением важнейших заданий по кварталам) соответственно по отрасли и республике. Показатели годового плана должны быть не ниже заданий пятилетнего плана, установленных на этот год.

Госплану СССР в соответствии с заданиями пятилетнего плана на очередной год и с учетом указанных проектов подготавливать и не позднее чем за четыре месяца до начала года представлять в Совет Министров СССР проект

государственного плана экономического и социального развития СССР на предстоящий год.

5. Пятилетние и годовые планы производственных объединений (предприятий) и организаций разрабатывать на основе экономических и инженерных расчетов, не допуская установления плановых заданий только из сложившейся динамики соответствующих показателей.

Министерствам и ведомствам обеспечить составление в 1979—1980 годах паспорта на каждое производственное объединение (предприятие), а в последующем — уточнение его. В паспорте должны содержаться данные о наличии и использовании производственных мощностей, в том числе о коэффициенте сменности, об организационно-техническом уровне и специализации производства, а также другие технико-экономические показатели, необходимые для составления пятилетних и годовых планов.

Партийным, советским, профсоюзным и комсомольским организациям, хозяйственным органам обеспечить активное участие трудовых коллективов производственных объединений (предприятий) и организаций в разработке пятилетних и годовых планов, а также в осуществлении контроля за их выполнением. Сосредоточить внимание трудовых коллективов на обеспечении эффективного использования производственных мощностей и ресурсов, на повышении производительности труда, улучшении условий труда и быта, укреплении плановой, технологической и трудовой дисциплины.

6. Разрабатывать в качестве важнейшей составной части государственных перспективных планов экономического и социального развития целевые комплексные научно-технические, экономические и социальные программы, а также программы развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов, обеспечивая необходимую увязку этих программ с соответствующими разделами плана, с материальными и финансовыми ресурсами.

Госплану СССР определять с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и утверждать не позднее чем за полтора года до начала очередной пятилетки перечень указанных программ, порядок и сроки их разработки. В числе первоочередных на ближайшую перспективу предусмотреть разработку программ по экономии топлива и металла, развитию зоны БАМа, сокращению применения ручного

труда, увеличению производства новых товаров народного потребления.

7. Утверждать в пятилетних планах экономического и социального развития промышленным министерствам, объединениям и предприятиям следующие показатели и экономические нормативы (с распределением по годам):

по производству

рост чистой продукции (нормативной), а в отдельных отраслях — товарной продукции в сопоставимых ценах. Для отраслей, которым утверждается рост чистой продукции, показатель товарной продукции определяется расчетно. Переход на показатель чистой продукции осуществляется по мере подготовки к этому соответствующих отраслей;

производство основных видов продукции в натуральном выражении, в том числе продукции для экспорта;

рост производства продукции высшей категории качества или другой показатель качества продукции, установленный для данной отрасли;

по труду и социальному развитию

рост производительности труда, исчисляемый по чистой продукции (нормативной) или другому показателю, более точно отражающему в отдельных отраслях изменения в затратах труда;

норматив заработной платы на рубль продукции по показателю, применяемому для планирования производительности труда, а в отдельных отраслях — общий фонд заработной платы. Для министерств, которым в плане утверждается норматив заработной платы на рубль продукции, общий фонд заработной платы расчетно определяется Госпланом СССР, а для объединений и предприятий — министерствами;

лимит численности рабочих и служащих;

задание по сокращению применения ручного труда;

нормативы образования фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства;

по финансам

общая сумма прибыли, а в отдельных отраслях — снижение себестоимости продукции. Для отраслей, которым

предусматривается задание по снижению себестоимости, общая сумма прибыли определяется расчетно. В отраслях, в которых устанавливается общий норматив распределения прибыли, утверждаются также платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета;

по капитальному строительству

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий;

лимиты государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ, в том числе затраты на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Установленные в пятилетнем плане лимиты переутверждению в годовых планах не подлежат;

нормативы образования фонда развития производства;

по внедрению новой техники

основные задания по выполнению научно-технических программ, по разработке, освоению и внедрению новых высокоэффективных технологических процессов и видов продукции, в том числе по вновь вводимым в действие предприятиям и объектам;

основные показатели технического уровня производства и важнейших видов выпускаемой продукции;

экономический эффект от проведения научно-технических мероприятий;

нормативы образования единого фонда развития науки и техники (для министерств);

по материально-техническому обеспечению

объем поставок основных видов материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения пятилетнего плана;

задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов.

8. Утверждать начиная с одиннадцатой пятилетки в годовых планах экономического и социального развития следующие показатели, конкретизирующие, а в отдельных случаях уточняющие задания, установленные на соответствующий год пятилетки:

а) промышленным министерствам:

производство продукции в натуральном выражении (по более развернутой номенклатуре, чем в пятилетнем плане), в том числе продукции для экспорта;

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий;

платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета;

объем поставок материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения годового плана.

Показатели годового плана по объему реализуемой продукции и общей сумме прибыли, а также фонд заработной платы (в отраслях, для которых не устанавливается норматив заработной платы на рубль продукции) утверждаются промышленными министерствами СССР по согласованию с Госпланом СССР, а республиканскими министерствами — по согласованию с госпланами союзных республик.

Объем чистой продукции (нормативной) или иной показатель объема продукции, рост производительности труда и производства продукции высшей категории качества, задания по внедрению новой техники и другие показатели промышленные министерства устанавливают в годовом плане, исходя из заданий (или нормативов) пятилетнего плана на соответствующий год. В отдельных случаях, когда показатели проекта годового плана по министерству СССР или союзной республике в целом оказываются ниже установленных на соответствующий год пятилетки, они подлежат утверждению Советом Министров СССР по представлению соответствующего министерства СССР или Совета Министров союзной республики и Госплана СССР;

б) объединениям и предприятиям:

по производству

производство продукции в натуральном выражении (по более развернутой номенклатуре, чем в пятилетнем плане), в том числе продукции для экспорта; по товарам народного потребления — производство продукции в натуральном выражении в групповом ассортименте, включая товары для детей.

Для оценки выполнения обязательств по поставкам

продукции производственного назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (в ассортименте) по заключенным договорам и по заказам-нарядам на изготовление продукции для экспорта объединениям и предприятиям утверждается объем реализуемой продукции;

объем чистой продукции (нормативной) или другой показатель объема продукции, по которому исчисляется производительность труда;

рост производства продукции высшей категории качества или другой показатель качества продукции, установленный для данной отрасли;

по труду и социальному развитию

рост производительности труда;

лимит численности рабочих и служащих;

фонд заработной платы (в отраслях, для которых не утверждается норматив заработной платы на рубль продукции);

по финансам

общая сумма прибыли (а в отдельных отраслях — снижение себестоимости продукции), платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета;

по капитальному строительству

ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции;

*по внедрению новой техники
и передового опыта*

задания по разработке, освоению и внедрению новых высокоэффективных технологических процессов и видов продукции, выполнению научно-технических программ, а также по внедрению передового опыта в области технологии, научной организации труда, производства и управления;

по материально-техническому обеспечению

объем поставок материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения годового плана (по более развернутой номенклатуре, чем предусмотрено в пятилетнем плане);

задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов.

Другие показатели разрабатываются и устанавливаются в годовых планах самими объединениями и предприятиями, исходя из заданий (или нормативов) пятилетнего плана на соответствующий год.

9. Госплану СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР внести в 1979—1980 годах необходимые изменения в систему натуральных измерителей производимой продукции (по металлургии, машиностроению и другим отраслям промышленности) на основе широкого применения научно обоснованных технико-экономических показателей, позволяющих учитывать эффективность, качество и другие потребительские свойства продукции.

Осуществить в тот же срок переход к планированию производства оборудования по расширенной номенклатуре в единицах измерения, полнее отражающих его производительность и другие экономические свойства. Показатели в тоннах применять в необходимых случаях только как расчетные.

10. Разрешить Госплану СССР по представлению соответствующих министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик устанавливать для отдельных отраслей и производств с учетом их особенностей (в том числе для добывающих отраслей, и в частности для угольной промышленности, цветной металлургии, энергетики и некоторых отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье) вместо показателей, предусмотренных в пунктах 7 и 8 настоящего постановления, другие показатели, более точно отражающие динамику производства, повышение эффективности производства и рост производительности труда.

11. Разрешить министерствам и ведомствам вносить изменения в годовые планы производственных объединений (предприятий) по их предложениям, если у них уменьшается по сравнению с утвержденным планом общее количество выпускаемых изделий и другие показатели, в связи с освоением и увеличением выпуска высокоэффективной продукции производственно-технического назначения или новых товаров высокого качества для населения. При этом производственные объединения (предприятия) должны своевременно уточнять с потребителями хозяйственные договоры. В случаях, когда в

связи с изменением показателей годовых планов производственных объединений (предприятий) уменьшаются по сравнению с утвержденным планом показатели по министерству и ведомству СССР и союзной республике в целом, соответствующие изменения согласовываются с Госпланом СССР.

12. Разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций сводные разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития. Предусматривать в них меры по улучшению условий труда, повышению квалификации и профессионального мастерства работников, общеобразовательного и культурного уровня населения, улучшению жилищных и культурно-бытовых условий жизни, медицинского обслуживания и другие мероприятия в области социального развития в увязке с заданиями по развитию производства, капитальному строительству и повышению их эффективности.

13. В целях всестороннего учета в планах экономического и социального развития достижений науки и техники:

а) Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР совместно с Академией наук СССР:

разрабатывать и представлять в Госплан СССР программы по решению важнейших научно-технических проблем и проблем комплексного использования природных ресурсов с учетом применения результатов фундаментальных и прикладных исследований и предусматривать в них конечные цели, технико-экономические результаты, сроки и этапы осуществления работ — от научных исследований до практической реализации, включая организацию серийного производства новой продукции и внедрение прогрессивной технологии;

определять головные министерства и ведомства, ответственные за выполнение программ в целом и их отдельные задания. Назначать по представлению головных министерств и ведомств руководителей программ и заданий;

б) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать и утверждать в составе пятилетних планов:

планы повышения технического уровня отраслей, предусматривая в них программы по решению отраслевых научно-технических проблем и комплексному использованию природных ресурсов, а также мероприятия по созданию, освоению и внедрению новых высококачественных изделий и материалов, машин и оборудования, прогрессивной технологии, по техническому совершенствованию производства и повышению качества продукции;

планы работ по охране природы и окружающей среды, а также планы использования попутных и побочных продуктов, вторичных материалов и других ресурсов.

14. Государственному комитету СССР по стандартам совместно с министерствами и ведомствами в 1979—1981 годах:

пересмотреть устаревшие стандарты на машины и оборудование, включив в новые стандарты наряду с другими качественными характеристиками требования, обеспечивающие снижение веса изделий, уменьшение расхода топлива и энергии в процессе их эксплуатации, а также унификацию деталей, узлов и приборов. Разработать программу работ по стандартизации и специализации производства изделий общемашиностроительного применения и аналогичного назначения;

завершить разработку комплексных программ стандартизации по важнейшим видам товаров народного потребления, обеспечив в них согласованные требования к сырью, материалам, комплектующим изделиям и готовой продукции, имея в виду значительно повысить требования к качеству продукции.

15. Для повышения технического уровня и качества продукции:

а) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик осуществлять проектирование и строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий на основе высокоэффективной технологии производства и применения новейшей техники, обеспечивающих на вновь вводимых в действие мощностях выпуск продукции, которая по своему техническому уровню и качеству соответствует лучшим отечественным и зарубежным образцам или превышает их. Государственному комитету СССР по науке и технике и Госстрою СССР строго контролировать выполнение этих требований;

б) Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

произвести в 1979—1980 годах оценку технического уровня выпускаемых машин, оборудования и другой техники производственного назначения, имея в виду разработать и осуществить мероприятия по повышению технико-экономических показателей изготавливаемых и вновь осваиваемых изделий, и снять с производства устаревшую продукцию. В дальнейшем периодически проводить такую оценку;

установить порядок и сроки проведения вневедомственной экспертизы технико-экономических показателей особо важных видов создаваемой продукции и технологических процессов на стадии технических заданий и конечных результатов;

в) министерствам и ведомствам:

вводить в крупных производственных объединениях (на предприятиях), где это целесообразно, приемку новых важнейших видов продукции представителями министерств и ведомств, которым подчинены указанные объединения (предприятия);

утвердить в 1979—1980 годах совместно с Государственным комитетом СССР по стандартам головные организации по государственным испытаниям важнейших видов продукции производственно-технического и культурно-бытового назначения.

Возложить на Государственный комитет СССР по стандартам методическое руководство государственными испытаниями указанной продукции и контроль за правильностью их проведения.

16. Считать необходимым повысить ответственность Госплана СССР, министерств и ведомств СССР за сбалансированность заданий государственных планов экономического и социального развития СССР.

Установить следующий порядок разработки балансов материальных ресурсов и планов их распределения:

в основных направлениях экономического и социального развития СССР на 10 лет составлять балансы по важнейшим видам продукции, определяя главные направления их использования по конечным годам пятилетки;

в пятилетних планах составлять балансы по укрупненной номенклатуре продукции и планы распределе-

ния ее по основным фондодержателям по годам пятилетки;

в годовых планах составлять балансы по развернутой номенклатуре продукции и планы распределения ее по фондодержателям.

Госплану СССР совместно с Госснабом СССР в 3-месячный срок определить номенклатуру (ассортимент) продукции, балансы и планы распределения которой разрабатываются и утверждаются соответственно Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик. Указанные органы несут ответственность за сбалансированность планов с материальными ресурсами, утверждение балансов и планов распределения по которым возлагается на эти органы.

По наиболее важным видам продукции межотраслевого применения балансы и планы распределения представляются Госпланом СССР на утверждение в Совет Министров СССР.

Госнабу СССР на основе изучения совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик потребностей народного хозяйства в конкретных видах продукции разрабатывать и представлять в Госплан СССР при подготовке проектов пятилетних и годовых планов мероприятия (с обоснованиями и расчетами) по своевременному преодолению узких мест в обеспечении потребностей в отдельных видах продукции. Госплану СССР предусматривать в проектах планов необходимые ресурсы для осуществления этих мероприятий.

17. Установить, что ответственность за удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продукции необходимого ассортимента и качества несет министерство, которое является головным в производстве данной продукции. Развернутая номенклатура (ассортимент) выпускаемой продукции, а также сроки ее поставки определяются производственными объединениями (предприятиями) — поставщиками и производственными объединениями (предприятиями) — потребителями совместно с союзглавснаббытами при Госнабе СССР или сбытовыми организациями министерств и ведомств (по продукции, не реализуемой через государственную систему материально-технического снабжения).

Министерствам и ведомствам СССР разрабатывать и утверждать с участием Госснаба СССР начиная с 1980 года для производственных объединений (предприятий) с учетом их специализации перечень подлежащей изготовлению и поставке продукции производственно-технического назначения, в соответствии с которым потребители и снабженческо-сбытовые организации заключают договоры на поставку нужной им продукции в пределах выделенных фондов.

18. Госснабу СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик завершить в основном в 1980 году перевод производственных объединений (предприятий) на прямые длительные хозяйственные связи.

Установить, что при прямых длительных хозяйственных связях договоры между производственными объединениями (предприятиями) промышленности, а также между этими объединениями (предприятиями) и органами Госснаба СССР, транспортными организациями и организациями государственной и кооперативной торговли заключаются на пятилетний период. Объем поставок продукции по договорам на пятилетний период (с распределением по годам) определяется, как правило, по групповой номенклатуре (ассортименту). При разработке годовых планов номенклатура (ассортимент) поставляемой продукции детализируется и уточняется не позднее чем за полтора месяца до начала года.

19. Госснабу СССР:

развивать как одну из форм обеспечения производственных объединений (предприятий) и организаций материальными ресурсами гарантированное комплексное снабжение на основе договоров, заключаемых ими с органами Госснаба СССР;

завершить в основном в десятой пятилетке переход к централизованной доставке продукции потребителям со снабженческо-сбытовых баз территориальных органов Госснаба СССР по согласованным графикам транспортом общего пользования, а при необходимости — транспортом Госснаба СССР.

20. Промышленным министерствам развивать сеть фирменных магазинов по продаже товаров народного потребления, выпускаемых подведомственными производственными объединениями (предприятиями). Планы товарооборота и рыночные фонды фирменным магазинам

утверждаются Советами Министров союзных республик или по их поручению Советами Министров автономных республик, исполкомами краевых, областных Советов народных депутатов по согласованию с соответствующими промышленными министерствами.

Установить, что головные промышленные министерства, производящие товары культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода (или по их поручению подведомственные объединения), должны выступать на оптовых ярмарках в качестве генерального поставщика соответствующих товаров, выпускаемых всеми объединениями и предприятиями, независимо от их ведомственной подчиненности.

21. В целях повышения ответственности Министерства торговли СССР и промышленных министерств, объединения и предприятия которых производят товары народного потребления, за более полное удовлетворение спроса населения на эти товары ввести в практику заключение пятилетних соглашений между главными управлениями Министерства торговли СССР (оптовыми организациями министерств торговли союзных республик) и промышленными объединениями (главными управлениями министерств), предусматривая в этих договорах:

обновление ассортимента, улучшение отделки и внешнего вида изделий, расфасовки товаров, а также другие обязательства, обеспечивающие более полное удовлетворение спроса населения, повышение ответственности производственных объединений (предприятий) за выполнение заказов торгующих организаций и ответственности торгующих организаций за эти заказы;

установление цен на первые опытные партии товаров и особо модные изделия и дифференциацию торговых скидок в зависимости от качества и потребительских свойств поставляемых товаров и с учетом складывающегося спроса на них (в порядке, определяемом Государственным комитетом СССР по ценам).

Установить, что на основе указанных пятилетних соглашений производственные объединения (предприятия) заключают с торговыми предприятиями годовые договоры, в которых с учетом спроса населения конкретизируются объем, ассортимент и условия поставки соответствующих товаров.

В целях усиления ответственности производственных объединений (предприятий) за нарушение договорных

обязательств по поставкам товаров детского ассортимента увеличить размер штрафа, взимаемого за их недопоставку, по сравнению с размерами штрафов, взимаемых за недопоставку других товаров.

22. Установить, что хозяйственные взаимоотношения между оптовыми базами министерств торговли и предприятиями розничной торговли регулируются на основе договоров, в которых предусматривается ответственность оптовых баз за бесперебойное снабжение магазинов товарами в необходимом ассортименте, а также ответственность предприятий розничной торговли за наличие ассортиментного минимума товаров в магазинах. При образовании фондов материального поощрения и премировании учитывать выполнение этих договорных обязательств. Повысить нормативы товарных запасов в оптовой торговле.

23. Госплану СССР представлять в Совет Министров СССР в составе проектов основных направлений экономического и социального развития на 10 лет, пятилетних планов (с распределением показателей по годам) и годовых планов балансы трудовых ресурсов по СССР и союзным республикам, предусматривая меры по обеспечению народного хозяйства рабочей силой.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам представлять в Госплан СССР предложения и расчеты к балансам трудовых ресурсов в территориальном разрезе; разрабатывать и проводить экономические и организационные мероприятия, направленные на усиление планомерности в распределении и перераспределении рабочей силы, сокращение текучести и закрепление кадров; осуществлять систематический контроль за эффективным использованием трудовых ресурсов в народном хозяйстве. Повысить роль местных органов по труду в обеспечении производственных объединений (предприятий) и организаций рабочей силой и в трудоустройстве высвобождающихся работников.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных и городских Советов народных депутатов разрабатывать перспективные и годовые балансы трудовых ресурсов соответственно по республикам, краям, областям и городам, а в РСФСР — также и по экономическим районам.

Министерствам и ведомствам совместно с местными плановыми органами и органами по труду, подведомствен-

ными производственными объединениями (предприятиями) и организациями разрабатывать планы обеспечения их рабочей силой.

24. Госплану СССР разрабатывать и представлять в Совет Министров СССР в составе проекта государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР:

а) сводный финансовый баланс с распределением доходов и расходов по годам, а в составе годового плана — годовой сводный финансовый баланс, предусматривающие обеспечение финансовыми ресурсами осуществления всех мероприятий, установленных в государственных планах, а также образование необходимых финансовых резервов.

Министерству финансов СССР представлять в Госплан СССР расчеты к сводному финансовому балансу и предложения по его сбалансированию, а также сводные расчеты (по основным показателям) доходов и расходов государственного бюджета СССР на пятилетие (с распределением по годам). Госбанку СССР и Стройбанку СССР представлять в Госплан СССР расчеты долгосрочного и краткосрочного кредитов на пятилетие (с распределением по годам).

Министерствам и ведомствам одновременно с проектом пятилетнего плана и в соответствии с ним разрабатывать пятилетние (с распределением по годам), а также годовые финансовые планы и представлять их для согласования в Министерство финансов СССР или министерство финансов союзной республики. Соответствующие финансовые планы составлять также по производственным объединениям (предприятиям);

б) баланс денежных доходов и расходов населения с распределением по годам, а в составе годового плана — годовой баланс. Для обеспечения устойчивости денежного обращения предусматривать необходимые резервы.

Министерству финансов СССР и Госбанку СССР представлять в Госплан СССР необходимые расчеты и предложения к проектам балансов денежных доходов и расходов населения.

Советам Министров союзных республик разрабатывать балансы денежных доходов и расходов населения по автономным республикам, краям и областям.

25. В целях рационального сочетания отраслевого и территориального планирования:

а) министерствам и ведомствам СССР:

улучшить разработку проектов планов развития отраслей в территориальном разрезе и обеспечить совместное рассмотрение их с Советами Министров союзных республик;

сообщать Советам Министров союзных республик контрольные цифры, основные показатели проектов и утвержденных планов по находящимся на территории соответствующей республики производственным объединениям (предприятиям) и организациям союзного подчинения (кроме показателей по производству оборонной продукции в натуральном выражении);

обеспечивать представление подведомственными производственными объединениями (предприятиями) и организациями (по месту их нахождения) контрольных цифр, основных показателей проектов планов и утвержденных планов в краевые, областные и городские плановые комиссии и госпланы автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, — в госпланы этих республик;

б) Советам Министров союзных республик наряду с проектами пятилетних и годовых планов по подведомственному им хозяйству разрабатывать и представлять в Госплан СССР, министерства и ведомства СССР предложения по проектам планов объединений, предприятий и организаций союзного подчинения, имея в виду обеспечить комплексное экономическое и социальное развитие республики. Включать основные показатели планов производственных объединений (предприятий) и организаций союзного подчинения, находящихся на территории данной республики, в государственные пятилетние и годовые планы экономического и социального развития союзной республики.

Сохранить действующий порядок разработки и утверждения планов комплексного экономического и социального развития городов Москвы, Ленинграда и Ленинградской области.

26. Возложить на Советы Министров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных и городских Советов народных депутатов составление и утверждение сводных пятилетних и годовых планов производства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, планов жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, а так-

же контроль за выполнением указанных планов. При включении в сводные планы показателей по объединениям, предприятиям и организациям союзного подчинения исходить из плановых заданий, утвержденных им соответствующими министерствами и ведомствами СССР.

27. Советам Министров союзных республик для увязки планов капитального строительства с мощностями строительных организаций и трудовыми ресурсами разрабатывать и представлять в Госплан СССР и соответствующие министерства СССР проекты пятилетних и годовых планов подрядных работ, осуществляемых союзно-республиканскими министерствами этих республик. Госплану СССР при разработке плана подрядных работ рассматривать одновременно проекты планов, представляемые министерствами СССР, осуществляющими подрядные работы, и Советами Министров союзных республик.

28. В целях улучшения территориального планирования, более полного учета в планах материальных и трудовых ресурсов по районам страны и рационального размещения производительных сил Госплану СССР:

составлять совместно с Госнабом СССР и с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик территориальные балансы производства и распределения важнейших видов продукции. В соответствии с этими балансами транспортным министерствам определять схемы оптимальных грузопотоков по массовым грузам;

разрабатывать с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР и Академии наук СССР программы по решению крупных региональных проблем, формированию и развитию важнейших территориально-производственных комплексов. Составлять по этим комплексам сводные планы капитального строительства.

Учитывая возрастающее значение районов Сибири и Дальнего Востока в экономике страны и образование в этих районах крупных территориально-производственных комплексов, Госплану СССР рассматривать совместно с Советом Министров РСФСР и заинтересованными министерствами и ведомствами СССР схемы развития и размещения производительных сил этих районов и входящих в них территориально-производственных комплексов, а также основные показатели экономического и социального развития по каждому комплексу, независимо от ведом-

ственной подчиненности производственных объединений (предприятий) и организаций, утверждать эти показатели и осуществлять контроль за их выполнением.

Министерствам и ведомствам СССР разрабатывать с участием Советов Министров союзных республик и утверждать по согласованию с Госпланом СССР схемы развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности. При разработке этих схем учитывать заключения Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов краевых и областных Советов народных депутатов. Министерствам и ведомствам выделять в проектах планов показатели развития подведомственных им производственных объединений (предприятий) и организаций, входящих в состав территориально-производственных комплексов Сибири и Дальнего Востока.

29. Для разработки вариантов планов и оптимизации плановых решений Госплану СССР завершить в одиннадцатой пятилетке внедрение автоматизированной системы плановых расчетов с широким использованием натуральных и стоимостных балансов производства и распределения продукции, производственных мощностей, трудовых и финансовых ресурсов и системы плановых нормативов.

30. Госплану СССР повысить требовательность к качеству разрабатываемых министерствами и ведомствами проектов пятилетних и годовых планов, возвращать им на доработку проекты планов, не отвечающие положениям настоящего постановления.

Министерствам и ведомствам:

доводить до объединений, предприятий и организаций планы по всем показателям (включая материально-технические ресурсы) не позднее чем за полтора месяца до начала планового года;

обеспечить стабильность утвержденных производственным объединениям (предприятиям) и организациям годовых и квартальных планов, не допуская корректировки плана в сторону снижения под фактический уровень его выполнения.

Установить, что при допущении таких корректировок плана руководители министерств, ведомств и других органов управления, с разрешения которых произведено снижение плановых заданий, привлекаются в установленном порядке к дисциплинарной и материальной ответственно-

сти, а руководящие работники объединений, предприятий и организаций лишаются премий за основные результаты хозяйственной деятельности полностью или частично, но не менее чем на 50 процентов.

II. О МЕРАХ ПО УСКОРЕНИЮ ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ОБЪЕКТОВ
И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

31. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разработать и осуществить меры, направленные на повышение эффективности капитальных вложений, ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов на ранее начатых стройках и резкое сокращение числа вновь начинаемых строек, с тем чтобы в ближайшие годы довести объем незавершенного строительства до установленных нормативов.

При составлении плана на 1981—1985 годы Госплану СССР и Госстрою СССР разработать мероприятия по дальнейшему улучшению структуры капитальных вложений, обеспечив повышение удельного веса затрат на оборудование.

32. Утверждать начиная с одиннадцатой пятилетки министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик стабильный пятилетний план капитального строительства (с распределением заданий по годам), сбалансированный с ресурсами материалов, технологического и энергетического оборудования, с трудовыми и финансовыми ресурсами, а также с мощностями строительно-монтажных организаций.

Госплану СССР представлять в Совет Министров СССР одновременно с проектами планов капитального строительства по министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик планы подрядных работ, с распределением их по министерствам и ведомствам — подрядчикам, союзным республикам, министерствам и ведомствам — заказчикам, с выделением районов сосредоточения строительства.

Разрешить министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при доведении плановых заданий на пятилетку до министерств и ведомств союзных республик, подведомственных объединений, предприятий и организаций оставлять резерв капитальных вложений, строительно-монтажных и подрядных работ в раз-

мере до пяти процентов их общего лимита с соответствующими материальными и финансовыми ресурсами.

33. Для планирования действующего производства и нового строительства как единого целого предусматривать в проектах пятилетних планов капитальные вложения на развитие отраслей материального производства под запланированный прирост объема продукции и услуг.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать в составе проектов пятилетних планов и представлять в Госплан СССР:

плановые балансы и расчеты использования имеющихся производственных мощностей и основных фондов;

сводные планы реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, в том числе за счет фонда развития производства, с расчетами потребности в капитальных вложениях и оборудовании, необходимых для осуществления намечаемых мероприятий.

Предусматривать в планах первоочередное выделение на эту цель объединениям и предприятиям материальных ресурсов и оборудования, а также необходимых лимитов капитальных вложений, строительно-монтажных и подрядных работ.

Средства на строительство новых и расширение действующих предприятий выделять в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения.

34. Установить, что Госстрой СССР несет ответственность за проведение единой технической политики в строительстве, совершенствование проектно-сметного дела, повышение качества проектирования, за разработку и осуществление мероприятий по удешевлению строительства, за совершенствование градостроительных норм и улучшение архитектурного облика городов, промышленных центров и поселков.

Для ускорения проектирования и строительства предприятий и объектов:

а) Госплану СССР разрабатывать и утверждать пятилетние планы проектно-изыскательских работ, развития сети и материально-технической базы проектных и изыскательских организаций (с распределением заданий по годам) в увязке с планами капитального строительства;

б) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

обеспечивать разработку проектов и смет при продолжительности строительства предприятий свыше двух лет не в целом на предприятие, а на его первую очередь на основе схемы генерального плана предприятий на полное развитие. Одновременно со строительством первой очереди осуществлять проектирование последующих очередей, с тем чтобы необходимая проектно-сметная документация была подготовлена до начала строительства соответствующей очереди.

Сметная стоимость строительства очередей должна утверждаться в пределах общей стоимости строительства предприятий, определенной в технико-экономических обоснованиях;

разрешать в необходимых случаях разработку по крупным стройкам с длительным сроком проектирования (после принятия решения о строительстве предприятия (сооружения) и при наличии его генерального плана) рабочих чертежей и смет к ним на объем работ первого года строительства предприятия (сооружения) до утверждения проекта;

в) типовое и индивидуальное проектирование строительства предприятий промышленности и других отраслей народного хозяйства, а также объектов и комплексов жилищно-гражданского назначения осуществлять, как правило, на конкурсной основе, обеспечивая широкое участие в конкурсах высококвалифицированных специалистов;

г) установить, что расчеты между заказчиками и проектно-изыскательскими организациями производятся за полностью законченные и принятые заказчиком проекты на строительство предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов. Затраты проектных организаций до планового срока сдачи проектов покрываются за счет собственных оборотных средств, а также банковского кредита с использованием для этой цели средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи проектов кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудами повышенных процентов.

35. Начиная с одиннадцатой пятилетки утверждать в пятилетних планах министерствам и ведомствам, осуществляющим строительные-монтажные работы, а также строительным-монтажным организациям следующие показатели по строительному производству (с распределением заданий по годам):

ввод в действие производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Показатели по вводу в действие производственных мощностей и объектов устанавливаются также организациям, осуществляющим по договорам монтаж основного технологического и энергетического оборудования;

общий и выполняемый собственными силами объем товарной строительной продукции (стоимость строительно-монтажных работ по сданным заказчику предприятиям, очередям, пусковым комплексам, объектам, подготовленным к выпуску продукции или оказанию услуг), с распределением общего объема по заказчикам. Соответственно министерства и ведомства — заказчики утверждают задания по объему товарной строительной продукции подведомственным объединениям, предприятиям и организациям;

рост производительности труда;

лимит численности рабочих и служащих;

общий фонд заработной платы;

прибыль (а для отдельных организаций — снижение себестоимости строительно-монтажных работ);

задания по внедрению новой техники;

объем поставок материалов, машин, механизмов и других материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения плана.

Для определения потребности в материально-технических ресурсах, в фонде заработной платы, оборотных средствах и кредитах Госплан СССР устанавливает по соответствующим министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам общий (с распределением по заказчикам) и выполняемый собственными силами объем подрядных работ.

В годовых планах утверждаются те же показатели с конкретизацией заданий, установленных пятилетним планом на соответствующий год, а также платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета.

Госстрою СССР с участием строительных министерств осуществить в 1979—1980 годах мероприятия по подготовке сметно-нормативной базы для постепенного перехода в одиннадцатой пятилетке к планированию производительности труда в строительно-монтажных организациях по чистой продукции (нормативной) или другому показателю, более точно отражающему изменения в затратах тру-

да, а фонда заработной платы — по нормативу на рубль продукции по показателю, применяемому для планирования производительности труда.

36. Производить оценку хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций, а также их экономическое стимулирование по результатам выполнения заданий по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции, росту производительности труда и прибыли.

В случаях, когда строительно-монтажным организациям в отдельных кварталах или году пятилетки задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции и прибыли не предусмотрены (или предусмотрены в незначительных размерах):

оценивать деятельность этих организаций по результатам выполнения строительно-монтажных работ в соответствии с графиками производства этих работ по отдельным объектам и сооружениям, утвержденными подрядчиком и заказчиком, а также по показателям снижения себестоимости строительно-монтажных работ и роста производительности труда;

предусматривать в финансовых планах строительно-монтажных организаций покрытие плановых затрат и авансовое расходование фондов материального поощрения в части, не покрываемой балансовой прибылью, за счет экономии от снижения себестоимости строительно-монтажных работ и плановых накоплений в незавершенном производстве.

37. Министерством и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик завершить в 1981 году внедрение расчетов между заказчиком и подрядчиком за полностью законченными строительством и сданными в эксплуатацию предприятия, пусковые комплексы, очереди и объекты, подготовленные к выпуску продукции и оказанию услуг, по сметной стоимости товарной строительной продукции.

С переходом на этот порядок расчетов прекратить выдачу заказчиками авансов подрядным организациям на затраты по незавершенному производству строительно-монтажных работ. Указанные затраты подрядных организаций (по сметной стоимости работ) до планового срока сдачи законченных строительством предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов покрывать за счет кредитов банков с использованием для этой цели средств,

высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

Установить норматив на покрытие затрат по незавершенному производству строительного-монтажных работ в период между сроками регулирования кредита в размере до 10 процентов годового объема работ, выполняемых строительными-монтажными организациями собственными силами. Указанный норматив обеспечивать за счет собственных средств, имеющихся у строительными-монтажными организациями на эту цель, а в недостающей части — за счет кредита банка в пределах средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей.

Считать целесообразным постепенный переход в отдельных отраслях к строительству предприятий (сооружений) за счет кредита, предоставляемого Стройбанком СССР подрядным строительными-монтажными организациями в размере полной стоимости строительства предприятия (сооружения) определенной сметой, принятой генеральным подрядчиком, со сдачей готовых предприятий (сооружений) заказчику «под ключ».

38. Для обеспечения непрерывности действия планов капитального строительства и повышения ответственности заказчиков и подрядчиков за своевременный ввод в действие производственных мощностей и объектов:

а) разрабатывать и утверждать в составе пятилетних планов перечни вновь начинаемых строительством предприятий и сооружений, а также перечни действующих предприятий, намечаемых к реконструкции и расширению, с указанием основных технико-экономических показателей.

Перечни важнейших строек утверждаются Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР, других строек сметной стоимостью 3 млн. рублей и выше — министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР и строительными министерствами, а строек сметной стоимостью менее 3 млн. рублей — непосредственно министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик или в порядке, ими устанавливаемом;

б) на основе указанных перечней строек, лимитов капитальных вложений и строительно-монтажных работ, проектов, смет и норм продолжительности строительства разрабатывать титульные списки строек на весь период строительства, с разбивкой заданий по годам. Титульные списки строек производственного назначения утверждаются: важнейших строек — Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР, других строек сметной стоимостью 3 млн. рублей и выше — министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, а сметной стоимостью менее 3 млн. рублей — непосредственно министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик или в порядке, ими устанавливаемом (кроме титульных списков, право утверждения которых предоставлено объединениям и предприятиям).

Утвержденные титульные списки должны быть неизменным плановым документом на весь период строительства, обязательным для заказчиков, подрядчиков, плановых, финансовых, банковских и снабженческих органов, поставщиков оборудования и конструкций. Изменения в показатели титульных списков могут вноситься только при пересмотре проектов в связи с применением более совершенного оборудования и прогрессивной технологии. Уточнение сметной стоимости и капитальных вложений в этих случаях допускать в пределах лимитов капитальных вложений и строительно-монтажных работ, установленных на соответствующий год министерству и ведомству СССР и Совету Министров союзной республики.

Если в истекшем году работы были выполнены по стройке в меньшем объеме, чем предусмотрено в титульном списке, допущенное отставание должно быть восполнено в последующем году за счет не использованных в предшествующем году материально-технических ресурсов, а также резервов министерств, ведомств.

Объемы строительно-монтажных работ в проектах титульных списков распределяются по годам министерствами и ведомствами — заказчиками совместно со строительными министерствами и ведомствами или по их поручению подчиненными им организациями, исходя из необходимости обеспечения ритмичной работы подрядных организаций и создания технологического задела в пределах предусмотренных планом сроков ввода в действие про-

изводственных мощностей и объектов, с соблюдением продолжительности строительства, установленной нормами.

Стройбанку СССР и Госбанку СССР осуществлять финансирование строек и объектов при соблюдении указанного порядка;

в) включать в планы капитального строительства, начиная с плана на 1981 год, только те стройки, по которым на 1 июля года, предшествующего планируемому, имеются утвержденная в установленном порядке проектно-сметная документация, а также рабочие чертежи на годовой объем работ;

г) выдавать министерствам — изготовителям основного технологического и энергетического оборудования заказы на поставку этого оборудования на весь период строительства, а на поставку строительных металлических конструкций, как правило, не менее чем на два года. Заказы (наряды) на поставку оборудования, выданные Госснабом СССР, действуют до их полного выполнения поставщиками.

39. В целях создания необходимых условий для расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий:

а) предоставить право руководителям производственных объединений (предприятий) в соответствии с установленными им лимитами капитальных вложений и строительно-монтажных работ и материальными фондами:

утверждать титульные списки на техническое перевооружение предприятий независимо от общей сметной стоимости работ;

применять при определении затрат на работы по техническому перевооружению и реконструкции устанавливаемые Госстроем СССР поправочные отраслевые коэффициенты к действующим сметным нормам на строительно-монтажные работы и нормам накладных расходов;

б) ввести для работников строительно-монтажных и проектных организаций, а также производственных объединений (предприятий) — заказчиков премирование за выполнение работ по техническому перевооружению действующих предприятий в размерах и в порядке, установленных для премирования работников при осуществлении реконструкции предприятий. Средства на премирование

за техническое перевооружение и реконструкцию должны предусматриваться в сметах на эти работы и не могут быть использованы на другие цели;

в) относить строительно-монтажные организации, в плане которых объем работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий составляет 50 процентов и более, по оплате труда руководящих работников на группу выше, а в строительно-монтажных организациях первой группы повышать должностные оклады этих работников на 10—15 процентов.

40. Министерством и ведомствам, когда это экономически и технически оправдано, создавать в составе промышленных и производственных объединений в районах, где сосредоточены предприятия отрасли и отсутствуют соответствующие подрядные организации, специализированные строительно-монтажные организации для осуществления работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий.

41. Стройбанку СССР и Госбанку СССР:

осуществлять финансирование государственных капитальных вложений по стройкам производственного назначения непрерывно, на основе титульных списков на весь период строительства, в пределах сумм, предусмотренных в утвержденной смете. При перевыполнении плана капитального строительства в данном году финансирование указанных строек осуществляется за счет кредита, выдаваемого в соответствии с планом кредитования;

выдавать производственным объединениям (предприятиям) — заказчикам кредит на оплату крупного технологического и энергетического отечественного оборудования для объектов производственного назначения до планового срока сдачи оборудования в монтаж. По истечении планового срока сдачи оборудования в монтаж кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

42. Госснабу СССР завершить в 1981 году перевод строек, включенных в государственный план капитального строительства, на комплексное снабжение материалами через территориальные органы материально-технического снабжения по заказам строительно-монтажных организаций в соответствии с их потребностью, определяемой проектами и сметами.

Госстрою СССР, министерствам и ведомствам — заказчикам обеспечивать разработку в составе проектной доку-

ментации данных о потребности в материалах, конструкциях и деталях.

Госплану СССР и Госснабу СССР предусматривать в планах выделение министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик длястроек, осуществляемых хозяйственным способом, материальных ресурсов по нормам, утвержденным для соответствующих отраслей, а также необходимых строительных механизмов и транспортных средств.

43. Установить, что при комплексной поставке технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации, автоматики, управления и контроля заказчик рассчитывается с генеральным поставщиком за поставленный или смонтированный комплект оборудования в целом. До планового срока завершения поставки всего комплекта оборудования или монтажа его генеральному поставщику оборудования предоставляется банковский кредит. По истечении планового срока кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов.

44. Повысить размер премий за своевременный ввод в действие производственных мощностей и объектов в среднем до 3 процентов сметной стоимости выполненных строительно-монтажных работ по введенным в действие мощностям и объектам.

Установить, что при сокращении подрядными организациями сроков ввода в действие производственных мощностей против утвержденных норм генеральный подрядчик получает от заказчика средства в размере 50 процентов предусмотренной проектом прибыли за период, на который сокращен срок строительства, но не более 0,5 процента сметной стоимости строительно-монтажных работ за каждый месяц сокращения срока строительства. Указанные средства направляются в фонды экономического стимулирования организаций, участвующих в строительстве.

45. Строительным министерствам СССР, министерствам и ведомствам СССР, имеющим строительные организации, и Советам Министров союзных республик разработать и осуществить мероприятия по совершенствованию управления капитальным строительством, имея в виду перейти в 1979—1981 годах на двух-трехзвенную систему управления. Установить, что основным хозяйственным звеном строительного производства должны стать произ-

водственные строительно-монтажные объединения, а в отдельных случаях — тресты.

III. О РАЗВИТИИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА И УСИЛЕНИИ РОЛИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЫЧАГОВ И СТИМУЛОВ

46. Признать необходимым обеспечить дальнейшее развитие хозяйственного расчета в производственных объединениях (на предприятиях) и в строительно-монтажных организациях на основе заданий пятилетнего плана и долговременных экономических нормативов, гарантирующих увеличение ресурсов, оставляемых в их распоряжении, в зависимости от улучшения конечных результатов хозяйственной деятельности при одновременном росте отчислений средств в государственный бюджет.

Производить оценку результатов хозяйственной деятельности производственных объединений (предприятий) промышленности, а также их экономическое стимулирование, исходя прежде всего из выполнения планов поставок продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (ассортименту) и в сроки в соответствии с заключенными договорами (заказами), повышения производительности труда, улучшения качества продукции и роста прибыли (в отдельных отраслях — снижения себестоимости).

Завершить в ближайшие два-три года формирование производственных объединений в качестве основного хозрасчетного звена промышленности. Последовательно осуществлять мероприятия по специализации и кооперированию производства, централизации вспомогательных и подсобных служб, а также управленческих функций объединяемых предприятий и организаций.

Совершенствовать хозрасчетные методы работы во все-союзных (республиканских) объединениях и постепенно внедрять их в деятельность промышленных и строительных министерств.

47. Для развития хозяйственной инициативы трудовых коллективов и расширения прав производственных объединений (предприятий):

а) перейти в одиннадцатой пятилетке к образованию фондов экономического стимулирования — фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонда развития производства — по стабильным нормативам, утверждаемым в

дифференцированных размерах по годам пятилетки. Определять эти нормативы прежде всего по установленным в плане качественным показателям работы производственных объединений (предприятий) и утверждать их в пределах нормативов, предусмотренных в пятилетнем плане по министерству в целом.

Устанавливать повышенные нормативы образования фондов экономического стимулирования для производственных объединений (предприятий), значительно увеличивающих выпуск новой высокоэффективной продукции производственно-технического назначения и новых товаров народного потребления.

Абсолютные размеры фондов экономического стимулирования по министерствам, объединениям и предприятиям определять в пятилетнем плане (с распределением по годам) расчетно. В случае уточнения заданий пятилетнего плана на соответствующий год одновременно могут быть внесены необходимые поправки и в нормативы образования фондов экономического стимулирования на данный год.

Конкретные направления использования средств фондов экономического стимулирования определяются администрацией производственного объединения (предприятия) совместно с комитетом профсоюза. В обсуждении и решении вопросов использования средств на развитие производства, а также на социально-культурные мероприятия, жилищное строительство и материальное поощрение активное участие принимают трудовые коллективы.

Средства указанных фондов использовать строго по целевому назначению. Неиспользованные остатки фондов переходят на следующий год и изъятию не подлежат.

При принятии и выполнении производственными объединениями (предприятиями) встречных планов, превышающих задания пятилетнего плана на очередной год, отчисления в фонды экономического стимулирования за это превышение производить по повышенным нормативам. При невыполнении заданий пятилетнего плана по фондообразующим показателям отчисления в фонды экономического стимулирования производить по пониженным нормативам;

б) фонд материального поощрения образовывать за счет прибыли в зависимости от роста производительности труда и производства продукции высшей категории каче-

ства (или другого показателя качества продукции, установленного для данной отрасли) и выполнения плана поставок продукции потребителям в соответствии с заключенными договорами (заказами). С учетом особенностей отдельных отраслей фонд материального поощрения может образовываться и по другим качественным показателям: экономии материальных ресурсов, повышению фондоотдачи и коэффициента сменности, уровню рентабельности, снижению себестоимости продукции, а в добывающих отраслях — по росту производства продукции в натуральном выражении.

Отчисление средств в фонд материального поощрения за рост производительности труда и повышение качества продукции или по другим качественным показателям производить по нормативам, устанавливаемым в процентах к прибыли (расчетной прибыли), а в отдельных отраслях — к фонду заработной платы базисного года пятилетки. Нормативы по росту производства устанавливать на единицу выпускаемой продукции в натуральном выражении.

Абсолютную сумму отчислений в фонд материального поощрения увеличивать (уменьшать) в зависимости от выполнения плана поставок по номенклатуре (ассортименту) и срокам в соответствии с хозяйственными договорами (заказами).

Считать необходимым, чтобы производственные объединения (предприятия) направляли средства на премирование из фонда материального поощрения и фонда заработной платы прежде всего на поощрение за улучшение качественных показателей и выполнение обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами (заказами) с учетом результатов социалистического соревнования. Премирование работников всесоюзных (республиканских) промышленных объединений поставить также в зависимость от выполнения указанных показателей;

в) фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства образовывать в размере 30—50 процентов фонда материального поощрения. В этих пределах министерства могут дифференцировать по производственным объединениям (предприятиям) размеры отчислений в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства с учетом обеспеченности жильем и наличия социально-культурных учреждений.

На жилищное строительство и социально-культурные

мероприятия может быть использована также часть средств фонда материального поощрения;

г) фонд развития производства образовывать по нормативам за счет отчислений от прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов. В фонд развития производства зачисляется выручка от реализации выбывшего излишнего имущества (основных фондов).

Мероприятия по механизации и автоматизации, замене и модернизации оборудования, улучшению организации производства и труда, а также другие мероприятия по техническому перевооружению производства, осуществляемые за счет средств указанного фонда, разрабатываются и утверждаются самостоятельно производственными объединениями (предприятиями).

Затраты на указанные мероприятия в соответствии с расчетами и предложениями производственных объединений (предприятий) включаются в полном объеме в план капитального строительства министерств и ведомств и обеспечиваются ими в первоочередном порядке необходимыми капитальными вложениями, материальными ресурсами и объемами подрядных работ в пределах лимитов капитальных вложений, материальных ресурсов и подрядных работ, устанавливаемых соответствующим министерствам и ведомствам в пятилетних планах (с распределением по годам). Для обеспечения выполнения мероприятий, потребность в проведении которых возникает в ходе выполнения годового плана, соответствующие затраты осуществляются сверх лимита государственных капитальных вложений за счет неиспользованных средств фонда развития производства и сверхплановых отчислений в этот фонд.

Ввести аналогичный порядок для обеспечения капитальными вложениями, материальными ресурсами и объемами подрядных работ мероприятий, осуществляемых за счет средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства производственных объединений (предприятий).

Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Стройбанку СССР и Госбанку СССР в 6-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР предложения о сокращении перечня нецентрализованных источников финансирования капитальных вложений.

48. Установить, что амортизационные отчисления,

предназначенные для полного восстановления основных фондов, распределяются в следующем порядке: от 10 до 50 процентов отчислений направляется по устанавливаемым нормативам в фонды развития производства производственных объединений (предприятий), а остальная часть используется в производственных объединениях (на предприятиях), во всесоюзных (республиканских) промышленных объединениях, в министерствах и ведомствах в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий в соответствии с планами капитального строительства.

Амортизационные отчисления, предназначенные на капитальный ремонт основных фондов, используются производственными объединениями (предприятиями) строго по прямому назначению. Предоставить право министерствам, ведомствам и промышленным объединениям создавать резерв за счет амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, в размере до 15 процентов общей суммы этих отчислений для использования в тех производственных объединениях (на предприятиях), у которых недостаточно собственных средств для осуществления капитального ремонта.

49. Госплану СССР и Министерству финансов СССР разработать с участием Советов Министров союзных республик и в 3-месячный срок представить в Совет Министров СССР предложения об улучшении порядка планирования и финансирования затрат на строительство и содержание местных автомобильных дорог, имея при этом в виду привести источники финансирования этих затрат в соответствие с положениями настоящего постановления.

50. В целях усиления экономической ответственности производственных объединений (предприятий), всесоюзных (республиканских) промышленных объединений и министерств за результаты финансово-хозяйственной деятельности и повышения их заинтересованности в наиболее эффективном использовании материальных и финансовых ресурсов устанавливать министерствам (по мере их готовности) на основе утвержденных в пятилетнем плане заданий стабильный норматив отчислений от прибыли (дифференцированный по годам), поступающих в их распоряжение. Эта часть прибыли используется для финансирования капитальных вложений, погашения банковских кредитов и

уплаты процентов за них, обеспечения прироста оборотных средств, образования единого фонда развития науки и техники и фондов экономического стимулирования, а также на другие плановые затраты по развитию отрасли.

При недостаточности собственных средств для финансирования капитальных вложений по объектам производственного назначения предусматривать в пятилетних планах министерств, объединений и предприятий использование банковского кредита и средств государственного бюджета.

В соответствии с указанным нормативом утверждать в пятилетних планах (с распределением по годам) абсолютную сумму отчислений от прибыли в государственный бюджет и при необходимости — ассигнования из бюджета. При невыполнении в каком-либо году пятилетки утвержденного плана прибыли платежи в бюджет, предусмотренные в пятилетнем плане на этот год, вносятся в полной сумме за счет соответствующего уменьшения прибыли, остающейся в распоряжении министерства. В случае уточнения заданий пятилетнего плана на соответствующий год одновременно могут быть внесены необходимые поправки в общий норматив отчислений от прибыли, поступающих в распоряжение министерства, и в сумму отчислений от прибыли в государственный бюджет.

Разрешить министерствам устанавливать, исходя из суммы прибыли, остающейся в их распоряжении, и с учетом особенностей производства и уровня рентабельности, соответствующие нормативы отчислений от прибыли всесоюзным (республиканским) промышленным объединениям, а также производственным объединениям и крупным предприятиям. По мере создания необходимых условий накопления опыта норматив отчислений от прибыли должен устанавливаться всем производственным объединениям (предприятиям).

Установить, что 50 процентов сверхплановой прибыли (без учета поощрительных надбавок к оптовым ценам за эффективность и качество продукции) остается в распоряжении министерства (объединения, предприятия). В случае перевыполнения плана прибыли более чем на 3 процента в его распоряжении остается 25 процентов суммы, составляющей это превышение. Остальная часть сверхплановой прибыли поступает в государственный бюджет.

Централизованные фонды и резервы в министерствах

и во всесоюзных (республиканских) промышленных объединениях образуются в соответствии с действующим порядком.

51. В целях ускорения научно-технического прогресса и расширения выпуска новой высокоэффективной продукции:

а) завершить в 1980 году перевод научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских и технологических организаций, опытных (экспериментальных) предприятий, научно-производственных и производственных объединений (предприятий) промышленных министерств на хозрасчетную систему организации работ по созданию, освоению и внедрению новой техники на основе заказов-нарядов (договоров). Определять в заказах-нарядах (договорах) конечные результаты этих работ (включая народнохозяйственный экономический эффект), исполнителей и сроки выполнения работ на всех этапах — от научных исследований до внедрения результатов в производство, а также необходимые материальные ресурсы, размеры и источники финансирования и материального поощрения.

Объемы затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы определять в пятилетних планах (с распределением по годам) в процентах к чистой продукции (нормативной), а в отдельных отраслях — товарной продукции.

Фонд заработной платы работников указанных организаций определять в процентах к объему затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

б) создать в министерствах и ведомствах единый фонд развития науки и техники для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и возмещения затрат, связанных с разработкой и освоением новых видов продукции и технологических процессов, с внедрением научной организации труда, а также для финансирования дополнительных затрат по улучшению качества продукции и повышенных затрат в первые годы производства новой продукции. Этот фонд образовывать за счет отчислений от плановой прибыли научно-производственных и производственных объединений (предприятий) по нормативу, установленному в пятилетнем плане (с распределением по годам) в процентах к чистой продукции (нормативной), а в отдельных отрас-

лях — товарной продукции. Для финансирования особо важных научно-исследовательских работ, требующих значительных затрат, наряду со средствами единого фонда развития науки и техники могут использоваться также средства государственного бюджета.

Разрешить промышленным министерствам передавать часть средств единого фонда развития науки и техники в распоряжение всесоюзных (республиканских) промышленных объединений и крупных производственных и научно-производственных объединений.

Установить, что стоимость работ промышленного характера, связанных с освоением и внедрением новой техники и осуществляемых за счет средств единого фонда развития науки и техники, учитывается в общем объеме продукции с начислением нормативной прибыли по соответствующим группам изделий;

в) образовывать в научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организациях фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд развития организации;

г) премирование работников научно-производственных и производственных объединений (предприятий), научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций за создание и внедрение новой техники осуществлять в зависимости от суммарного экономического эффекта, фактически полученного в народном хозяйстве от использования достижений науки и техники;

д) переводить постепенно научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические организации на систему расчетов за полностью законченную и принятую заказчиком работу вместо поэтапной оплаты работ, завершив перевод указанных организаций в одиннадцатой пятилетке. Затраты указанных организаций до планового срока сдачи работ покрываются за счет банковского кредита в пределах средств, высвобождающихся у заказчика в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. При превышении планового срока сдачи работ выдача кредита продолжается со взиманием за пользование ссудой повышенных процентов;

е) Госбанку СССР и Стройбанку СССР предоставлять кредит:

министерствам и ведомствам на работы, финансируе-

мые за счет средств единого фонда развития науки и техники, при несовпадении в течение года поступления средств в этот фонд и размеров затрат, производимых из этого фонда;

научно-производственным и производственным объединениям (предприятиям):

на оплату работ, финансируемых за счет средств единого фонда развития науки и техники, если указанные работы выполняются в более короткие сроки, чем это предусмотрено планом;

на осуществление высокоэффективных мероприятий по развитию науки и техники, не предусмотренных планом, с погашением кредита и процентов за кредит в течение двух лет со дня его выдачи за счет средств единого фонда развития науки и техники. Указанный кредит предоставлять под гарантию министерств, ведомств или всесоюзных (республиканских) промышленных объединений;

ж) ввести в научно-производственных и производственных объединениях (на предприятиях) и в организациях машиностроения разовые премии за разработку, освоение и массовый выпуск особо важных и высокоэффективных видов оборудования и машин, а также за создание и освоение принципиально новых технологических процессов для поощрения руководителей работ и работников, непосредственно участвовавших в создании и освоении этих видов техники и технологических процессов. Выплату указанных премий производить за счет средств единого фонда развития науки и техники.

Сохранить действующие условия планирования, финансирования и стимулирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в оборонных отраслях промышленности, а также порядок финансирования из государственного бюджета научных учреждений Академии наук СССР, академий наук союзных республик и непромышленной сферы.

52. В целях повышения роли экономических рычагов и стимулов в расширении выпуска изделий высокого качества и в обеспечении систематического обновления ассортимента продукции:

а) устанавливать поощрительную надбавку к оптовой цене на новую высокоэффективную продукцию производственно-технического назначения, соответствующую по своим параметрам лучшим отечественным и зарубежным

образцам, в зависимости от годового экономического эффекта от выпуска и использования этой продукции в размере от 0,5 до 1,25 норматива рентабельности, принятого при определении цен для данной или аналогичной группы изделий, но не более 70 процентов размера указанного эффекта. Надбавка к оптовой цене за эффективность и качество устанавливается на срок до одного года, а на продукцию особой сложности — до двух лет. При присвоении изделию в течение этого срока государственного Знака качества действие указанной надбавки продлевается без изменения ее размера. Общий срок действия надбавки установить до четырех лет, а по продукции особой сложности — до пяти лет. Увеличивать в 1,5 раза размер надбавки к оптовой цене на новую высокоэффективную продукцию и на продукцию, которой присвоен государственный Знак качества, когда производство этой продукции основано на разработках, признаваемых в установленном порядке открытиями или изобретениями.

По продукции второй категории качества, а также по продукции, которая в установленный срок не аттестована, применять скидки с оптовой цены в размере 50 процентов суммы прибыли, получаемой от реализации этой продукции. По истечении срока снятия с производства продукции второй категории качества скидка с оптовой цены устанавливается в размере полной суммы прибыли. При этом продукция реализуется по ценам без скидок, а сумма этих скидок вносится в государственный бюджет. По запасным частям и комплектам, выпускаемым для снятой с производства продукции, скидки с оптовых цен не применяются.

Установить, что сумма указанных надбавок и скидок с оптовых цен в плане не учитывается, а оценка выполнения плана производится с их учетом.

Государственному комитету СССР по стандартам усилить контроль за соблюдением предприятиями, объединениями и министерствами требований к аттестации продукции и к качеству аттестованной продукции. При нарушении этих требований лишать продукцию государственного Знака качества и сокращать отчисления в фонды экономического стимулирования на сумму надбавок к ценам на указанную продукцию, направленных в фонды с начала года, в котором выявлены нарушения. Аналогичные санкции применять по всей продукции производственно-тех-

нического назначения и товарам народного потребления, для которых установлены поощрительные надбавки к ценам;

б) дополнительную прибыль (сумму надбавок к оптовой цене), полученную производственным объединением (предприятием) от реализации новой высокоэффективной продукции и продукции с государственным Знаком качества, распределять в следующем порядке: до 70 процентов ее направлять в фонды экономического стимулирования производственных объединений (предприятий), научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций, а остальную часть распределять поровну между единым фондом развития науки и техники и государственным бюджетом.

При повторной аттестации продукции и присвоении ей во второй раз государственного Знака качества поощрительная надбавка и отчисления в фонды экономического стимулирования сохраняются в том же размере при условии улучшения технико-экономических параметров данной продукции. Если же технико-экономические параметры продукции не улучшаются, размер надбавки и срок ее действия сокращаются вдвое;

в) при присвоении государственного Знака качества новым товарам народного потребления установленные на эти товары временные оптовые и розничные цены сохраняются на весь срок действия Знака качества.

При значительном улучшении качества выпускаемых товаров народного потребления и присвоении им государственного Знака качества отчисления в фонды экономического стимулирования производственных объединений (предприятий) осуществляются в повышенных размерах в соответствии с утвержденными нормативами;

г) расширить практику применения фиксированных платежей по высокорентабельным видам продукции производственного назначения, выпускаемой в течение длительного времени;

д) Госбанку СССР и Стройбанку СССР предоставлять производственным объединениям (предприятиям) и организациям кредит на проведение сверх лимита государственных капитальных вложений высокоэффективных мероприятий по выпуску новой продукции и повышению качества выпускаемых изделий, а также на расширение производства товаров народного потребления и улучшение бытового обслуживания населения при условии окупаемо-

сти затрат и погашения ссуды в срок до двух лет за счет дополнительной прибыли. При определении срока окупаемости затрат и источников погашения кредита учитывать до 50 процентов налога с оборота от реализации товаров народного потребления, выпущенных за счет проведения кредитуемых мероприятий.

53. Для повышения заинтересованности трудовых коллективов в ускорении роста производительности труда и сокращении текучести кадров:

а) усилить на основе применения долговременных нормативов заработной платы на рубль продукции зависимость заработной платы каждого работника и трудовых коллективов в целом от повышения производительности труда и улучшения конечных результатов работы производственных объединений (предприятий). При определении этих нормативов исходить из технически обоснованных норм труда и предусматривать опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы. Учитывать в необходимых случаях повышение трудоемкости в связи с освоением новой высокоэффективной продукции, улучшением качества изделий, а также ухудшением горно-геологических условий;

б) предоставить производственным объединениям (предприятиям) право выплачивать за счет экономии по фонду заработной платы, полученной против установленного норматива или планового фонда заработной платы, надбавки к тарифным ставкам и окладам:

рабочим за совмещение профессий и выполнение установленного объема работ с меньшей численностью работников — в размере до 50 процентов ставки (оклада);

квалифицированным рабочим, занятым на особо ответственных работах, за высокое профессиональное мастерство — поэтапно (с учетом непрерывного стажа работы на предприятии) в размере 4, 8 и 12 процентов тарифной ставки присвоенного разряда в пределах межразрядной разницы;

инженерно-техническим работникам, и прежде всего мастерам, а также служащим за высокую квалификацию — в размере до 30 процентов, а конструкторам и технологам — в размере до 50 процентов оклада, в пределах до одного процента фонда заработной платы производственного объединения (предприятия).

Указанные надбавки отменять при ухудшении показателей работы;

в) выплачивать рабочим для стимулирования инициативы по внедрению технически обоснованных норм труда и своевременному их пересмотру единовременное вознаграждение за счет экономии, получаемой в результате пересмотра этих норм.

Предоставить право Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам разрешать по согласованию с ВЦСПС министерствам и ведомствам вводить в производственных объединениях (на предприятиях) отдельных отраслей промышленности повышенные до 20 процентов расценки при работе по прогрессивным технически обоснованным нормам;

г) неиспользованную экономию по фонду заработной платы против установленного норматива или планового фонда заработной платы (в пределах сверхплановой прибыли) перечислять в конце года в фонд материального поощрения производственного объединения (предприятия) при условии выполнения плана производства и роста производительности труда. При перерасходе фонда заработной платы на его покрытие направляются средства фонда материального поощрения (в пределах экономии фонда заработной платы, перечисленной в этот фонд в предыдущем году);

д) повысить в одиннадцатой пятилетке действующие тарифы взносов на государственное социальное страхование, с тем чтобы обеспечить более полное возмещение затрат на воспроизводство трудовых ресурсов, правильное определение экономического эффекта от внедрения новой техники и усиление стимулов к рациональному использованию рабочей силы.

54. Министерством, ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям разработать и осуществить мероприятия по широкому развитию бригадной формы организации и стимулирования труда, имея в виду, что в одиннадцатой пятилетке эта форма должна стать основной.

Предоставить право коллективам (советам) производственных бригад в пределах установленных им нормативов и средств определять размеры премий и заработка, выплачиваемых за результаты работы всего коллектива бригады, с учетом реального вклада каждого члена бригады в общие результаты работы; представлять членов

бригады к установлению надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий; рекомендовать администрации и профсоюзной организации изменять в установленном порядке разряд работника с учетом качества его работы; определять победителей социалистического соревнования внутри бригады и размеры их поощрения; выдвигать из числа членов бригады кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутризаводского социалистического соревнования.

55. В целях повышения заинтересованности производственных объединений (предприятий) в лучшем использовании производственных фондов и экономии материальных ресурсов:

а) устанавливать нормативы платы за производственные фонды, как правило, в размере 6 процентов. Плата за сверхнормативные непрокредитованные запасы материальных ценностей и неустановленного оборудования вносится за счет прибыли, оставляемой в распоряжении объединений, предприятий и организаций. При выполнении планов производства и прибыли с меньшей стоимостью фондов, чем это предусмотрено в плане, экономия по плате за фонды остается в распоряжении объединений, предприятий и организаций и на эту сумму уменьшаются взносы платежей в бюджет, установленные министерству в целом в соответствии с общим нормативом распределения прибыли.

Сократить перечень производственных фондов, по которым предоставляются льготы по плате за фонды;

б) образование фондов экономического стимулирования и премирование работников на вновь вводимых в действие, расширяемых и реконструируемых предприятиях производить с учетом выполнения графиков освоения производственных мощностей (по установленным нормативам) и проектных показателей по производительности труда и себестоимости продукции;

в) ввести за счет себестоимости продукции плату за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем;

г) учитывать при технико-экономическом обосновании строительства предприятий и сравнении экономичности вариантов этого строительства экономическую оценку земельных участков, выделяемых под строительство предприятий;

д) определять рентабельность в обрабатывающих от-

раслях промышленности по видам продукции как отношение прибыли к себестоимости за вычетом стоимости использованных сырья, топлива, энергии, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий;

е) при использовании в производстве дешевых видов материалов по сравнению с применяемыми и сохранении при этом качества продукции на прежнем уровне оптовые цены на эту продукцию оставлять без изменения до конца пятилетки. Оптовые цены на новые изделия с меньшей материалоемкостью устанавливать с учетом сохранения размера прибыли, получаемой от реализации ранее выпускаемой (заменяемой) продукции, но не ниже норматива рентабельности. При этом для определения объемов производства и производительности труда до конца пятилетки применять оптовые цены, принятые в плане на заменяемую продукцию;

ж) промышленным министерствам СССР разработать в 1979—1980 годах и по согласованию с Министерством финансов СССР утвердить экономически обоснованные нормативы оборотных средств для производственных объединений (предприятий). Привести в одиннадцатой пятилетке размеры собственных оборотных средств производственных объединений (предприятий) в соответствие с указанными нормативами, с замещением при необходимости части норматива банковским кредитом.

56. В целях повышения материальной ответственности производственных объединений (предприятий) и организаций за соблюдение договорных обязательств и своевременную поставку потребителям продукции необходимого ассортимента и качества:

установить, что предусмотренные законом или договором санкции за нарушение договорных обязательств по поставкам продукции применяются в обязательном порядке без взаимных зачетов;

считать главным критерием оценки деятельности органов материально-технического снабжения и основным показателем для премирования работников этих органов выполнение хозяйственных договоров и планов поставки продукции. Завершить в 1980 году перевод на хозяйственный расчет органов материально-технического снабжения Госнаба СССР. Их взаимоотношения с объединениями, предприятиями и организациями должны строиться на основе хозяйственных договоров и взаимной материальной ответственности;

повысить материальную ответственность транспортных организаций за невыполнение согласованных планов перевозок. Госнабу СССР разработать совместно с Госпланом СССР и Государственным арбитражем при Совете Министров СССР и внести в Совет Министров СССР предложения по этому вопросу.

57. Для обеспечения своевременных расчетов за продукцию, поставленную в соответствии с заключенными договорами, и повышения ответственности покупателей за соблюдение платежной дисциплины установить, что при наступлении срока платежа и временном отсутствии средств у покупателя акцептованные им платежные документы оплачиваются Госбанком СССР или Стройбанком СССР за счет ссуды с отнесением задолженности по ссуде на покупателя, с погашением ее в срок до 60 дней в очередности, установленной для оплаты товарно-материальных ценностей, и взысканием 5 процентов годовых. По истечении указанного срока кредитование продолжается со взиманием повышенных процентов.

58. Установить, что при введении новых оптовых цен одновременно определяется норматив чистой продукции по соответствующему изделию (в отдельных отраслях — норматив стоимости обработки) исходя из прогрессивных норм трудоемкости.

59. Министерством, ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям обеспечить усиление стимулирующей роли премиальных систем в повышении эффективности производства и качества работы. Привести действующие положения о премировании в соответствие с порядком образования фондов материального поощрения и критериями оценки деятельности производственных объединений (предприятий) и организаций, предусмотренными настоящим постановлением. Начисление премий производить в прямой зависимости от трудового вклада коллектива и каждого работника, не допуская уравнительности в материальном поощрении.

60. Установить, что мероприятия по совершенствованию планирования и экономического стимулирования, предусмотренные настоящим постановлением, распространяются на все отрасли промышленности и на капитальное строительство. Особенности их применения в отдельных отраслях промышленности и строительства устанавливаются по представлению соответствующих министерств и

ведомств СССР и Советов Министров союзных республик Госпланом СССР совместно с Министерством финансов СССР и Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам, а в строительстве — также и с Госстроем СССР.

61. В целях коренного улучшения организации перевозок народнохозяйственных грузов и пассажиров, а также усиления воздействия хозяйственного механизма на конечные результаты деятельности предприятий и организаций транспорта обязать Министерство путей сообщения, Министерство морского флота, Министерство гражданской авиации, министерства автомобильного транспорта союзных республик, Министерство речного флота РСФСР в 4-месячный срок разработать и представить в Госплан СССР предложения по данному вопросу, исходя из основных положений настоящего постановления с учетом отраслевых особенностей деятельности транспортных организаций.

Госплану СССР совместно с Министерством финансов СССР, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Государственным комитетом СССР по ценам на основе указанных предложений подготовить соответствующий проект постановления, предусмотрев в нем комплекс мероприятий по резкому повышению уровня организации работы и народнохозяйственной эффективности деятельности транспортных организаций, и представить его в Совет Министров СССР до 1 января 1980 года.

62. Считать одной из важнейших задач Госплана СССР, Госнаба СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, Госстроя СССР, Министерства финансов СССР, Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам, Государственного комитета СССР по ценам, Госбанка СССР, Стройбанка СССР, а также других министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик внедрение мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением.

В этих целях:

разработать необходимые нормативные акты;

провести необходимую подготовительную работу, с тем чтобы комплексно осуществить систему мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением, в одиннадцатой пятилетке.

63. ЦСУ СССР по согласованию с Госпланом СССР внести в государственную статистическую отчетность изменения, вытекающие из настоящего постановления, а Министерству финансов СССР и ЦСУ СССР — в бухгалтерские учет и отчетность, имея в виду обеспечить при этом дальнейшее сокращение и упрощение учета и отчетности предприятий, объединений, министерств и ведомств».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. 12 июля 1979 г.— О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов. Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 года. Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года, с. 7—64

VII

УЧАСТИЕ МАСС В УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМ ПРОИЗВОДСТВОМ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ СОРЕВНОВАНИЕ

«С того момента, когда все члены общества или хотя бы громадное большинство их *сами* научились управлять государством, сами взяли это дело в свои руки, «паладили» контроль за ничтожным меньшинством капиталистов, за господчиками, желающими сохранить капиталистические замашки, за рабочими, глубоко развращенными капитализмом,— с этого момента начинает исчезать надобность во всяком управлении вообще. Чем полнее демократия, тем ближе момент, когда она становится ненужной. Чем демократичнее «государство», состоящее из вооруженных рабочих и являющееся «уже не государством в собственном смысле слова», тем быстрее начинает отмирать *всякое* государство.

Ибо когда *все* научатся управлять и будут на самом деле управлять самостоятельно общественным производством, самостоятельно осуществлять учет и контроль тунеядцев, баричей, мошенников и тому подобных «хранителей традиций капитализма»,— тогда уклонение от этого всенародного учета и контроля неизбежно делается таким невероятно трудным, таким редчайшим исключением, будет сопровождаться, вероятно, таким быстрым и серьезным наказанием (ибо вооруженные рабочие — люди практической жизни, а не сентиментальные интеллигентки, и шутить они с собой едва ли позволят), что *необходимость* соблюдать несложные, основные правила всякого человеческого общежития очень скоро станет *привычкой*.

И тогда будет открыта настезь дверь к переходу от первой фазы коммунистического общества к высшей его фазе, а вместе с тем к полному отмиранию государства»,

Ленин В. И. Государство и революция.— Полн. собр. соч., т. 33, с. 102

«Пролетариат не сможет, говорят нам, привести в движение государственный аппарат.

Россией управляли после революции 1905 года 130 000 помещиков, управляли посредством бесконечных насилий над 150 миллионами людей, посредством безграничных издевательств над ними, принуждения огромного большинства к каторжному труду и полуголодному существованию.

И Россией, будто бы, не смогут управлять 240 000 членов партии большевиков, управлять в интересах бедных и против богатых. Эти 240 000 человек имеют за себя уже теперь не менее одного миллиона голосов взрослого населения, ибо именно такое соотношение числа членов партии к числу подаваемых за нее голосов установлено опытом Европы и опытом России, хотя бы, например, августовскими выборами в Питерскую думу. Вот у нас уже «государственный аппарат» в *один миллион* людей, преданных социалистическому государству идейно, а не ради получения 20-го числа ежемесячно крупного куша.

Мало того, у нас есть «чудесное средство» сразу, одним ударом *удесятерить* наш государственный аппарат, средство, которым ни одно капиталистическое государство никогда не располагало и располагать не может. Это чудесное дело — привлечение трудящихся, привлечение бедноты к повседневной работе управления государством».

Ленин В. И. Удержат ли большевики государственную власть? — Полн. собр. соч., т. 34, с. 313

«Живое творчество масс — вот основной фактор новой общественности. Пусть рабочие берутся за создание рабочего контроля на своих фабриках и заводах, пусть снабжают они фабрикатами деревню, обменивают их на хлеб. Ни одно изделие, ни один фунт хлеба не должен находиться вне учета, ибо социализм — это прежде всего учет.

Социализм не создается по указам сверху. Его духу чужд казенно-бюрократический автоматизм; социализм живой, творческий есть создание самих народных масс».

Ленин В. И. Заседание ВЦИК
4(17) ноября 1917 г.— Полн. собр.
соч., т. 35, с. 57

«Раз навсегда порвем с предрассудком, что государственные дела, управление банками, заводами — невозможная для рабочих задача. Но все это можно решить лишь громадной повседневной организационной работой».

Ленин В. И. Доклад об экономическом положении рабочих Петрограда и задачах рабочего класса на заседании рабочей секции Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов 4(17) декабря 1917 г.— Полн. собр. соч., т. 35, с. 147

«Учет и контроль — вот *главная* экономическая задача каждого Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, каждого потребительного общества, каждого союза или комитета снабжения, каждого фабрично-заводского комитета или органа рабочего контроля вообще.

Борьба со старой привычкой — смотреть на меру труда, на средства производства с точки зрения подневольного человека: как бы освободиться от лишней тяготы, как бы урвать хоть кусок *у буржуазии*, эта борьба необходима. Эту борьбу уже начали передовые, сознательные рабочие, дающие решительный отпор тем пришельцам в фабричную среду, которых особенно много явилось во время войны и которые теперь хотели бы относиться к *народной* фабрике, к фабрике, перешедшей в собственность народа, по-прежнему с точки зрения единственного помышления: «урвать кусок побольше и удрать». Все, что есть сознательного, честного, думающего в крестьянстве и в трудящихся массах, встанет в этой борьбе на сторону передовых рабочих.

Учет и контроль, *если* они производятся Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, как верховной государственной властью, или по указаниям, по полномочию *этой* власти,— учет и контроль повсеместный, всеобщий, универсальный,— учет и контроль за количест-

вом труда и за распределением продуктов — в этом *суть* социалистического преобразования, раз политическое господство пролетариата создано и обеспечено.

Учет и контроль, которые необходимы для перехода к социализму, могут быть только массовыми. Только добровольное и добросовестное, с революционным энтузиазмом производимое, сотрудничество *массы* рабочих и крестьян в учете и контроле *за богатыми, за жуликами, за тунеядцами, за хулиганами* может победить эти пережитки проклятого капиталистического общества, эти отбросы человечества, эти безнадежно гнилые и омертвевшие члены, эту заразу, чуму, язву, оставленную социализму по наследству от капитализма.

Рабочие и крестьяне, трудящиеся и эксплуатируемые! Земля, банки, фабрики, заводы перешли в собственность всего народа! Беритесь *сами* за учет и контроль производства и распределения продуктов, — в этом и *только* в этом путь к победе социализма, залог его победы, залог победы над всякой эксплуатацией, над всякой нуждой и нищетой! Ибо в России хватает хлеба, железа, леса, шерсти, хлопка и льна на всех, лишь бы правильно распределить труд и продукты, лишь бы установить всенародный *деловой, практически* контроль за этим распределением, лишь бы победить *не только* в политике, но и в *повседневной экономической* жизни врагов народа: богатых, их прихлебателей, — затем жуликов, тунеядцев и хулиганов».

Ленин В. И. Как организовать соревнование? — Полн. собр. соч., т. 35, с. 199—200

«...Мы убеждены в том, что с каждым шагом Советской власти будет выделяться все большее и большее количество людей, освободившихся до конца от старого буржуазного предрассудка, будто не может управлять государством простой рабочий и крестьянин. Может и научится, если возьмется управлять!»

Ленин В. И. Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. — Полн. собр. соч., т. 35, с. 276

«Переход *через* Советское государство к постепенному уничтожению государства путем систематического привлечения все большего числа граждан, а затем и *поголовно* всех граждан к непосредственному и *ежедневному* несению своей доли тягот по управлению государством».

Ленин В. И. *Седьмой экстренный съезд РКП(б).*— Полн. собр. соч., т. 36, с. 74

«Среди представителей Советской власти и среди сторонников ее — например, среди передовых руководителей профессиональных союзов — вполне созрела уже необходимость выработки систематических мер к повышению самодисциплины трудящихся. Нет сомнения, что в обстановке капиталистического общества вообще, а еще более в обстановке той бешеной и разнузданной спекуляции, которая создана была войной, в рабочий класс проникла такая деморализация, с которой не миновать серьезно бороться. Тем более, что благодаря войне и состав передовых отрядов рабочего класса изменился далеко не в лучшую сторону. Поэтому создание дисциплины среди трудящихся, организация контроля за мерой труда, за интенсивностью труда, введение специальных промышленных судов для установления меры труда, для привлечения к ответственности всякого злостного нарушителя этой меры, для систематического воздействия на большинство в целях повышения этой меры — все это ставится теперь на очередь как злободневнейшая задача Советской власти..»

Сила примера, которая не могла проявить себя в обществе капиталистическом, получит громадное значение в обществе, отменившем частную собственность на земли и на фабрики, — не только потому, что здесь будут, может быть, следовать хорошему примеру, но и потому, что лучший пример организации производства будет сопровождаться неизбежным облегчением труда и увеличением суммы потребления для тех, кто эту лучшую организацию провел. И здесь в связи с вопросом о значении прессы, как органа экономической реорганизации и перевоспитания масс, мы должны также коснуться вопроса о значении прессы в деле организации соревнования.

Организация соревнования должна занять видное место среди задач Советской власти в экономической области. Буржуазные экономисты не раз выступали в своей

критике социализма с заявлением о том, будто социалисты отрицают значение соревнования или не дают места ему в их системе, или, как они выражались, в их плане общественного устройства. Нечего и говорить, насколько нелепо это обвинение, не раз уже опровергавшееся в социалистической печати. Буржуазные экономисты смешивали, как и всегда, вопрос об особенностях капиталистического общества с вопросом об иной форме организации соревнования. Нападки социалистов никогда не направлялись на соревнование как таковое, а только на конкуренцию. Конкуренция же является особенной формой соревнования, свойственного капиталистическому обществу и состоящего в борьбе отдельных производителей за кусок хлеба и за влияние, за место на рынке. Уничтожение конкуренции, как борьбы, связанной только с рынком производителей, нисколько не означает уничтожения соревнования,— напротив, именно уничтожение товарного производства и капитализма откроет дорогу возможности организовать соревнование в его не зверских, а в человеческих формах. Именно в настоящее время в России при тех основах политической власти, которые созданы Советской республикой, при тех экономических свойствах, которые характеризуют Россию с ее необъятными пространствами и гигантским разнообразием условий,— именно теперь у нас организация соревнования на социалистических началах должна представить собою одну из наиболее важных и наиболее благодарных задач реорганизации общества...

Нам остается теперь только организовать соревнование, т. е. обеспечить гласность, которая давала бы возможность всем общинам государства ознакомлять относительно того, как именно пошло экономическое развитие в различных местностях,— обеспечить, во-вторых, сравнимость результатов движения к социализму в одной и в другой коммуне государства,— обеспечить, в-третьих, возможность практического повторения опыта, проделанного в одной общине, другими общинами,— обеспечить возможность обмена теми материальными силами,— и человеческими силами,— которые проявили себя с наилучшей стороны в соответственной области народного хозяйства или государственного управления. Придавленные капиталистическим строем, мы не можем в точности даже представить себе в настоящее время, какие богатые силы таятся в массе трудящихся, в разнообразии трудовых коммун большого госу-

дарства, в интеллигентских силах, которые до сих пор работали, как мертвые безгласные исполнители предначертаний капиталистов, какие силы таятся и могут развернуться при социалистическом устройстве общества. Наше дело состоит только в том, чтобы расчистить дорогу всем этим силам. И если мы поставим организацию соревнования, как нашу государственную задачу,— то, при условии проведения советских принципов государственного порядка, при условии уничтожения частной собственности на землю, на фабрики, на заводы и пр.,— результаты должны будут показать себя неизбежно и подскажут нам дальнейшие формы строительства».

Ленин В. И. Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти».— Полн. собр. соч., т. 36, с. 145—146, 150—151, 152—153

«К числу бессмыслиц, которые буржуазия охотно распространяет про социализм, принадлежит та, будто социалисты отрицают значение соревнования. На самом же деле только социализм, уничтожая классы и, следовательно, порабощение масс, впервые открывает дорогу для соревнования действительно в массовом масштабе. И именно советская организация, переходя от формального демократизма буржуазной республики к действительному участию трудящихся масс в *управлении*, впервые ставит широко соревнование. В политической области это гораздо легче поставить, чем в экономической, но для успеха социализма важно именно последнее.

Возьмем такое средство организации соревнования, как гласность. Буржуазная республика обеспечивает ее только формально, на деле подчиняя прессу капиталу, забавляя «чернь» пикантными политическими пустяками, скрывая то, что происходит в мастерских, в торговых сделках, в поставках и пр., покровом «коммерческой тайны», ограждающей «священную собственность». Советская власть отменила коммерческую тайну, вступила на новый путь, но для использования гласности в целях экономического соревнования мы еще почти ничего не сделали. Надо систематически взяться за то, чтобы, наряду с беспощадным подавлением насквозь лживой и нагло-клеветнической буржуазной прессы, велась работа создания такой прессы, которая бы не забавляла и не дурачила массы политическими пикантностями и пустяками, а именно во-

просы повседневной экономики несла на суд массы, помогала серьезно изучать их. Каждая фабрика, каждая деревня является производительно-потребительской коммуной, имеющей право и обязанной по-своему применять общие советские узаконения («по-своему» не в смысле нарушения их, а в смысле разнообразия форм проведения их в жизнь), по-своему решать проблему учета производства и распределения продуктов. При капитализме это было «частным делом» отдельного капиталиста, помещика, кулака. При Советской власти это — не частное дело, а важнейшее государственное дело.

И мы еще почти не приступили к громадной, трудной, но зато и благодарной работе организовать соревнование коммун, ввести отчетность и гласность в процесс производства хлеба, одежды и пр., превратить сухие, мертвые, бюрократические отчеты в живые примеры — как отталкивающие, так и привлекающие. При капиталистическом способе производства значение отдельного примера, скажем, какой-либо производительной артели, неизбежно было до последней степени ограничено, и только мелкобуржуазная иллюзия могла мечтать об «исправлении» капитализма влиянием образцов добродетельных учреждений. После перехода политической власти в руки пролетариата, после экспроприации экспроприаторов дело меняется в корне и, — согласно тому, что многократно указывалось виднейшими социалистами, — сила примера впервые получает возможность оказать свое массовое действие. Образцовые коммуны должны служить и будут служить воспитателями, учителями, подтягивателями отсталых коммун. Печать должна служить орудием социалистического строительства, знакомя во всех деталях с успехами образцовых коммун, изучая причины их успеха, приемы их хозяйства, ставя, с другой стороны, на «черную доску» те коммуны, которые упорно хранят «традиции капитализма», т. е. анархии, лодырничанья, беспорядка, спекуляции. Статистика была в капиталистическом обществе предметом исключительного ведения «казенных людей» или узких специалистов, — мы должны понести ее в массы, популяризировать ее, чтобы трудящиеся постепенно учились сами понимать и видеть, как и сколько надо работать, как и сколько можно отдыхать, — чтобы *сравнение деловых итогов* хозяйства отдельных коммун стало предметом общего интереса и изучения, чтобы выдающиеся коммуны вознаграждались немедленно (сокращением на известный

период рабочего дня, повышением заработка, предоставлением большего количества культурных или эстетических благ и ценностей и т. п.)».

Ленин В. И. *Очередные задачи Советской власти.*— Полн. собр. соч., т. 36, с. 190—192

«...Советская власть есть не что иное, как организационная форма диктатуры пролетариата, диктатуры передового класса, поднимающего к новому демократизму, к самостоятельному участию в управлении государством десятки и десятки миллионов трудящихся и эксплуатируемых, которые на своем опыте учатся видеть в дисциплинированном и сознательном авангарде пролетариата своего надежнейшего вождя...

Надо закрепить то, что мы сами отвоевали, что мы сами декретировали, узаконили, обсудили, наметили,— закрепить в прочные формы *повседневной трудовой дисциплины*. Это — самая трудная, но и самая благодарная задача, ибо только решение ее даст нам социалистические порядки. Надо научиться соединять вместе бурный, бьющий весенним половодьем, выходящий из всех берегов, митинговый демократизм трудящихся масс с *железной дисциплиной* во время труда, с *беспрекословным повиновением* — воле одного лица, советского руководителя, во время труда».

Ленин В. И. *Очередные задачи Советской власти.*— Полн. собр. соч., т. 36, с. 196, 202—203

«Лишь только тогда, когда этот новый класс воспитается не из книжек, не из митингов, не из речей,— а из практики своего управления, лишь тогда, когда он привлечет к этому самые широкие массы трудящихся, лишь тогда, когда он выработает такие формы, которые дадут всем трудящимся возможность легко приспособиться к делу управления государством и создания государственного распорядка, социалистический переворот может быть прочен, и лишь при этом условии он не может не быть прочным. При наличии этого условия он будет представлять такую силу, которая отбросит назад капитализм и все его пережитки, как соломинку, как прах.

Вот задача, которая, с точки зрения классово́й, говоря

вообще, стоит перед нами, как условие победоносного социалистического переворота, та задача, которая так близко и непосредственно смыкается с задачей тех организаций, которые стремились даже в рамках капиталистического общества к самой широкой массовой борьбе за его уничтожение. Но из тогдашних организаций профессиональные союзы были самыми широкими организациями, которые сейчас, оставаясь формально самостоятельными организациями, могут и должны, как выражается одно из положений предлагаемой вам резолюции, принимать энергичное участие в работе Советской власти путем непосредственной работы во всех государственных органах, организации массового контроля над их действиями и т. п., создания новых органов учета, контроля и регулирования всего производства и распределения, которые покоятся на организованной самодеятельности самих заинтересованных широких трудящихся масс...

Мы знаем теперь, что пролетариат выдвинул несколько тысяч, может быть, несколько десятков тысяч пролетариев на дело управления государством. Мы знаем, что новый класс — пролетариат — теперь имеет своих представителей в каждой отрасли государственного управления, в каждом клочке социализированного или социализирующегося предприятия или в области хозяйства. Это пролетариат знает. Он взялся за дело практически и видит теперь, что нужно дальше продолжать по этому же пути, нужно сделать еще не мало шагов, прежде чем можно будет сказать: профессиональные объединения трудящихся окончательно слились со всем государственным аппаратом. Это будет тогда, когда органы насилия одного класса над другим рабочие окончательно приберут в свои руки. И это будет, мы это знаем.

Мы хотим теперь сосредоточить все ваше внимание на ближайшем практическом деле. Необходимо еще и еще расширять участие самих трудящихся в управлении хозяйством и строительстве нового производства. Если мы этой задачи не решим, если мы не превратим профессиональные союзы в органы воспитания вдесятеро более широких масс, чем теперь, для непосредственного участия в управлении государством, — тогда мы дело коммунистического строительства не доведем до конца. Это мы ясно видим. Это в нашей резолюции сказано, и на это самое последнее я бы хотел обратить больше всего ваше внимание.

Профессиональные союзы с величайшим переворотом, который наступил в истории, когда пролетариат взял в свои руки государственную власть, испытывают величайший перелом во всей своей деятельности. Они становятся главным созидателем нового общества, потому что созидателями этого общества могут быть только многомиллионные массы. Как сотни были этими созидателями в эпоху крепостного права, как тысячи и десятки тысяч строили государство в эпоху капитализма, так теперь социалистический переворот может быть сделан только при активном непосредственном практическом участии в управлении государством десятков миллионов. Мы к этому пошли, но мы до этого еще не дошли.

Профессиональные союзы должны знать, что рядом с теми задачами, которые частью ставятся, а частью отпали, которые, во всяком случае, если бы даже они остались, не могут не остаться для нас мелкими, рядом с этими задачами учета, нормирования, объединения организаций ставится более высокая и важная задача: научить массу управлению, не книжному, не лекциями, не митингами, научить опытом, сделать так, чтобы на место того передового слоя, который пролетариат дал из своей среды, который он поставил командовать, организовывать, входило все больше и больше в эти ведомства, все новые и новые слои рабочих, чтобы на место этого нового слоя пришло десять таких же. Эта задача кажется необъятной и трудной. Но если мы подумаем, как быстро опыт революции дал возможность выполнить самые необъятные задания, поставленные с Октября, как потянулись к знанию те слои трудящихся, которым эти знания были недоступны и не нужны, если мы об этом подумаем, — эта задача перестанет нам казаться необъятной.

Мы увидим, что мы можем эту задачу разрешить, научить неизмеримо большие массы трудящихся такому делу, как управление государством и управление промышленностью, развить практическую работу, разрушить то, что в течение веков и десятилетий вкоренялось в рабочие массы, — тот вредный предрассудок, что дело управления государством — есть дело привилегированных, что это есть особое искусство. Это неправда. Мы будем неизбежно делать ошибки, но на каждой ошибке теперь будут учиться не группы студентов, теоретически изучающих какой-нибудь курс государственного управления, а миллионы трудящихся, которые на себе будут чувствовать последствия

каждой ошибки, сами будут видеть, что перед ними стоят неотложные задачи учета и распределения продуктов, поднятия производительности труда, и которые на опыте видят, что власть в их руках, что никто им не поможет, если они не помогут себе сами,— вот та новая психология, которая в рабочем классе создается, вот та новая задача колоссальной исторической важности, которая стоит перед пролетариатом, которая больше всего должна внедриться в сознание профессиональных союзов и деятелей профессионального движения. Они не только профессиональные. Теперь они профессиональные союзы постольку, поскольку они объединены в единственно возможных рамках, связанных со старым капитализмом, и объединяют наибольшее число трудящихся. А задача их — двинуть эти миллионы и десятки миллионов трудящихся от одной деятельности, более простой, к более высокой, никогда не уставая вычерпывать новые слои из резерва трудящихся и никогда не уставая двигать их до самых трудных задач; воспитывать, таким образом, более и более широкую массу к управлению государством; сливаться с той борьбой пролетариата, который взял в руки диктатуру и перед всем миром держит ее теперь, каждодневно привлекая во всех странах отряд за отрядом промышленных рабочих и социалистов, вчера еще терпевших указания социал-предателей и социал-оборонцев, ныне подходящих все больше и больше к знамени коммунизма и Коммунистического Интернационала.

Держать это знамя и, вместе с тем, неуклонно расширять ряды строителей социализма, помнить, что задачи профессиональных союзов — быть строителями новой жизни, быть воспитателями новых миллионов и десятков миллионов, которые бы на своем опыте учились не делать ошибок, отбрасывать старые предрассудки, учились на своем опыте управлять государством и управлять производством,— только в этом безошибочная гарантия, что дело социализма победит полностью, исключая всякие возможности возврата назад».

Ленин В. И. Доклад на II Всероссийском съезде профессиональных союзов. 20 января 1919 г.— Полн. собр. соч., т. 37, с. 444—445, 450—453

«Советская власть не чудесный талисман. Она не излечивает сразу от недостатков прошлого, от безграмотности, от некультурности, от наследия дикой войны, от наследия грабительского капитализма. Но зато она дает возможность переходить к социализму. Она дает возможность подняться тем, кого угнетали, и самим брать все больше и больше в свои руки все управление государством, все управление хозяйством, все управление производством».

Ленин В. И. *Что такое Советская власть?* — Полн. собр. соч., т. 38, с. 239

«Надо идти вперед, надо смотреть вперед, надо принести на съезд продуманный и внимательно, общим трудом, общими усилиями всех членов партии *переработанный практический опыт* хозяйственного строительства.

Мы кое-чему научились, и, чтобы идти вперед, чтобы победить разруху, надо не начинать сызнова, не перестраивать направо и налево, а суметь в наибольшей степени *использовать* уже созданное. Как можно меньше общих перестроек, как можно больше деловых, практически испробованных, проверенных достигнутыми уже результатами, мер, приемов, способов, указаний для достижения нашей главной цели: еще дальше, еще шире, еще быстрее, еще лучше «оработать» наши аппараты, — привлечь еще больше рабочих и трудящихся крестьян к управлению промышленностью и народным хозяйством вообще, — привлечь не только отдельных, наилучше испытывавших себя на работе крестьян и рабочих, привлечь обязательно в большей степени *профессиональные союзы*, привлечь затем беспартийные рабочие и крестьянские конференции, — привлечь всех до последнего (ибо их у нас невероятно мало) буржуазных, т. е. воспитавшихся в буржуазной обстановке и усвоивших плоды буржуазной культуры, специалистов, — сделать так, чтобы наши трудящиеся массы действительно, сообразно требованию нашей партийной программы, *учились у них* и в то же время осуществляли «товарищеский общий труд буржуазных специалистов рука об руку с массой рядовых рабочих, руководимых сознательными коммунистами» (как говорит наша партийная программа), — вот каковы наши главные практические задачи».

Ленин В. И. *Письмо к организациям РКП о подготовке к партийному съезду.* — Полн. собр. соч., т. 40, с. 142—143

«Обеспечивая, таким образом, неразрывную связь между центральным и государственным управлением, народным хозяйством и широкими массами трудящихся, профессиональные союзы должны в самых широких размерах вовлекать последние в непосредственную работу по ведению хозяйства. Участие профессиональных союзов в ведении хозяйства и привлечение ими к этому широких масс является, вместе с тем, и главным средством борьбы с бюрократизацией экономического аппарата Советской власти и дает возможность поставить действительно народный контроль над результатами производства».

Ленин В. И. II Всероссийский съезд горнорабочих.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 258

«Профсоюзы — резервуар государственной власти, школа коммунизма, школа хозяйничанья. В этой области специфическое и главное есть *не* управление, а «связь» «между центральным» (и местным, конечно, тоже) «государственным управлением, народным хозяйством и широкими массами трудящихся»...».

Ленин В. И. Еще раз о профсоюзах, о текущем моменте и об ошибках гг. Троцкого и Бухарина.— Полн. собр. соч., т. 42, с. 294

«Из массы рабочих, крестьян, интеллигентов выдвигается не мало способных и честных беспартийных людей, которых надо ставить на более крупные посты по хозяйственному строительству, сохраняя необходимый контроль и направление за коммунистами. А с другой стороны, нужен и контроль беспартийных за коммунистами; для этого группы испытанных по своей честности беспартийных рабочих и крестьян необходимо привлекать и в Рабоче-Крестьянскую инспекцию, и помимо всяких должностей неформально привлекать к проверке и оценке работы.

Местные учреждения, особенно волости, уезды, районы, лучше всего знающие состав рабочей и крестьянской массы, должны давать в своих отчетах в СТО списки беспартийных, доказавших свою честность на работе или просто выдвинувшихся на беспартийных конференциях или пользующихся беспорным уважением завода, села, волости и т. п., — и затем указывать, к какой работе привлекаются

в области хозяйственного строительства эти лица. Под «работой» надо иметь в виду и занятие должностей, и участие в контроле или проверке без всяких должностей, и регулярные неформальные совещания, и т. п.

Ответы на вопросы об этом обязательны регулярно. Без этого социалистическое государство не может правильно поставить дело вовлечения масс в хозяйственное строительство. Новые работники есть, честные и преданные. Их много среди беспартийных. Мы их не знаем. Только местные отчеты помогут узнать их, испытать на более широкой, постепенно расширяемой работе, помогут устранить такое зло, как отрыв комячек от массы, а это зло наблюдается во многих местностях».

Ленин В. И. Наказ от ЦТО (Совета Труда и Оборона) местным советским учреждениям.— Полн. собр. соч., т. 43, с. 280—281

«X. ПРИВЛЕЧЕНИЕ МАСС К УПРАВЛЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Съезд считает необходимым принять действительные меры к организационно-производственному воспитанию широких рабочих кругов и к постоянному привлечению из среды рабочего класса свежих элементов, способных выполнять организаторскую работу в производстве. С этой целью:

а) при посредстве профсоюзов и ВСНХ поставить на должную высоту производственную пропаганду, не ограничиваясь общими призывами к повышению производительности труда, а конкретизируя и специализируя вопрос по отраслям промышленности и отдельным предприятиям; поставить себе задачей, чтобы каждый рабочий завода знал роль и место предприятия в общей системе социалистического хозяйства; ввести в систему периодические (например, ежемесячные) обсуждения общим собранием рабочих завода докладов правления о совершенной за истекший месяц работе и о производственном плане на новый месяц;

б) организовать при отдельных больших предприятиях или при кустах предприятий курсы промышленной администрации, на которых наиболее способные рабочие, по возможности не отрываясь от производственной работы, на опыте данного предприятия обучались бы необходимым элементам администрации;

в) прошедших такую выучку рабочих назначать помощниками к заведующим отдельными цехами или к директору завода;

г) прошедших этот предварительный практический стаж рабочих назначать на самостоятельные административно-производственные должности, сперва в более мелкие предприятия, затем в более крупные».

Резолюция IX съезда РКП(б). Об очередных задачах хозяйственного строительства. 3 апреля 1920 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 168

«IV. ФОРМА УЧАСТИЯ ПРОФСОЮЗОВ В ХОЗЯЙСТВЕННОМ АППАРАТЕ ПРОЛЕТАРСКОГО ГОСУДАРСТВА

1. Ввиду того что профессиональные союзы, объединяя рабочих по крупным отраслям производства, непосредственно с этим производством связаны и поэтому являются весьма компетентной организацией именно здесь, они составляют основную базу хозяйственных организаций, управляющих промышленностью.

2. Это проявляется в том, что профсоюзы, не будучи обособленной организацией и отнюдь не заведя целиком и исключительно хозяйством Советской республики, снизу доверху участвуют в организации производства. При этом ни одна из союзных организаций не вмешивается непосредственно в ход предприятий.

3. Низшей ячейкой профсоюза является завком. Завком, не вмешиваясь в область управления предприятием, выполняет следующие функции: способствует поднятию трудовой дисциплины всеми мерами, вплоть до товарищеских дисциплинарных судов, ведет наряду с общей производственную трудовую пропаганду, привлекает рабочих к участию в рабочей инспекции, воспитывает рабочих и заинтересовывает их в понимании роли завода (отчеты, доклады и т. д.), способствует подбору рабочих-администраторов, наблюдает за деятельностью расценочных комиссий и пр.

4. В заводоуправлениях профсоюзы принимают участие в формировании таковых по соглашению с соответствующими органами ВСНХ, причем принцип выборности должен быть заменен принципом подбора на основе практического стажа, технической компетентности, твердости, организаторской способности и деловитости кандидатов.

5. Районные управления и заводууправления предприятий состоят из лиц, назначаемых по соглашению между ЦК соответствующего союза, с одной стороны, коллегией главка и центра — с другой, или же (в случае непосредственного подчинения ВСНХ) по соглашению и с окончательной санкцией президиума последнего.

6. Коллегии (президиумы) губсовнархозов составляются по соглашению между губпрофсоветом и губисполкомом; главки и центры — по соглашению ЦК профсоюзов и соответствующего отдела ВСНХ. Наконец, сам ВСНХ, поскольку кандидаты в президиум его намечаются съездом совнархозов, точно так же формируется при ближайшем участии профсоюзов.

7. Аналогично этому должны формироваться и другие руководящие экономические организации, например ведающие мобилизацией, распределением, учетом и охраной рабочей силы (как-то: Главкомтруд и пр.).

Таким образом, во всех звеньях промышленной администрации и администрации народнохозяйственной вообще профессиональным союзам принадлежит сугубо важная роль, которая с повышением уровня рабочего класса в целом будет постоянно возрастать».

Резолюция IX съезда РКП(б). По вопросу о профессиональных союзах и их организации. 3 апреля 1920 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 174—175

«Съезд считает необходимым подчеркнуть, что серьезные успехи в борьбе с хозяйственной разрухой возможны только при том условии, если профсоюзы гораздо ближе подойдут к хозяйственным задачам, чем это было до сих пор, и примут ближайшее участие в деле организации и управления промышленностью.

В этих целях съезд считает необходимым немедленное осуществление следующих организационных мероприятий:

**УЧАСТИЕ ПРОФСОЮЗОВ В ВЫРАБОТКЕ
ЕДИНОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА
И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОГРАММ**

1. В целях подготовки союзных органов и охватываемых ими рабочих масс к овладению управлением производства особенно необходимо непосредственное участие ВЦСПС, ЦК союзов, губпрофсоветов, губотделов и т. д. в

выработке хозяйственного плана и производственных программ, а равно участие в практическом руководстве осуществлением и выполнением этих программ.

2. Это участие должно заключаться не только в делегировании представителей союзов в соответствующие производственные комиссии хозяйственных органов, но и в обсуждении производственных программ по существу на конференциях, совещаниях, а равно в президиумах и пленумах соответственных производственных союзов и межсоюзных объединений. При этом с особенным вниманием должен учитываться и практический опыт рабочих масс в деле организации производства».

Резолюция X съезда РКП(б). О роли и задачах профсоюзов. 16 марта 1921 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 206—207

«16. Конференция особо подчеркивает, что работа по восстановлению промышленности не может быть проведена иначе, как при ближайшем и активном участии профсоюзов. Конференция подтверждает вновь постановление СНК: «При новом курсе экономической политики в организации государственной промышленности необходимо более решительное привлечение профсоюзов, а через них самих рабочих, к разрешению вопросов организации и управления производством, организации труда и т. д. Работа профсоюзов должна целиком совпадать с новым курсом экономической политики по восстановлению и укреплению крупной промышленности как в направлении их широкой воспитательно-массовой работы, так и в отношении участия профсоюзов в организации производства и труда на основе принципа хозяйственной целесообразности и расчета».

Конференция считает, что профсоюзы должны принять ближайшее участие и во всех других отраслях проведения новой экономической политики. Создание объединений, определение их производственных заданий, вопросы налоговой и финансовой политики, определение предприятий, сдаваемых в аренду, и условия арендных договоров должны обсуждаться совместно с профсоюзами. В частности, одной из основных задач профсоюзов при новой экономической политике должно стать выдвижение рабочих-органи-

заторов на посты ответственных руководителей государственных предприятий. Конференция особенно подчеркивает необходимость организации профсоюзами энергичной защиты интересов труда в частных и арендованных предприятиях».

Резолюция XI Всероссийской конференции РКП(б). Очередные задачи партии в связи с восстановлением хозяйства. Декабрь 1921 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 265

«Перевод госпредприятий на так называемый хозяйственный расчет неизбежно и неразрывно связан с новой экономической политикой, и в ближайшем будущем неминуемо этот тип станет преобладающим, если не исключительным. Фактически это означает, в обстановке допущенной и развивающейся свободы торговли, перевод госпредприятий в значительной степени на коммерческие основания...

...Быстрейший и возможно более прочный успех в восстановлении крупной промышленности есть условие, без которого немислим успех всего дела освобождения труда от ига капитала, немислима победа социализма, а такой успех, в свою очередь, требует безусловного, в современной российской обстановке, сосредоточения всей полноты власти в руках заводоуправления. Эти управления, составленные по общему правилу, на началах единоличия, должны самостоятельно ведать и установлением размеров заработной платы, и распределением дензнаков, пайков, прозодежды и всяческого другого снабжения на основе и в пределах заключенных с профсоюзами коллективных договоров, при максимальной свободе маневрирования, при строжайшей проверке фактических успехов в повышении производства и безубыточности и прибыльности его, при серьезнейшем отборе наиболее выдающихся и умелых администраторов и т. д.

Всякое непосредственное вмешательство профсоюзов в управление предприятиями при этих условиях должно быть признано безусловно вредным и недопустимым.

Но было бы совершенно неправильным толковать эту бесспорную истину в смысле отрицания участия профсоюзов в социалистической организации промышленности и в управлении госпромышленностью.

Пролетариат является классовой основой государства, совершающего переход от капитализма к социализму. Пролетариат может выполнить успешно эту задачу в стране с громадным преобладанием мелкого крестьянства лишь при условии чрезвычайно умелого, осторожного и постепенного осуществления союза с подавляющим большинством крестьянства. Профсоюзы должны быть ближайшим и непременным сотрудником госвласти, которую руководит во всей ее политической и хозяйственной работе сознательный авангард рабочего класса — Компартия. Будучи школой коммунизма вообще, профсоюзы должны быть, в частности, школой управления социалистической промышленностью (а затем постепенно земледелием) для всей массы рабочих, а затем и для всех трудящихся.

Исходя из этих принципиальных положений, следует установить на ближайший период следующие основные формы участия профсоюзов в хоз- и госорганах пролетарского государства:

1) Профсоюзы участвуют в составлении всех хоз- и госорганов, связанных с экономикой, выдвигая своих кандидатов с указанием их стажа, опыта и пр. Решение вопроса принадлежит исключительно хозорганам, которые и несут всю ответственность за работу этих органов. При этом хозорганы принимают во внимание оценку всех кандидатов, даваемую соответствующим профсоюзом.

2) Одной из важнейших задач профсоюза является выдвигание и подготовка администраторов из рабочих и трудящихся масс вообще. Если у нас имеются теперь десятки таких администраторов промышленности, вполне удовлетворительных, и сотни более или менее удовлетворительных, то в ближайшее время нам нужны сотни первых и тысячи вторых. Систематический учет всех способных на такую работу рабочих и крестьян и обстоятельная, всесторонняя, деловая проверка успеха их обучения управлению должны быть во много раз тщательнее и настойчивее осуществляемы профсоюзами, чем теперь.

Необходимо усилить участие профсоюзов во всех плановых органах пролетарского государства, поскольку ведение планового хозяйства и необходимость согласования всех сторон хозяйственной жизни являются особенностью пролетарского государства. Необходимо, чтобы профсоюзы самым тесным образом были вовлечены в эту основную работу

государственного строительства. Поэтому представители профсоюзов должны привлекаться ко всем работам планового характера, в частности — к рассмотрению всех производственных программ, к разработке планов рационального трестирования, к отбору тех предприятий, которые должны входить в объединение и которые должны сдаваться в аренду, к участию во всех комиссиях, работающих над составлением планов восстановления промышленности, а также, в связи с завязывающимися отношениями с границей, к установлению тех отраслей промышленности и предприятий, на которых допустимо создание смешанных обществ, к выяснению условий, на которых капитал может быть вовлечен в нашу промышленность. Необходимо также участие союзов в обсуждении всех вопросов, выдвигаемых госорганами в области культурного просвещения, социального обеспечения, здравоохранения и т. д.

Профсоюзы, не беря на себя непосредственно никаких функций контроля над производством на частных и арендованных предприятиях, осуществляют свое участие по регулированию частнокапиталистического производства исключительно посредством участия в соответствующих государственных органах. Наряду с участием профсоюзов во всей культурно-просветительной работе и в производственной пропаганде, такая деятельность профсоюзов должна все шире и глубже втягивать рабочий класс и трудящиеся массы во все строительство госхозяйства, знакомя их со всем кругом хозяйственной жизни, со всем кругом промышленной работы, начиная от заготовки сырья и кончая реализацией продукта, и давая все более конкретное представление как об едином госплане социалистического хозяйства, так и о практической заинтересованности рабочего и крестьянина в осуществлении этого плана.

Эти функции профсоюзов в деле строительства социалистического хозяйства должны быть, разумеется, подробно детализированы соответственными органами профсоюзов и Соввласти. Самым существенным для поднятия народного хозяйства и укрепления Соввласти является то, чтобы, учтя опыт огромной, проделанной союзами работы по организации хозяйства и его управления, а также и ошибки, причинившие немало вреда, сознательно и решительно перейти к упорной, деловой, рассчитанной на долгий ряд лет работе практического обучения рабочих и всех трудя-

щихся управлять народным хозяйством целой страны, неуклонно повышая дисциплину труда и культурные формы борьбы за нее и за повышение производительности».

Резолюция XI съезда РКП(б). Роль и задачи профсоюзов в условиях новой экономической политики. 2 апреля 1922 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 300, 301—303

«ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ СОВЕЩАНИЯ

17. Наилучшей формой втягивания широких рабочих масс в дело практического строительства советского хозяйства, воспитания в них понимания тесной зависимости интересов трудящихся от степени хозяйственных успехов социалистического государства, выдвижения и воспитания новых кадров хозяйственников и администраторов из среды рабочих являются производственные совещания при фабриках, заводах и других крупных предприятиях и хозяйствах.

18. Хозяйственники и профессионалисты должны внимательно наблюдать и изучать работу производственных и экономических совещаний и комиссий и выдвигаемые ими предложения. Следует точно, ясно и открыто объяснять причины непринятия тех или иных предложений и поправлять их ошибки и уклоны. На первое время главное внимание производственных совещаний должно быть направлено на рассмотрение практических вопросов, касающихся улучшения производства и условий труда данного предприятия, ни в каком случае не загромождая их повестки отвлеченными академическими вопросами, расширяя круг вопросов и их рамки лишь постепенно, по мере развития их работы и расширения кругозора самих участников совещаний, предупреждая и борясь с их ошибками и уклонами в сторону непосредственного администрирования и управления предприятием.

19. Лишь внимательное наблюдение за деятельностью производственных совещаний, изучение и объединение их опыта, терпеливое исправление их ошибок и развитие достижений дадут возможность профсоюзам именно через производственные совещания «сознательно и решительно перейти к упорной, деловой, рассчитанной на долгий ряд лет работе практического обучения рабочих и всех трудящихся управлять народным хозяйством целой страны,

неуклонно повышая дисциплину труда и культурные формы борьбы за нее и за повышение производительности» (резолуция XI съезда партии о профсоюзах).

СОЮЗЫ И ХОЗОРГАНЫ

20. Общность интересов профсоюзов и хозорганов в отношении государственной промышленности и ее успехов ни в каком случае не может быть истолкована как одинаковость роли на предприятии и в отношении к рабочей массе.

В интересах социалистического строительства хозяйственник обязан стремиться к максимальному производственному успеху вверенного ему органами пролетарского государства предприятия: его прибыльности, повышению качества и удешевлению стоимости продукции на основе советской законности и методами, соответствующими общему духу социалистического государства.

Проявления в работе отдельных хозорганов и руководителей госхозяйства бюрократизма, «чрезмерного ведомственного интереса» и преувеличения усердия, предусмотренные резолюцией XI съезда партии, неизбежны и несомненно существуют. Поэтому на профсоюзах по-прежнему лежит безусловная обязанность борьбы с подобными бюрократическими извращениями госаппарата, обязанность «защищать интересы трудящихся, способствовать, по мере возможности, повышению материального их быта, постоянно поправляя ошибки и преувеличения хозяйственных органов, поскольку они вытекают из бюрократического извращения госаппарата» (резолуция XI съезда партии о профсоюзах).

Поэтому следует безусловно бороться с уклоном, проявляющимся в формах уродливого блока отдельных органов и работников профсоюзов и хозорганов на почве некритического, огульного одобрения и огульной защиты профессиональными органами и их представителями всех мероприятий и предложений администрации хозорганов перед рабочими, что превращает профсоюз в придаток, политотдел при хозорганах и ведет к забвению им его важнейшей функции — представителя и защитника экономических интересов рабочих.

21. Проводя в своей работе четкую линию различия прав и обязанностей профсоюзов и хозорганов, ни в коем случае не допуская смешения их, профсоюзы и их пред-

ставители должны в то же время энергично поддерживать начинания хозяйственников, направленные к повышению производительности труда, согласуя их с интересами представляемых ими рабочих и возможностью наиболее успешного *проведения этих мероприятий в жизнь*. Во избежание подрыва авторитета профсоюзов и самих хозорганов следует признать недопустимыми односторонние, несогласованные с профсоюзами выступления хозяйственников перед рабочими по вопросам изменений условий труда и заработной платы. В то же время профсоюзы должны постоянно разъяснять рабочим особую трудность, сложность и важность работы, выполняемой хозяйственниками, в связи с трудностями социалистического строительства».

*Резолюция XIV съезда ВКП(б).
О работе профсоюзов. Декабрь
1925 г.— Решения партии и правитель-
ства по хозяйственным вопро-
сам, т. 1, с. 509—511*

«2. Эта работа по рационализации всего народного хозяйства своей главнейшей и решающей предпосылкой имеет *широкое вовлечение в нее рабочих и крестьянских масс*. Все партийные, советские, профессиональные, кооперативные и другие организации должны поставить своей задачей интенсивную пропаганду и разъяснение того, что лишь при самой решительной борьбе с непроизводительными тратами, халатностью и небрежностью работы, неряшливым и нерадивым отношением к средствам производства и своему собственному труду, отсталыми техническими формами хозяйства (устаревшая техника в индустрии, трехполье, соха и пр. в сельском хозяйстве) возможна окончательная победа трудящихся. Необходима самая решительная борьба с бюрократизмом государственного и хозяйственного аппарата, с отсталостью, рутиной, хвостистскими настроениями и в среде масс, и в среде организаций, и в среде руководящих кадров этих организаций, будь то органы государственного аппарата, профессиональные союзы, кооперация или даже органы самой партии. Необходимо энергичная борьба за решительное переустройство быта, борьба за культуру, против пьянства, за настойчивую ликвидацию неграмотности, за трудовую сознательность и трудовую дисциплину рабочих и крестьянских масс.

3. Особо важная задача выпадает при этом на долю *профессиональных организаций пролетариата*, от их низ-

ших до самых высших звеньев. Беспощадно борясь против всех извращений рационализации, стоя на страже повседневных нужд рабочего класса, давая самый энергичный отпор всякой волоките и бюрократизму, где бы они ни замечались, смело преодолевая любую попытку сократить размах творческой инициативы массе, широчайшим образом вовлекая пролетарские ряды в поток великой строительной работы и развязывая всеми мерами эту инициативу, — профессиональные союзы в то же время должны еще в большей степени стать *основным рычагом* переделки нашей промышленности. На основе политики сокращения рабочего дня и повышения заработной платы (в меру ресурсов страны и подъема промышленности) профессиональные союзы должны всячески (через фабзавкомы, производственные совещания и конференции, контрольные комиссии и т. д.) помогать делу трудового воспитания пролетарских масс, организации труда на фабриках и заводах, улучшению внутренних фабрично-заводских распорядков и рационализации техники предприятий. Профессиональные союзы должны помочь отсталым слоям пролетариата осознать до конца, что именно пролетариат как класс является хозяином индустрии, что перед ним раскрываются огромные перспективы, если будут неустанно и неуклонно идти вперед индустриализация страны, рационализация ее хозяйства, строительство социализма».

Резолюция XV съезда ВКП(б). О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства. 19 декабря 1927 г. — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 676—677

«IV. О ВОВЛЕЧЕНИИ МАСС В ДЕЛО РУКОВОДСТВА ПРОИЗВОДСТВОМ

1. Поставить систематическую и своевременную информацию рабочих как о производственных планах, так и о выполнении их, по-прежнему всемерно добиваясь улучшения и усиления трудовой дисциплины среди рабочих и служащих и поднятия производительности их труда. Равным образом хозорганы и профсоюзы должны добиваться большей плановой и финансовой дисциплины, большей четкости, систематичности и ответственности в работе всего административно-технического персонала.

2. Добиться систематической работы производственных совещаний в цехах и предприятиях, особенно в отношении

практики проведения рационализаторских мероприятий и капитальных работ на предприятиях.

3. В крупных предприятиях, особенно там, где имеются серьезные недочеты в строительстве и в использовании оборудования, а также, где проводятся крупные капитальные работы, необходимо немедленно создать временные контрольные комиссии рабочих с участием в них технического персонала.

Опыт целиком и полностью подтвердил целесообразность существования временных контрольных комиссий в общей системе фабрично-заводских рабочих организаций как органа производственных совещаний, необходимость их более широкого применения и большего внимания к их работе со стороны партийных, профессиональных и хозяйственных органов.

4. Предложить ВЦСПС обеспечить усиление экономработы во всех профсоюзах, особенно по линии участия профорганизаций в деле капитального строительства, в вопросах рационализации производства, проведения мероприятий по удешевлению себестоимости и руководства работой производственных совещаний. Партийные и хозяйственные органы обязаны оказать такое содействие профсоюзам в этой работе, чтобы на деле осуществить эту директиву».

Резолюция объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б). Шахтинское дело и практические задачи в деле борьбы с недостатками хозяйственного строительства. 11 апреля 1928 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 1, с. 715—716

«1. Разрешение задач социалистической реконструкции всего народного хозяйства требует мобилизации всех сил рабочего класса на борьбу за быстрый темп индустриализации страны.

Одним из важнейших методов социалистического воспитания пролетариата и вовлечения самых широких рабочих масс в дело хозяйственного управления должно стать дальнейшее и все более широкое развертывание социалистического соревнования фабрик и заводов, шахт и мастерских, на основе которого должны получить всестороннее развитие творческая инициатива масс, вовлечение более отсталых слоев рабочих в социалистическое строительство

и выдвижение широчайших кадров новых организаторских сил из рядов пролетариата.

Ленинская идея об организации соревнования на социалистических началах рабочим классом практически воплощалась и воплощается в наших условиях в организации коммунистических субботников, производственных смотров, переключек, конкурсов и т. д., сыгравших уже большую роль в деле подъема народного хозяйства СССР.

Успешно начатое в последнее время Ленинским комсомолом соревнование рабочей молодежи, находящее себе все более активную и широкую поддержку в рабочих массах, а также соревнования, развернутые «Правдой» (смотр производственных совещаний, переключка «Красного выборжца» и Каменской бумажной фабрики и др.), «Рабочей газетой» (всесоюзное угольное соревнование) и другими газетами, необходимо развернуть как соревнование фабрик, заводов, рудников и предприятий транспорта, охватывающее все более широкие массы рабочих, связав это дело с проведением основных практических задач социалистической индустрии по снижению себестоимости, повышению производительности труда и усилению трудовой дисциплины.

Конкретными задачами соревнования должны быть: выполнение и превышение промфинпланов, выполнение и превышение намеченных норм по снижению себестоимости и поднятию производительности труда, улучшение качества продукции, борьба с прогулами и браком, уменьшение накладных расходов, достижение образцовой производственной дисциплины, активное проведение технических усовершенствований и рационализация производства с широким привлечением рабочего изобретательства.

2. Решающим условием для достижения этих задач и реальных хозяйственных результатов соревнования является сознательное и деятельное участие рабочих масс, а также самое активное участие специалистов в соревновании на предприятии, в цехе и мастерской. Для этого все вызовы и решения об участии в соревновании должны обязательно проходить через общие собрания цеха и предприятия. Особенно важна инициатива самих рабочих в деле организации, развития и закрепления результатов соревнования. Необходимо решительно бороться против каких-либо попыток бюрократически регламентировать и ввести в установленные «сверху» схемы различные формы соревнования, выдвигаемые массовым опытом. Также необхо-

димому предостеречь все организации от опасности превращения соревнования в парадную переключку организаций без действительного участия масс. Руководство делом соревнования должно осуществляться профорганизациями.

Со стороны профессиональных союзов и всех фабрично-заводских общественных организаций должна быть оказана всяческая поддержка инициативе рабочих в развитии социалистического соревнования. К соревнованию должна быть приближена вся массовая культурная работа в клубах, красных уголках, общежитиях и т. п. Необходимо закрепить результаты всесоюзного смотра производственных совещаний, в максимальной степени использовать выдвигаемые жизнью и опытом формы массового вовлечения рабочих в дело повышения производительности труда (образцовые бригады, рационализаторские группы, межзаводские и межцеховые переключки и т. д.) и сделать их достоянием всех других фабрик и заводов.

Основным мериллом успехов соревнования на каждом предприятии являются достижения практического результата в области повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции по данному цеху, предприятию, тресту и т. д., а также такое закрепление этих достижений через рационализаторские мероприятия и технические усовершенствования, которое обеспечивает дальнейшее повышение производительности труда.

3. Необходимо ввести поощрительные меры для лучших предприятий, цехов, групп рабочих, специалистов и отдельных рабочих. Предложить ВСНХ и НКПС по согласованию с ВЦСПС выделить особый фонд премирования для лучшего удовлетворения материальных нужд и культурных запросов рабочих и работниц, а также установить различные формы общественного поощрения: красный список, почетная грамота, трудовое знамя, переходящее из цеха в цех и от одного предприятия к другому, и т. д.

4. Советско-партийная печать должна организовать широкое и всестороннее освещение соревнования фабрик и заводов, мобилизуя внимание масс на живом опыте лучших предприятий, подтягивая отстающих, организуя гласный учет и контроль достигнутых результатов. Вся печать, особенно фабрично-заводская, должна поставить вопросы организации социалистического соревнования в центре своей работы.

5. На основе опыта соревнования промышленных предприятий должно широко развернуться соревнование совхо-

зов и колхозов, кооперативов и совучреждений, школ и больниц и т. п. Парторганизации при активном участии профсоюзов и комсомола должны оказать поддержку развитию и этих видов соревнования, обеспечив общее руководство этим делом с учетом имеющихся здесь особенностей и массовой практики социалистического соревнования».

Постановление ЦК ВКП(б). О социалистическом соревновании фабрик и заводов. 9 мая 1929 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 53—55

«При проведении в жизнь реорганизации управления промышленностью профсоюзы и хозорганы должны обеспечить активное участие рабочих в разрешении всех важнейших вопросов руководства предприятием и соответствующими отраслями промышленности, в составлении и проработке производственных планов и заданий, а также в контроле за их выполнением.

Все профорганизации, начиная с фабзавкома и кончая ВЦСПС, должны принимать участие во всем процессе разработки контрольных цифр и промфинпланов, в разверстке заданий по трестам, предприятиям и цехам. С этой целью профорганы должны повседневно собирать, изучать и систематизировать предложения рабочих, ударных бригад, производственных совещаний и производственных комиссий, подготавливая на основе этих предложений свои поправки и дополнения к производственно-финансовым планам предприятий и хозорганов.

Профессиональные союзы и хозорганизации должны организовать работу по планированию таким образом, чтобы было обеспечено предварительное обсуждение плановых предположений (контрольные цифры, промфинплан и т. д.) на широких собраниях рабочих масс: производственных совещаниях, конференциях, цеховых или групповых собраниях рабочих.

Особое внимание хозорганы и профорганизации должны уделить обслуживанию работы ударных бригад и созданию всех необходимых условий для развертывания социалистического соревнования.

Хозорганы обязаны организовать постоянную деловую проработку опыта социалистического соревнования и ударных бригад, предложений отдельных рабочих, производст-

венных совещаний, временных контрольных комиссий и т. д. с целью скорейшего продвижения и распространения на всю промышленность или на отдельные ее отрасли предложенных рабочими изобретений и усовершенствований».

Постановление ЦК ВКП(б). О реорганизации управления промышленностью. 5 декабря 1929 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 2, с. 142

«1. ЦК ВКП(б) отмечает, что социалистическое соревнование явилось мощным средством мобилизации трудящихся на успешное выполнение послевоенного пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР. В борьбе за выполнение пятилетнего плана еще более возросла творческая инициатива, трудовой энтузиазм и социалистическая сознательность рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции.

В промышленности, на строительстве, транспорте и в сельском хозяйстве возникли новые, более совершенные формы и методы стахановского труда, укрепляется творческое содружество работников науки и производства, растет соревнование коллективов за получение звания передовой бригады, участка, цеха, предприятия и колхоза.

В ходе социалистического соревнования за успешное выполнение производственных планов развернулось движение за выпуск продукции высокого качества, снижение ее стоимости, за экономию сырья, материалов, электроэнергии, за комплексную механизацию и автоматизацию производства, за внедрение скоростных плавок, скоростной обработки металла, методов скоростного строительства, цикличности в угольной промышленности, за удлинение межремонтного периода работы нефтяных скважин, за увеличение среднесуточного пробега локомотивов, ускорение оборота вагонов и судов, за выращивание высоких урожаев, увеличение поголовья общественного скота и повышение продуктивности животноводства.

Вместе с тем ЦК ВКП(б) отмечает, что в организации социалистического соревнования в промышленности, на строительстве, транспорте, в МТС, колхозах и совхозах имеют место существенные недостатки. Социалистическое соревнование на некоторых предприятиях и в колхозах все еще направлено главным образом на достижение количественных результатов, без достаточной борьбы за высокие

качественные показатели работы. Многие предприятия перевыполняют планы в ущерб качеству продукции, за счет невыполнения заданий правительства по ассортименту и номенклатуре изделий, перерасходов сырья, топлива, электроэнергии, допуская большие потери от брака и отходов.

Руководители некоторых министерств, ведомств, предприятий и профсоюзных организаций не уделяют достаточного внимания развертыванию социалистического соревнования, свыклись с таким положением, когда отдельные предприятия систематически не выполняют производственных планов и не принимают решительных мер к подтягиванию отстающих предприятий до уровня передовых.

Существовавшие до последнего времени условия Всесоюзного социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение плана послевоенной пятилетки уже не отражают в ряде отраслей промышленности новых задач и новых требований, особенно в отношении повышения качества и снижения стоимости продукции и стоимости строительства, экономии сырья, материалов, топлива, электроэнергии.

В работе ВЦСПС, центральных комитетов профсоюзов, областных, краевых и республиканских советов профсоюзов по руководству социалистическим соревнованием в промышленности, на транспорте и в сельском хозяйстве имеют место крупные недостатки. Президиум и секретариат ВЦСПС, центральные комитеты профсоюзов редко обсуждают вопросы организации соревнования, проходят мимо серьезных ошибок и извращений в этом деле.

Принятие социалистических обязательств и подведение итогов соревнования на многих предприятиях проводится с запозданием, формально, без обсуждения на рабочих собраниях, вручение переходящих Красных знамен предприятиям — победителям в соревновании производится несвоевременно. В результате этого обязательства по соревнованию, принятые рабочими, часто не отражают поставленных перед данным предприятием, цехом, участком производственных задач, требований в области повышения качества продукции, экономии сырья и материалов; иногда берутся заниженные обязательства, не соответствующие достигнутому уровню производительности труда и выполнения норм выработки, слабо обобщается и распространяется опыт передовых предприятий в промышленности, на строительстве, транспорте и сельском хозяйстве.

Эти недостатки являются следствием того, что партийные, профсоюзные и хозяйственные органы не всегда учитывают изменения, происшедшие в народном хозяйстве страны за последние годы и состоящие прежде всего в том, что промышленность, транспорт и сельское хозяйство серьезно обогатились новейшей техникой, значительно пополнились высококвалифицированными кадрами рабочих и специалистов.

2. ЦК ВКП (б) обращает внимание партийных, комсомольских, профсоюзных организаций и хозяйственных органов на то, что в настоящее время главными задачами социалистического соревнования, при обязательном выполнении государственных планов каждым цехом, предприятием в установленной номенклатуре и ассортименте, являются борьба за всемерное повышение качества и снижение себестоимости продукции, за экономию сырья, материалов, правильное использование внутренних резервов промышленности и сельского хозяйства, внедрение новой техники и передовой технологии, дальнейшее повышение производительности труда и культуры производства.

В организации социалистического соревнования необходимо учитывать изменения, происшедшие в народном хозяйстве, конкретные условия и задачи, стоящие в данное время перед промышленностью и сельским хозяйством.

В угольной, нефтяной промышленности, в черной и цветной металлургии, производстве строительных материалов, в химической и лесозаготовительной промышленности социалистическое соревнование должно быть направлено на максимальное увеличение производительности каждого агрегата, выпуска продукции, улучшение ее качества и снижение себестоимости на основе лучшего использования новой техники, механизации и автоматизации производственных процессов, повышения производительности труда, а также на ускорение ввода в действие новых мощностей.

В машиностроительной, легкой и пищевой промышленности основной задачей социалистического соревнования является увеличение выпуска продукции высокого качества, снижение себестоимости, обеспечение ритмичной работы предприятий, повышение культуры производства, быстрее освоение новых видов продукции, экономия черных и цветных металлов, хлопка, шерсти, топлива, электроэнергии, снижение производственных потерь.

В строительной промышленности усилия рабочих, инженерно-технических работников необходимо направить на выполнение и перевыполнение планов, на дальнейшее снижение стоимости и повышение качества строительства, ускорение ввода в эксплуатацию новых объектов, повышение уровня механизации строительных работ, полное и высокопроизводительное использование строительных машин и механизмов, экономию строительных материалов.

На транспорте социалистическое соревнование должно иметь задачей увеличение объема перевозок, ускорение оборота вагонов и судов, повышение среднесуточного пробега локомотивов, работу транспорта строго по графику, обеспечение безаварийного движения, образцовое содержание подвижного состава, транспортных сооружений, снижение себестоимости перевозок, экономное расходование всех видов топлива.

3. В сельском хозяйстве социалистическое соревнование необходимо направить на успешное выполнение и перевыполнение государственных планов развития сельского хозяйства, на решение главной задачи — всемерное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, увеличение поголовья общественного скота при одновременном значительном росте его продуктивности, на дальнейшее укрепление и развитие общественного хозяйства колхозов, полное и высокопроизводительное использование тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин, выполнение и перевыполнение суточных и сменных норм выработки на тракторах и сельскохозяйственных машинах, на полное использование трудовых ресурсов колхозов, МТС и совхозов, на экономию горючего, средств и материалов, на дальнейшее снижение себестоимости тракторных работ, на снижение себестоимости продукции растениеводства и животноводства в совхозах, на максимальную мобилизацию внутренних резервов, имеющихся в сельском хозяйстве, и всемерное повышение производительности труда в колхозах, МТС и совхозах на основе широкого внедрения в колхозное и совхозное производство достижений науки и опыта передовиков сельского хозяйства.

4. ЦК ВКП(б) обязывает партийные, профсоюзные, комсомольские организации и хозяйственные органы улучшить руководство социалистическим соревнованием, устранить формализм в этом деле, обеспечить активное участие всех рабочих, колхозников и специалистов в социа-

листическом соревновании, оказывать повседневную помощь соревнующимся в выполнении ими своих обязательств, шире распространять опыт передовых предприятий, колхозов и новаторов производства, всемерно поддерживать ценные начинания, рождающиеся в ходе социалистического соревнования, добиваться, чтобы отстающие работники, бригады, цехи, предприятия и колхозы поднимались до уровня передовых, имея в виду, что социалистическое соревнование как коммунистический метод строительства должно стать мощным средством нового подъема всех отраслей народного хозяйства и на этой основе дальнейшего повышения материального благосостояния трудящихся.

5. Обязать партийные организации развернуть массово-политическую работу за дальнейшее развитие социалистического соревнования в промышленности и сельском хозяйстве, широко освещать ход соревнования, показывать достижения новаторов производства передовых предприятий и колхозов.

Предложить редакциям газет «Правда», «Известия», «Комсомольская правда», «Труд», редакциям отраслевых газет, а также областных, краевых и республиканских газет регулярно публиковать материалы о ходе Всесоюзного социалистического соревнования».

Постановление ЦК ВКП(б). О социалистическом соревновании в промышленности и сельском хозяйстве. 4 января 1952 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 3, с. 678—681

«В социалистическом государстве трудящиеся управляют фабриками, заводами, шахтами, совхозами, МТС и другими предприятиями, составляющими всенародную собственность, прежде всего через Советы депутатов трудящихся. Наряду с этим огромную роль в деле привлечения рабочих к участию в управлении производством играют профессиональные союзы, через которые рабочий класс осуществляет свой контроль за деятельностью хозяйственных руководителей, управляющих производством на основе принципа единоначалия.

Одной из важнейших форм вовлечения трудящихся в управление производством, испытанным методом коммунистического строительства является социалистическое соревнование. Отмечая большую работу профсоюзов по

развертыванию социалистического соревнования, Пленум ЦК КПСС вместе с тем обращает внимание на то, что в руководстве соревнованием еще много формализма, принятые обязательства не всегда подкрепляются организаторской, массово-политической работой с людьми, конкретными организационно-техническими мероприятиями.

Интересы дальнейшего мощного развития всех отраслей народного хозяйства требуют решительно устранить недостатки в руководстве соревнованием, поднять его на новую, более высокую ступень, сосредоточить внимание на вовлечении в соревнование всех рабочих и инженерно-технических работников, на выполнении и перевыполнении норм выработки всеми рабочими, на широком распространении опыта передовиков производства. В основу всей работы по организации соревнования должны быть положены ленинские принципы: гласность, сравнимость результатов, возможность практического повторения опыта и товарищеская взаимопомощь. Важное значение приобретает организация соревнования предприятий и строек внутри экономических административных районов и между этими районами. Вместе с тем целесообразно сохранить соревнование родственных предприятий разных экономических районов, а также рабочих ведущих профессий.

В деле вовлечения трудящихся в управление производством большое значение имеют производственные совещания, позволяющие сочетать принципы единоначалия с осуществлением контроля снизу. Однако в практике их проведения есть серьезные недостатки. На многих предприятиях роль производственных совещаний принижена, они созываются наспех, без должной подготовки, проводятся главным образом в бригадах, на участках. Общецеховые и цеховые совещания редко созываются, что сужает возможности рабочих и служащих в разрешении вопросов деятельности цеха, предприятия в целом. Некоторые хозяйственные руководители не принимают участия в производственных совещаниях, их решений не выполняют, в связи с чем интерес к этим совещаниям у рабочих теряется.

Пленум ЦК КПСС считает целесообразным превратить производственные совещания на предприятиях и стройках в постоянно действующие, проводящие свою работу при широком участии рабочих, инженерно-технических работ-

ников и служащих и включающие в себя представителей администрации, партийных и комсомольских организаций, научно-технических обществ.

Профсоюзные организации должны улучшить руководство производственными совещаниями, поднять их роль и авторитет, повысить действенность их решений. Работу производственных совещаний необходимо подчинить задачам выполнения и перевыполнения государственных планов, наиболее полного использования внутренних резервов производства, создания рабочим условий для высокопроизводительного труда, совершенствования методов управления предприятиями и стройками. На совещаниях целесообразно обсуждать производственные планы, вопросы организации производства и строительства, технического нормирования, капитального строительства, совершенствования внутриводского управления и т. д.

Важнейшие вопросы производства, труда, бытового и культурного обслуживания трудящихся отражаются в коллективных договорах, определяющих взаимные обязательства коллективов предприятий и администрации. Профсоюзные организации и хозяйственные руководители должны улучшить практику заключения этих договоров, обеспечить безусловное выполнение обязательств, принятых как администрацией, так и рабочим коллективом, регулярно с привлечением широкого актива проверять их исполнение, информировать рабочих и служащих о результатах проверок.

Необходимо усилить работу профсоюзов по вовлечению рабочих и инженерно-технических работников в ряды рационализаторов и изобретателей, направлять их творческую инициативу на выявление резервов в народном хозяйстве, на совершенствование техники, технологии и организации производства. Обеспечить строгий контроль за своевременным рассмотрением и внедрением рационализаторских предложений и изобретений, настойчиво бороться с фактами косного, бюрократического отношения к этому делу. Улучшить руководство научно-техническими обществами, повысить их роль в изучении и распространении передового опыта новейших достижений науки и техники, развитии творческого содружества работников науки и производства.

ВЦСПС, ЦК профсоюзов, республиканские советы профсоюзов должны принимать более активное участие в обсуждении вопросов производства, труда и быта в совет-

ских и хозяйственных органах. При подготовке предложений по проектам производственных планов и при рассмотрении текущих вопросов труда и быта плановые органы обязаны учитывать мнение профсоюзных комитетов. Советы народного хозяйства, а также областные и краевые исполкомы должны рассматривать проекты годовых планов предприятий с участием представителей соответствующих комитетов и советов профсоюзов после обсуждения их на общих собраниях рабочих и служащих, конференциях или производственных совещаниях.

В связи с тем что деятельность Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы непосредственно затрагивает жизненные интересы рабочих и служащих, установить, что наиболее важные решения принимаются совместно комитетом и Президиумом ВЦСПС».

*Постановление Пленума ЦК КПСС.
О работе профессиональных союзов
СССР. 17 декабря 1957 г.— Решения
партии и правительства по хозяйст-
венным вопросам, т. 4, с. 382—384*

«Отмечая большое значение профсоюзов, как самой массовой организации трудящихся, съезд считает необходимым и впредь улучшать их деятельность. Партия и дальше будет заботиться о том, чтобы профсоюзы успешно выполняли свою роль — школы управления, школы хозяйствования, школы коммунизма. Профсоюзы призваны усилить работу по дальнейшему развитию экономики страны, еще активнее привлекать трудящихся к управлению производством и общественными делами, улучшать организацию социалистического соревнования, воспитывать коммунистическое отношение к труду. Одной из основных задач профсоюзов является забота о законных интересах рабочих и всех трудящихся, забота об улучшении условий их труда и быта, усиление контроля за соблюдением трудового законодательства, правил и норм охраны труда и техники безопасности, забота о лучшей организации культурного и здорового отдыха трудящихся».

*Резолюция XXIV съезда КПСС по
Отчетному докладу Центрального Ко-
митета КПСС.— Решения партии и
правительства по хозяйственным во-
просам, т. 3, с. 349*

«ЦК КПСС постановляет:

1. Считать важнейшей задачей партийных, советских, профсоюзных, комсомольских организаций и хозяйственных руководителей дальнейшее развитие инициативы и творческой активности масс, развертывание всенародного социалистического соревнования за успешное претворение в жизнь решений XXIV съезда КПСС, выполнение народнохозяйственных планов и заданий.

В условиях научно-технической революции социалистическое соревнование призвано сыграть качественно новую роль в развитии народного хозяйства и воспитании трудящихся. Главным направлением социалистического соревнования должна быть мобилизация трудящихся на всемерное повышение производительности труда, эффективности общественного производства — на снижение трудовых затрат, рациональное использование и экономию сырьевых и материальных ресурсов, повышение качества продукции, улучшение использования производственных фондов и капитальных вложений. Следует всячески поддерживать инициативу коллективов в увеличении выпуска промышленной и сельскохозяйственной высококачественной продукции, добротных товаров народного потребления в соответствии с потребностями экономики и возрастающим спросом населения.

ЦК КПСС подчеркивает необходимость всемерного повышения активности трудящихся в деле ускорения научно-технического прогресса. Нужно настойчиво добиваться создания в каждом производственном и научном коллективе атмосферы массового творческого поиска, нетерпимости к техническому и научному консерватизму, к застою. Соревнование должно способствовать улучшению научной организации труда как неперемennого условия создания подлинно творческого духа борьбы за высокие показатели в работе.

Усилия работников промышленных предприятий, транспорта и строительства, научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций должны направляться на сокращение сроков разработки и внедрения новой техники и передовой технологии, на эффективную реконструкцию действующих предприятий, ускорение проектирования и ввода новых мощностей, всестороннюю рационализацию производства, его комплексную механизацию и автоматизацию, модернизацию оборудования, совершенствование организации труда, производства и уп-

равления, обеспечение четкой, слаженной и ритмичной работы предприятий.

Работники сельского хозяйства должны настойчиво бороться за рост производства и снижение себестоимости продукции, повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, улучшение качества продукции, увеличение производства и заготовок кормов, укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов, ускорение темпов электрификации и химизации производства, мелиорации земель, улучшение использования техники и трудовых ресурсов.

В сфере услуг социалистическое соревнование должно быть направлено на превращение ее в индустриальную отрасль народного хозяйства, повышение культуры обслуживания населения, наиболее полное удовлетворение потребностей советских людей.

2. ЦК КПСС обязывает партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные органы последовательно развивать демократические основы социалистического соревнования как творческого дела самих трудящихся, решительно искоренять из практики организации и руководства соревнованием элементы формализма, бюрократических извращений, всемерно повышать роль трудовых коллективов в решении вопросов соревнования, неуклонно осуществлять ленинские принципы его организации — гласность, сравнимость результатов, возможность практического повторения опыта. В развитии соревнования важно правильно применять поощрительные меры, особенно необходимо усилить внимание к моральным стимулам, которые в условиях строительства коммунизма все больше становятся главнейшими побудительными силами нашего движения вперед.

Необходимо в полной мере использовать социалистическое соревнование для усиления, воспитания людей в духе коммунистического отношения к труду и общественной собственности, для дальнейшего развития инициативы, повышения производственной и общественной активности рабочих, колхозников, служащих, более широкого вовлечения трудящихся в управление производством, воспитания высоких моральных качеств, укрепления отношений сотрудничества и товарищеской взаимопомощи, дисциплины и организованности.

Прививать каждому работающему любовь к своему

коллективу, чувство ответственности за честь фабричной марки, профессиональную гордость.

Партийные и хозяйственные органы, профсоюзные, комсомольские организации призваны активно поддерживать движение за коммунистическое отношение к труду, обогащать опытом этого движения все формы социалистического соревнования, более требовательно подходить к присвоению и подтверждению званий коллективов и ударников коммунистического труда. Коллективы и отдельные работники, удостоенные этих почетных званий, должны быть подлинным примером в достижении наивысших показателей в труде, повышении профессионального мастерства, культурно-технического уровня и соблюдении норм коммунистической морали. Всемерное содействие необходимо оказывать школам коммунистического труда.

3. Предложить ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, окружкомам, райкомам партии, первичным партийным организациям, советам министров союзных республик, министерствам и ведомствам, ВЦСПС, центральным комитетам и советам профсоюзов, ЦК ВЛКСМ принять меры к устранению недостатков в организации социалистического соревнования, отмеченных в настоящем постановлении. Шире распространять разработку личных и коллективных творческих планов, соревнование по профессиям, движение многостаночников, шефство опытных рабочих и колхозников над молодыми, конкурсы мастерства, общественные смотры резервов производства, личные счета экономии. Всемерно развивать договорные начала в социалистическом соревновании, расширять соревнование между рабочими, колхозниками, бригадами, коллективами родственных и смежных предприятий, связанных кооперированными поставками, между строительными, монтажными и транспортными организациями, производственными объединениями и фирмами, а также научно-исследовательскими, проектными и проектно-конструкторскими организациями; дифференцированно подходить к организации соревнования среди различных категорий трудящихся.

Улучшить практику разработки и принятия социалистических обязательств. Социалистические обязательства коллективов должны формироваться исходя из целей и задач, поставленных перед предприятиями и отраслями на данный плановый период развития производства, и вби-

рать в себя индивидуальные обязательства и предложения рабочих, колхозников, инженерно-технических работников и служащих, выражать их инициативу и опыт, побуждать трудящихся к творчеству, лучшему использованию имеющихся резервов и возможностей. Осудить практику, когда отдельные руководители предприятий, министерств и ведомств скрывают значительные резервы и возможности, не закладывают их в планы, а в последующем принимают повышенные обязательства, что создает определенные трудности в планировании, материально-техническом снабжении, ведет к отрицательным последствиям в воспитании людей. При сравнении итогов соревнования различных коллективов необходимо прежде всего учитывать напряженность принятых и выполненных планов, а также уровень производственных затрат.

4. ЦК КПСС обращает внимание партийных, профсоюзных и советских органов, министерств и ведомств на необходимость повышения роли и ответственности хозяйственных руководителей, инженерно-технических работников, специалистов сельского хозяйства за организацию социалистического соревнования.

Хозяйственные руководители обязаны создавать необходимые организационно-технические и экономические условия для высокопроизводительного труда, позволяющие каждому трудящемуся выполнять принятые обязательства, наиболее полно проявлять свои способности. Важно своевременно подмечать и поддерживать все новое, что рождается творчеством масс, принимать эффективные меры по распространению достижений передовиков и лучших коллективов, постоянно заботиться о повышении уровня профессиональной подготовки рабочих, колхозников, служащих.

Инженеры, техники, экономисты предприятий, специалисты колхозов и совхозов призваны активно участвовать в изыскании и использовании резервов производства, технико-экономическом обосновании обязательств соревнующихся, улучшении организации каждого рабочего места, всемерно способствовать развитию технического творчества рабочих и колхозников, внедрению в производство их предложений и выполнению социалистических обязательств. Они должны направлять свои усилия на техническое совершенствование производства, изучение и внедрение всего передового, что имеется в области техни-

ки, технологии, организации труда и производства в отечественной и зарубежной практике, на разработку и осуществление мероприятий по улучшению всех экономических показателей работы промышленных предприятий, колхозов и совхозов.

5. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, райкомам партии, первичным партийным организациям обеспечить авангардную роль коммунистов в социалистическом соревновании, полнее использовать право контроля деятельности администрации для улучшения организации соревнования, направить на его развитие многообразные формы политической работы в массах, повышать роль профсоюзов в организации и руководстве социалистическим соревнованием.

Профсоюзы призваны развивать творческую активность трудящихся, совершенствовать и обогащать формы и методы социалистического соревнования, повышать его действенность. Вопросы организации соревнования, движения за коммунистическое отношение к труду, распространения передового опыта, научно-технических и экономических знаний, развития рационализаторской и изобретательской деятельности среди трудящихся, улучшения работы научно-технических обществ должны находиться в центре внимания каждой профсоюзной организации, систематически обсуждаться на собраниях рабочих и колхозников.

Важнейшая задача комсомола — совместно с профсоюзами вовлекать в соревнование, движение за коммунистическое отношение к труду широкие массы молодежи, и прежде всего комсомольцев, повышать творческую активность юношей и девушек, воспитывать у них любовь к труду, рачительное отношение к народному добру, поднимать роль молодых рабочих, колхозников и специалистов в ускорении технического прогресса и внедрении научной организации труда, развивать стремление молодежи к овладению экономическими знаниями, повышению профессионального мастерства, овладению современными машинами и механизмами, улучшать шефство комсомольских организаций над ударными стройками, животноводством, предприятиями легкой и пищевой промышленности, торговли и сферы обслуживания.

6. ВЦСПС, Академии наук СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по воп-

росам труда и заработной платы принять меры по улучшению практики обобщения конкретного опыта и более глубокой теоретической разработке проблем дальнейшего развития социалистического соревнования, движения за коммунистическое отношение к труду.

7. Редакциям центральных и местных газет и журналов, кино, радио и телевидению, руководителям издательств улучшить освещение вопросов социалистического соревнования, движения за коммунистическое отношение к труду, ярко и увлекательно рассказывать о героях труда, передовиках и новаторах производства, глубже вникать в существо починов, поддерживать и распространять проверенные практикой новые начинания, раскрывать содержание передовых методов труда, полнее показывать социальное, экономическое и политическое значение соревнования, систематически организовывать переключки соревнующихся, широко информировать трудящихся о ходе соревнования, его результатах, путях достижения высоких показателей. Выступления печати, телевидения и радио, киножурналы о работе лучших коллективов и новаторов производства должны стать подлинной школой распространения передового опыта для миллионов трудящихся, важным средством морального поощрения передовых рабочих, колхозников, служащих.

8. Главвыставкому ВДНХ СССР разработать и осуществить мероприятия, предусматривающие показ достижений новаторов и лучших коллективов в борьбе за успешное осуществление заданий девятой пятилетки и передового опыта организации социалистического соревнования».

Постановление ЦК КПСС. О дальнейшем улучшении организации социалистического соревнования. 31 августа 1971 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 8, с. 563—567

«Необходимо еще шире развернуть всенародное социалистическое соревнование за достижение высоких показателей в труде, выполнение народнохозяйственных планов, сделать все для того, чтобы десятая пятилетка стала пятилеткой эффективности, пятилеткой качества во имя дальнейшего роста экономики и народного благосостояния.

Пятилетка эффективности и качества означает, что каждый советский человек, каждый трудовой коллектив должны настойчиво бороться за достижение наивысших результатов при наименьших затратах, добиваться наиболее полного и рационального использования машин и оборудования, материальных и финансовых ресурсов, экономии рабочего времени, сырья, топлива и энергии.

Пятилетка эффективности и качества означает, что каждый советский человек, каждый трудовой коллектив должны проявить истинно хозяйскую заботу об улучшении качественных показателей деятельности своего предприятия, стройки, совхоза, колхоза, постоянно добиваться повышения качества работы во всех звеньях нашего хозяйства, на каждом рабочем месте».

Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 11, с. 301

«Статья 8. Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации».

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик... с. 7—8

«7. Решение задач, предусмотренных народнохозяйственным планом на 1979 год, требует дальнейшего развертывания социалистического соревнования — испытанного рычага умножения трудовых успехов, действенного средства коммунистического воспитания людей. Социалисти-

ческое соревнование должно быть направлено на изыскание и приведение в действие резервов производства, поиск наиболее эффективных и экономных путей достижения высоких конечных результатов. Важно, чтобы все новое и прогрессивное, рожденное инициативой масс, находило быстрое и широкое распространение, чтобы соревнование активно способствовало подтягиванию отстающих до уровня передовых. Сила и эффективность соревнования прежде всего в том, чтобы каждый коллектив, каждый трудящийся работал высокопроизводительно, успешно справлялся с выполнением производственных заданий, принятых социалистических обязательств и встречных планов как по количественным, так и качественным показателям. Совместными усилиями партийных, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных организаций необходимо создать во всех трудовых коллективах атмосферу творческой и дружной работы, в которой каждый трудящийся мог бы полнее проявить свои способности, чувствовал высокую ответственность за результаты как своего труда, так и труда коллектива».

Постановление Пленума ЦК КПСС. О проектах Государственного плана экономического и социального развития СССР и Государственного бюджета СССР на 1979 год. 27 ноября 1978 года.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 532

«Революционные преобразования действительности, изменения социального характера труда вызвали к жизни такое новое общественное явление, как социалистическое соревнование — отношения трудового соперничества и товарищеской взаимопомощи, порожденные историческим творчеством масс и научно организованные Коммунистической партией».

Постановление ЦК КПСС. О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР. 15 марта 1979 г.— Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. 12, с. 693

СО Д Е Р Ж А Н И Е

От составителей	3
I СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ	5
II ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ	39
III ПАРТИЙНОЕ РУКОВОДСТВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИ- КОЙ	61
IV КАДРЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ	95
V ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИНЯТИЯ И КОНТРОЛЬ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕ- ШЕНИЙ	129
VI ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ	144
VII УЧАСТИЕ МАСС В УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМ ПРО- ИЗВОДСТВОМ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ СОРЕВНОВАНИЕ	299

МАРКС, ЭНГЕЛЬС, ЛЕНИН КИСС ОБ УПРАВЛЕНИИ ЭКОНОМИКОЙ

Заведующий редакцией В. Т. Пискунов
Редактор Е. Я. Тягай
Младший редактор В. В. Мещеряков
Художественный редактор С. И. Сергеев
Технический редактор А. Г. Виноградова
Корректоры Е. Н. Горбунова, В. С. Якунина

ИБ № 1665

Сдано в набор 30.05.79. Подписано в печать 27.09.79. Формат 84×108¹/₃₂.
Бумага типографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать вы-
сокая. Услови. печ. л. 18,06. Учетно-изд. л. 18,64. Тираж 100 тыс. экз.
Заказ № 3978. Цена 65 коп.

Политиздат, 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7,
Ордена Ленина типография «Красный пролетарий»,
Москва, Краснопролетарская, 16.